

ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΘΗΝΑ 20 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 1986 | ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ | ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΥΛΛΟΥ 6

ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ & ΕΓΚΡΙΣΕΙΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ
Του Ελεγκτικού Συνεδρίου έτους 1984
Προς
τη Βουλή των Ελλήνων
(Ολομέλεια)

Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποτελούμενη από τα μέλη της Νικόλαο Θέμελη, Πρόεδρο, Ιωάννη Κατσικά, Αθανάσιο Ανδριανό, Αντιπροέδρους, Ευάγγελο Καλλίτση, Νικόλαο Παπαγιαννίδη, Ιωάννη Καρατζά, Αναστάσιο Γκόνη, Νικήτα Νικητάκη, Νικόλαο Κόντο, Αχιλλέα Γκατσόπουλο, Δημήτριο Ματσιώτα, Δημήτριο Φαμέλη, Ιωάννη Ντελάκη, Στυλιανό Χριστονάκη, Απόστολο Μπότσο, Χαράλαμπο Ψυρρή, Σπυρίδωνα Παπαδήμα, Κωνσταντίνο Παπαδόπουλο και Πέτρο Δημητρακόπουλο, Συμβούλους, με την παρουσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας Πλουτάρχου Καρρά και του Γραμματέα του Ελεγκτικού Συνεδρίου Λεωνίδα Γιάτση, συνεδρίασε στο κατάστημα αυτού στις 2, 11 και 18 Δεκεμβρίου 1985 και αφού έλαβε υπόψη :

1. Τις διατάξεις του άρθρου 42 του Οργανισμού του (Π.Δ. 774/1980) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 148 του Π. Δ/τος 1225/1981 «περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων».

2. Τις ετήσιες εκθέσεις μετά των αναλυτικών πινάκων του έτους 1984, των Παρέδρων, των Επιτρόπων, των Διευθυντών των Διευθύνσεων Ελέγχου και του Προϊσταμένου της Γραμματείας, που υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 147 του Π.Δ. 1225/1981.

3. Την εισήγηση του Συμβούλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Αναστασίου Γκόνη.

4. Την προφορική γνώμη του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο που συμφωνεί με την παρούσα εισήγηση.

Μετά από διεξοδική κατά περίπτωση συζήτηση μεταξύ των μελών της, διατυπώνει την παρούσα Γενική Έκθεσή της προς τη Βουλή των Ελλήνων για τα πεπραγμένα του έτους 1984 που έχει ως ακολούθως :

ΠΡΟΟΙΜΙΟ

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 42 του Π.Δ. 774/1980 και του άρθρου 148 του Π.Δ. 1225/81 η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχοντας υπόψη της τις εκθέσεις των Παρέδρων, των Επιτρόπων, των Προϊσταμένων Διευθύνσεων, ως και του Προϊσταμένου Γραμματείας από την άσκηση των καθηκόντων τους, διατυπώνει την παρούσα Γενική Έκθεσή της, στην οποία εκθέτει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά το οικονομικό έτος 1984 και τις σχετικές παρατηρήσεις, σημειώνει τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά το ίδιο έτος στον Προϋπολογισμό, στους κανόνες του Δημοσίου Λογιστικού και Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και των ΟΤΑ ή άλλων σχετικών με την αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων, υποδεικνύει τα μέσα που κατά την κρίση της θεωρεί αποτρεπτικά της επανάληψης των παραβάσεων αυτών και αναπτύσσει τις σκέψεις της για τις μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις που πρέπει να γίνουν στη νομοθεσία που αφορά τις αρμοδιότητες του Συνεδρίου.

Το περιεχόμενο της Έκθεσης αυτής διαχωρίζεται στα εξής τέσσερα (4) μέρη :

Μέρος πρώτο : Περιέχει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Μέρος δεύτερο : Περιέχει τις γενικές παρατηρήσεις από τις παραβάσεις και ελλείψεις που διαπιστώθηκαν στις δαπάνες του Κράτους, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

Μέρος τρίτο : Περιέχει τις ειδικές παρατηρήσεις από τις παραβάσεις και ελλείψεις που διαπιστώθηκαν στις δαπάνες του Κράτους, (κατά Υπουργείο κ.λπ.), των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. (μετά από τις παρατηρήσεις του κάθε Υπουργείου παρατίθενται οι παρατηρήσεις των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α που εποπτεύονται από αυτό).

Μέρος τέταρτο : Περιέχει τις υποδείξεις αποτρεπτικών μέσων και τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Στη δικαιοδοσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ως Ανωτάτου Διοικητικού Δικαστηρίου, κατά το άρθρο 98 του Συντάγματος και το άρθρο 15 του Οργανισμού του, ανήκουν ιδίως :

α) Ο κατά το Σύνταγμα έλεγχος των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Ο.Τ.Α. και άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που υπάγονται κατά νόμο στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

β) Η έκθεση προς τη Βουλή για τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους και η διαδήλωση περί της ορθότητας ή μη αυτών.

γ) Γνωμοδότηση επί νομοσχεδίων που αναφέρονται οπωσδήποτε στην απονομή συντάξεως και τις προϋποθέσεις απονομής αυτής (συντάξεως), σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος, όπως και επί άλλων θεμάτων κατά τους ορισμούς του νόμου.

δ) Ο έλεγχος των λογαριασμών, των δημοσίων υπολόγων, των Ο.Τ.Α. και άλλων Ν.Π.Δ.Δ..

ε) Η εκδίκαση ένδικων μέσων επί διαφορών εξ απονομής συντάξεων και εκ του ελέγχου των λογαριασμών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ..

στ) Η εκδίκαση υποθέσεων που αναφέρονται στην ευθύνη των δημοσίων πολιτικών ή στρατιωτικών υπαλλήλων, των υπαλλήλων των Ν.Π.Δ.Δ., ως και των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. για κάθε ζημία που επήλθε εκ δόλου ή αμελείας στο Κράτος ή στους παραπάνω Οργανισμούς.

Ι. ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ

Ο έλεγχος που ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο διακρίνεται σ'αυτόν που αφορά τη διαχείριση χρηματικού και σ'αυτόν που αφορά τη διαχείριση υλικού, ο δε έλεγχος της διαχείρισης χρηματικού διακρίνεται σε Προληπτικό και Κατασταλτικό.

Α) Προληπτικός έλεγχος

Κατά το οικον. έτος 1984 από τους Παρέδρους και Επιτρόπους του Συνεδρίου ασκήθηκε προληπτικός έλεγχος στα ακόλουθα χρηματικά εντάλματα:

Δημόσιας διαχείρισης	491.192
Ν.Π.Δ.Δ.	938.662
Σύνολο	1.429.854

Στο σύνολο αυτό περιλαμβάνονται εκτός από τα τακτικά χρηματικά εντάλματα (τακτικού Προϋπολογισμού και Δημοσίων Επενδύσεων) και τα επιτροπικά εντάλματα, με τα οποία μεταβιβάστηκαν πιστώσεις στους Δευτερεύοντες Διατάκτες, καθώς και τα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

Από τα υποβληθέντα για θεώρηση χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα, επειδή διαπιστώθηκαν ελλείψεις ή παρανομίες, με πράξεις των αρμοδίων Παρέδρων και Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στις Υπηρεσίες που τα εξέδωσαν, τα ακόλουθα:

	Αριθ. χρημ. ενταλμάτων	Συνολ. ποσού δρχ.
Της Δημόσιας Διαχείρισης	975	350.067.134
των Ν.Π.Δ.Δ.	8.089	1.993.642.064
Σύνολο	9.064	2.343.709.198

Από τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με το ίδιο ποσό για το οποίο αρχικά εκδόθηκαν, αφού προηγουμένως τακτοποιήθηκαν οι ελλείψεις τους σύμφωνα με τις υποδείξεις των πράξεων επιστροφής, τα ακόλουθα:

	αριθμ. χρημ. ενταλμάτων	Σύνολο ποσού δρχ.
Της Δημόσιας Διαχείρισης	495	215.347.228
των Ν.Π.Δ.Δ.	4.077	1.528.859.770
Σύνολο	4.572	1.744.206.998.

Άλλα 2.222 χρηματικά εντάλματα επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό ποσό του κάθε εντάλματος λόγω συμμορφώσεως προς τις πράξεις επιστροφής των αρμόδιων Παρέδρων και Επιτρόπων ως ακολούθως:

	αριθμ. χρημ. ενταλμάτων	Σύνολ. ποσό μειώσεως δρχ.
Της Δημόσιας Διαχείρισης	226	1.674.112
των Ν.Π.Δ.Δ.	1.996	66.401.646
Σύνολο Χ.Ε.	2.222 ποσού δρχ.	68.075.758

Τέλος τα υπόλοιπα 2.270 από τα χρηματικά εντάλματα που επιστράφηκαν δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση, λόγω συμμορφώσεως των διατακτών προς τις πράξεις επιστροφής των Παρέδρων και Επιτρόπων ή του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αναλύονται δε ως εξής:

	αριθμ. χρημ. ενταλμάτων	Σύνολ. ποσού δρχ.
Της Δημόσιας Διαχείρισης	254	133.045.794
των Ν.Π.Δ.Δ.	2.016	398.380.648
Σύνολο	2.270	531.426.442

Από τα παραπάνω στοιχεία φαίνεται ότι ο Προληπτικός Έλεγχος των δαπανών κατά το έτος 1984 απέτρεψε αμέσως παράνομες πληρωμές συνολικού ύψους 599.502.200 (68.075.758 + 531.426.442) από τις οποίες 134.719.906 του Δημοσίου και 464.782.294 δρχ. των Ν.Π.Δ.Δ.

Ειδικότερα οι παραπάνω μη νόμιμες δαπάνες αφορούσαν, κατά το μεγαλύτερο ποσοστό αποδοχές υπαλλήλων, εν συνεχεία δαπάνες προμηθειών, δαπάνες εκτέλεσης έργων (μελετών, κατασκευών) και άλλες μικρότερης σημασίας δαπάνες.

Αν ληφθεί υπόψη ότι οι περισσότερες από τις δαπάνες αυτές είναι πάγιου χαρακτήρα (μισθοί, επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές κ.λ.π.) δηλαδή επαναλαμβανόμενες σε τακτά συνήθως χρονικά διαστήματα, το πραγματικό ύψος των χρηματικών ποσών των οποίων αποτράπηκε η πληρωμή από τον προληπτικό έλεγχο του Συνεδρίου, σε ετήσια βάση, είναι πολύ μεγαλύτερο των 599.502.200 δραχμών.

Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με 118 Πράξεις του και 3 Πρακτικά έκρινε μη νόμιμες δαπάνες συνολικού ύψους 54.917.262 δρχ., πλην όμως θεωρητέα τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής λόγω συγγνωστής πλάνης των οργάνων που τα εξέδωκαν. Αυτό βέβαια έχει ως συνέπεια την αποτροπή της επανάληψης των δαπανών αυτών στο μέλλον.

Β) Κατασταλτικός έλεγχος

1) Δημόσιας Διαχείρισης

Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 7.750 λογ/σμοί υπολόγων δημόσιας διαχείρισης.

Στους παραπάνω λογ/σμούς περιλαμβάνονται:

α) Μηνιαίοι λογ/σμοί ταμειακών υπολόγων.

β) Ετήσιοι λογ/σμοί χρηματικής διαχειρίσεως και υλικού (ενσήμων, χαρτοσήμου, παραβόλων, κ.λ.π.) Δημοσίων Ταμείων.

γ) Λογ/σμοί τελωνειακών και προξενικών υπολόγων και

δ) Ειδικοί Λογ/σμοί και Λογ/σμοί λοιπών δημοσίων υπολόγων.

Κατά τον έλεγχο των Λογ/σμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 413 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στο Δημόσιο ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικά Ταμεία κ.λ.π.) χρηματικά ποσά που καταβλήθηκαν παράνομα ή δεν παρακρατήθηκαν (υπέρ των τρίτων) συνολικού ύψους 6.654.829 δραχμών.

β) 13 Φύλλα Χρεώσεως (Φ.Χ.) από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στο Δημόσιο ή τακτοποιήθηκαν κατά νόμιμο τρόπο χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 470.575 δραχμών.

γ) 35 Καταλογιστικές Πράξεις των αρμοδίων οργάνων του Συνεδρίου (Παρέδρων, Επιτρόπων και Κλιμακίου) σε βάρος υπολόγων διαχειριστών (πλην υπολόγων από Χ.Ε.Π.) και των αχρεωστήτως λαβόντων συνολικού ύψους 5.325.481 δραχμών.

Από τα παραπάνω στοιχεία φαίνεται ότι ο κατασταλτικός έλεγχος στους λογ/σμούς του Δημοσίου είχε ως αποτέλεσμα την αποκατάσταση ζημιών από παράνομες πληρωμές ποσού 12.450.885 δρχ. (6.654.829 + 470.575 + 5.325.481 δραχμών).

2) Διαχείρισης Ν.Π.Δ.Δ.(πλην Ο.Τ.Α.)

Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 13.061 απολογισμοί Ν.Π.Δ.Δ.

Σ'αυτούς περιλαμβάνονται και οι απολογισμοί των Δημοσίων εκείνων Υπηρεσιών οι οποίες, χωρίς να είναι οργανωμένες σε ίδιο Ν.Π.Δ.Δ., λειτουργούν αποκεντρωμένες από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με ίδια Διοίκηση, επειδή η διαχείρισή τους διέπεται κατ' αυτή από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 " περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.".

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 1.074 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στα ίδια τα Ν.Π.Δ.Δ. ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικούς Οργανισμούς κλπ.) χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 2.707.728 δραχμών.

β) 61 Καταλογιστικές Πράξεις των αρμοδίων οργάνων του Συνεδρίου συνολικού ύψους 37.420.097 δραχμών.

Από τα στοιχεία αυτά φαίνεται ότι ο κατασταλτικός έλεγχος στους παραπάνω απολογισμούς είχε ως αποτέλεσμα την αποκατάσταση παράνομων πληρωμών ποσού 40.127.825 δραχμών (2.707.728 + 37.420.097).

3) Διαχείρισης Ο.Τ.Α. και των εξαρτώμενων απ'αυτούς Ν.Π.Δ.Δ.

Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς οι παρακάτω απολογισμοί:

	Αριθ. Λογ/σμών
α)Δήμων και Συνδέσμων αυτών	144
β)Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών	5.201
γ)Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτώμενων από Δήμους	161
δ)Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτώμενων από Κοινότητες	112
Σύνολο	5.618

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 47 Φ.Μ.Ε. που αφορούσαν απολογισμούς Δήμων και Συνδέσμων

αυτών από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν χρηματικά ποσά ύψους 305.051 δραχμών.

β) 354 Φ.Μ.Ε. που αφορούσαν απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν χρηματικά ποσά ύψους 1.470.741 δραχμών.

γ) 4 Φ.Μ.Ε. που αφορούσαν απολογισμούς Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτώμενων από Δήμους και

δ) 1 Φ.Μ.Ε. που αφορούσε απολογισμό Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτώμενου από Κοινότητα.

Επίσης εκδόθηκαν οι εξής καταλογιστικές πράξεις:

α) 2 επί απολογισμών Δήμων και Συνδέσμων αυτών συνολικού ποσού 4.250.922 δραχμών.

/αποκατέστησε ζημιές

β) 1 Επί απολογισμών Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών συνολικού ποσού 100.000 δραχμών.

Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει ότι ο κατασταλτικός έλεγχος επί των απολογισμών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των απ'αυτούς εξαρτώμενων Ν.Π.Δ.Δ. από παράνομες πληρωμές συνολικού ύψους 6.126.714 δραχμών, που αναλύονται ως ακολούθως:

	Δραχμ.
α)Στους Δήμους και τους Συνδέσμους αυτών	4.555.973
β)Στις Κοινότητες και τους Συνδέσμους αυτών	1.570.741
Σ ύ ν ο λ ο	6.126.714

4) Ανακεφαλαίωση

Από την ανακεφαλαίωση των αποτελεσμάτων του κατασταλτικού ελέγχου (Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.) προκύπτει ότι συνολικά αποκαταστάθηκαν παράνομες πληρωμές ύψους 58.705.424 (12.450.885 + 40.127.825 + 6.126.714).

Από τις παραπάνω μη νόμιμες πληρωμές το μεγαλύτερο μέρος αφορούσε παράνομη καταβολή αποδοχών, ένα μικρότερο έργα που ανατέθηκαν χωρίς να τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία και το υπόλοιπο αφορούσε διάφορες άλλες δαπάνες.

5) Γενικές παρατηρήσεις επί του κατασταλτικού ελέγχου

Λόγω της διαρκούς διευρύνσεως της οικονομικής δραστηριότητας του Κράτους, (ο προϋπολογισμός του οποίου έφθασε τα 1,5 τρισεκατομμύρια), των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ., διογκώνεται συνέχεια, από έτους εις έτος, η ελεγκτέα ύλη και έχει πολλαπλασιασθεί από τότε που καθορίσθηκε η οργανική σύνθεση του προσωπικού του Συνεδρίου (από την οποία μάλιστα σήμερα είναι κενές 120 περίπου θέσεις), χωρίς τουλάχιστον να εκσυγχρονίζεται ο τρόπος διεξαγωγής του κατασταλτικού ελέγχου (δια της μηχανοργανώσεως). Από τα αίτια αυτά επιδεινώνεται συνεχώς η κατάσταση του αυξάνονται οι δυσχέρειες στον τομέα του κατασταλτικού ελέγχου, η δε Ολομέλεια αναγκάσθηκε να επεκτείνει το δειγματοληπτικό έλεγχο, που από ετών εφαρμόζεται στον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων των Ν.Π.Δ.Δ. (ως και Ο.Τ.Α.) και στη δημόσια διαχείριση με τον περιορισμό του ελέγχου των διαχειριστικών στοιχείων των ταμειακών υπολόγων δέκα μηνών. Παράλληλα, καταβλήθηκε προσπάθεια για την περαιτέρω μείωση των ανεξέλεγκτων απολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. και τούτο παρά τις δυσχέρειες που προαναφέρθηκαν.

Τέλος και κατά το έτος 1984 συνεχίσθηκε η διενέργεια επιτοπίου ελέγχου διαχειρίσεων Οργανισμών, Ασφαλιστικών Ταμείων κ.λ.π.

Γ) Έλεγχος δικαιολογητικών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

Στον τομέα αυτό ελέγχθηκαν τα ακόλουθα δικαιολογητικά Χ.Ε.Π. οικ. ετών 1984 και παλαιοτέρων :

Δημοσίου	22.518
Ν.Π.Δ.Δ.	14.197
Σ ύ ν ο λ ο	36.715

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αυτών εκδόθηκαν καταλογιστικές πράξεις είτε λόγω μη απόδοσης λογ/σμού, είτε λόγω μη υποβολής νομίμων δικαιολογητικών, συνολικού ποσού 103.979.463 δραχμών, που αφορούν το Δημόσιο. Κατά των περισσοτέρων εκ των καταλογιστικών πράξεων π.χ. σε βάρος Τραπέζης Ελλάδος, εκκρεμούν ένδικα μέσα που ασκήθηκαν ενώπιον του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Επίσης επιστράφηκε από τους υπολόγους διαχειριστές των Χ.Ε.Π. ποσό δραχμών 2.794.387 ύστερα από έγγραφα σημειώματα των αρμόδιων ελεγκτικών οργάνων του Συνεδρίου.

II. ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΥΛΙΚΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Εκτός από τον έλεγχο των ετήσιων λογ/σμών υλικού (ένσημα, χαρτόσημα, παράβολα κλπ.) των Δημοσίων Ταμείων, Τελωνείων και Προξενείων, στην αρμοδιότητα του Συνεδρίου περιλαμβάνεται και ο έλεγχος των διαχειρίσεων υλικού και των άλλων Πολιτικών Υπηρεσιών, των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας, το διαχειριζόμενο υλικό των οποίων συνίσταται σε κάθε είδους αναλώσιμα ή μη κινητά πράγματα. Έτσι κατά το οικονομικό έτος 1984 η αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ήλεγξε 82 διαχειρίσεις υλικού. Επίσης έγινε έλεγχος, σύμφωνα με την αριθμ. 1721/1980 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε 1065 τομείς διαχείρισης υλικού του Στρατού Ξηράς. Κατά τον έλεγχο των διαχειρίσεων αυτών εκδόθηκαν συνολικά 17 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων, απ' τα οποία έχουν εκτελεσθεί 16. Το Ελεγκτικό Συνέδριο στο εγγύς μέλλον θα επεκτείνει τις διαχειρίσεις υλικού που λειτουργούν στα διάφορα Υπουργεία, στους Ο.Τ.Α. και στα Ν.Π.Δ.Δ..

III. ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΟΛΥΘΕΣΙΑΣ - ΠΟΛΥΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ

Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγεται και ο έλεγχος των υπευθύνων δηλώσεων που υποβάλλονται κατά το Α' 15/θήμερο κάθε Ιανουαρίου και Ιουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 4 του Ν. 1256/1982 " Για την πολυθεσία και πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου αποδοχών στο δημόσιο τομέα ....", για να διαπιστωθεί η συμμόρφωση προς τις διατάξεις του νόμου αυτού τόσο εκείνων που κατέχουν δεύτερη θέση ή έχουν δεύτερη απασχόληση όσο και εκείνων που μετέχουν σε συμβούλια. Τα αποτελέσματα του Ελεγκτικού αυτού έργου, που συντελείται με τη χρήση Η/Υ, είναι τα ακόλουθα:

Κατά το έτος 1984 υποβλήθηκαν στην αρμόδια Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνολικά 9.342 δηλώσεις και 30.000 βεβαιώσεις. Ειδικότερα, από τις δηλώσεις αυτές, 5.376 αφορούσαν το Β'εξάμηνο του 1983, 3.966 αφορούσαν το Α' εξάμηνο του 1984 και οι 30.000 βεβαιώσεις αφορούσαν το έτος 1984.

Κατά τον έλεγχο των πιο πάνω δηλώσεων εκδόθηκαν συνολικά 406 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) με τα οποία ζητήθηκε η επιστροφή συνολικού ποσού δρχ. 46.855.597. Από τα φύλλα αυτά τα 98 εκτελέστηκαν και επιστράφηκε στο Δημόσιο συνολικό ποσό δρχ. 4.793.725, τα 132 Φ.Μ.Ε. εκτελέσθηκαν με την υποβολή συμπληρωματικών εγγράφων κατά τους ορισμούς του νόμου, για τα υπόλοιπα δε 176 Φ.Μ.Ε., τα οποία δεν εκτελέστηκαν, εκκρεμεί η έκδοση καταλογιστικών πράξεων.

Στα αποτελέσματα αυτά θα πρέπει να προστεθούν και σημαντικά ποσά που καταλογίστηκαν από το Γ.Λ.Κ. μετά από ενέργειες της αρμόδιας Δ/νσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε βάρος των συνταξιούχων, που σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1379/83 ζήτησαν την αναστολή καταβολής της σύνταξής τους, προκειμένου να διατηρήσουν τη θέση που κατείχαν στο δημόσιο τομέα.

IV. ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΔΙΕΘΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑ

Το Ελεγκτικό Συνέδριο έλαβε μέρος δια του Προέδρου του στη Διεθνή διάσκεψη που πραγματοποιήθηκε στο Σανταντέρ της Ισπανίας στις 10 και 11Σεπτεμβρίου 1984 και έλαβαν μέρος πολλοί Πρόεδροι των Ελεγκτικών Συνεδρίων των Κρατών Μελών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και του Διεθνούς Οργανισμού Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων του ΟΗΕ. Κατά την διάσκεψη συζητήθηκαν μεταξύ των άλλων ελεγκτικών θεμάτων " ο ρόλος των Ελεγκτικών Συνεδρίων στη σημερινή δημοκρατική κοινωνία". Ειδικότερα διατυπώθηκαν απόψεις και ανταλλάχθηκαν σκέψεις σχετικά με τις σύγχρονες χρησιμοποιούμενες ελεγκτικές μεθόδους, την λειτουργικότητα και διάρθρωση των ελεγκτικών Υπηρεσιών, τα χρησιμοποιούμενα τεχνολογικά και ηλεκτρονικά μέσα, την ανάλυση ελεγκτικών προγραμμάτων, τα είδη των ελέγχων, την ανεξαρτησία των Ελεγκτικών Ιδρυμάτων και τις σχέσεις τους με τα Κοινοβούλια. Εκ μέρους της χώρας μας αναπτύχθηκε το ισχύον ελεγκτικό σύστημα, η διάρθρωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και οι προοπτικές του ελέγχου.

Το Δικαστήριό μας εκπροσωπήθηκε επίσης από τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην τακτική συνάντηση των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων των Κρατών Μελών των Ερωπαϊκών Κοινοτήτων που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 15 και 16 Οκτωβρίου 1984 υπό την αιγίδα του Κοινοτικού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Κατά τη συνάντηση συζητήθηκαν διάφορα θέματα όπως οι σχέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τα θεσμικά όργανα της Κοινότητας, ο έλεγχος των κοινοτικών οικονομικών ενισχύσεων που προορίζονται για την καταπολέμηση της ανεργίας και η διάρθρωση των Εθνικών Υπηρεσιών που είναι εξουσιοδοτημένες από τα Κράτη μέλη να πραγματοποιούν πληρωμές του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (διαδικασία και έλεγχος πληρωμών).

Στη συνέχεια υποβλήθηκαν σχετικές εκθέσεις προς τον τότε εποπτεύοντα το Συνέδριο Υπουργό Προεδρίας της Κυβερνήσεως με τις οποίες το Ελεγκτικό Συνέδριο ενημέρωσε την Κυβέρνηση για τα αποτελέσματα των διασκέψεων.

V. ΑΛΛΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

1. Γνωμοδοτήσεις

Επί διαφόρων συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων κατά το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος, καθώς επί ερωτημάτων Υπουργών σχετικών με τη νομιμότητα πραγματοποίησης δαπανών και λοιπών συναφών

θεμάτων, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε τις ακόλουθες γνωμοδοτήσεις:

α) Η Ολομέλεια	74
β) Το Α΄ Κλιμάκιο	91
Σ ύ ν ο λ ο	165

Με τις γνωμοδοτήσεις αυτές το Ελεγκτικό Συνέδριο υποβοηθεί την Κυβέρνηση και τη Βουλή στην ορθή διατύπωση των συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων κατά συνταγματική επιταγή (άρθρο 73), ως και τη Διοίκηση για την ορθή εφαρμογή της Δημοσιολογιστικής Νομοθεσίας.

2. Εκδίκαση ενδίκων μέσων

Από τα κατά νόμο δικαστικά συλλογικά όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκδικάστηκαν ένδικα μέσα που ασκήθηκαν ενώπιόν τους (ενστάσεις, εφέσεις, αιτήσεις αναθεωρήσεως και αναιρέσεως) και εκδόθηκαν οι ακόλουθες αποφάσεις:

Από την Ολομέλεια		110
Από τα Τμήματα (Ι. ΙΙ. ΙΙΙ)		1.435
Από το Α΄ Κλιμάκιο (εκδίκαση ενστάσεων)		309
Από το Ι Τμήμα (Πράξ. και Πρακτ.)		789
Από το Α΄ Κλιμάκιο (Πράξεις)		3.168
Από το Β΄ "	(Πράξ. και Πρακτ.)	1.045
Από το Γ΄ "	(Πράξ. και Πρακτ.)	64
Σ ύ ν ο λ ο		6.920

Οι πράξεις και τα Πρακτικά του Γ΄ Κλιμακίου εκδίδονται επί αμφισβητήσεων ως προς τη συμπλήρωση ή μη της 35ετούς υπηρεσίας, σύμφωνα με το άρθρο Ι του Ν. 1232/1982 (μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων).

Οι πράξεις και τα Πρακτικά που εξέδωσε το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου αφορούσαν διαφωνίες για τη θεώρηση ή μη χρηματικών ενταλμάτων που ανέκυψαν μεταξύ των Παρέδρων ή Επιτρόπων και των Διατακτών.

3. Εκδίκαση λογ/σμών και απολογισμών

Τα Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Α΄ και Β΄), η Υπηρεσία Παρέδρου στο Υπουργείο Βορείου Ελλάδος και οι Υπηρεσίες Επιτρόπων στις έδρες των Νομών εξέδωσαν τις ακόλουθες πράξεις εκδίκασης ετησίων λογ/σμών και απολογισμών:

α) Το Α΄ Κλιμάκιο	3.168
β) Το Β΄ Κλιμάκιο	887
γ) Η Υπηρεσία Παρέδρου Θεσ/νίκης και οι Επίτροποι στους Νομούς	18.097
Σ ύ ν ο λ ο	22.152

4. Διαδήλωση

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980) και του άρθρου 146 Π.Δ. 1225/1981 η Ολομέλεια του Σώματος αφού εξέτασε τον απολογισμό οικον. έτους 1983 και το Γενικό Ισολογισμό του Κράτους της 31/12/1983, προς ολοκλήρωση του ελέγχου της δημόσιας διαχείρισης, συνέταξε τη σχετική έκθεση και εξέδωσε την 28366/31-10-84 Διαδήλωσή της, την οποία απέστειλε στον Υπουργό Οικονομικών (Γ.Λ. Κράτους).

5. Έλεγχος Συνταξιοδοτικών Πράξεων κ.λ.π.

Κατά το έτος 1984 περιήλθαν για έλεγχο και άσκηση τυχόν ένδικων μέσων στην Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας (στο Ελεγκτικό Συνέδριο) 20.156 πράξεις κανονισμού και αναπροσαρμογής συντάξεων που εκδόθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και 1.278 αποφάσεις και πράξεις της Επιτροπής των άρθρων Ι και 4 του Α.Ν. 599/1968 (και πράξεις συνταξιοδοτήσεων Λογοτεχνών, Καλλιτεχνών).

Στο σημείο αυτό πρέπει να τονισθεί, όπως και στις εκθέσεις των προηγουμένων χρόνων, ότι ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο επιτελεί πολλά και σπουδαία καθήκοντα (όπως η άσκηση ένδικων μέσων κατά συνταξιοδοτικών πράξεων και αποφάσεων, η υποβολή αιτήσεων για καταλογισμό, η παρακολούθηση των εργασιών του Συνεδρίου και ενημέρωση του εποπτεύοντος Υπουργού, η έκφραση γνώμης σε κάθε συζητούμενη υπόθεση στην Ολομέλεια, στα Τμήματα και στα Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου κλπ.) τα οποία υποβοηθούν το ελεγκτικό και δικαστικό του έργο. Επιβάλλεται λοιπόν, ενόψη και του γεγονότος ότι έχει επαυξηθεί σημαντικά ο όγκος της εργασίας τούτου, ιδιαίτερα κατά την τελευταία δεκαετία, η επικούρηση του έργου του πέρα από τον Αντεπίτροπο και από δύο τουλάχιστον Παρέδρους που θα διατεθούν στην Υπηρεσία του, ως και η πλαισίωση της Υπηρεσίας αυτού με διοικητικό προσωπικό από 24 τουλάχιστον υπαλλήλους για τη γρήγορη, αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας και ιδιαίτερα δυνατότητα του ελέγχου των πράξεων του Γ.Λ.Κ. κλπ. και την άσκηση των ενδίκων μέσων. Για τους λόγους αυτούς πρέπει να ληφθεί νομοθετική μέριμνα για ανάλογη αύξηση των θέσεων Παρέδρων και Διοικητικού Προσωπικού στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

6. Εκδόσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Κατά το έτος 1984 το Ελεγκτικό Συνέδριο πραγματοποίησε τις ακόλουθες εκδόσεις, οι οποίες συμβάλλουν δημιουργικά όχι μόνο στην αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων του, αλλά και στην ενημέρωση κάθε ενδιαφερομένου τρίτου (δικηγόρου κλπ.).

α) Δελτίο Ελεγκτικού Συνεδρίου τεύχος 7
β) Τεύχη Περιλήψεων Πράξεων Ι Τμήματος έτους 1983
γ) Αλφαβητικό Ευρετήριο Πράξεων Ι Τμήματος έτους 1982
δ) Νομολογία αποφάσεων Ολομέλειας και Τμημάτων έτους 1982
ε) Περιλήψεις Πρακτικών Ολομέλειας και Ι Τμήματος (επί της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου) έτους 1982.
στ) Νομοθεσία περί Συντάξεων ετών 1981-1983.
ζ) Έκδοση Τιμητικού Τόμου για την Επέτειο της συμπληρώσεως 150 χρόνων από της ιδρύσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου (1833-1983).

Με την ευκαιρία του εορτασμού των 150 χρόνων από τη σύσταση και αδιάλειπτη έκτοτε λειτουργία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκδόθηκε ο Τιμητικός Τόμος αυτού, ο οποίος περιλαμβάνει πολύτιμες συνεργασίες μελών του Συνεδρίου και άλλων διακεκριμένων δικαστικών, νομομαθών και πανεπιστημιακών δασκάλων, οι οποίες καλύπτουν ολόκληρο το φάσμα της δραστηριότητας και προσφοράς του στον τόπο από την Παλιγγενεσία μέχρι σήμερα.

7. Σχέσεις και δραστηριότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες και άλλους Διεθνείς Ελεγκτικούς Οργανισμούς.

Οι ανωτέρω σχέσεις και δραστηριότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναφέρονται:

α) Στην παροχή ελεγκτικών και δημοσιονομικών στοιχείων και πληροφοριών προς το Ελεγκτικό Συνέδριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (Επιτροπή Ελέγχου Κοινοτικού προϋπολογισμού) και τις διάφορες άλλες Κοινοτικές Υπηρεσίες.

β) Στην προετοιμασία των επιτόπιων Κοινοτικών Ελέγχων στην Ελλάδα, τη συγκέντρωση της ελεγκτέας ύλης, τη συνεργασία με Κλιμάκια του Κοινοτικού Ελεγκτικού Συνεδρίου και την ενεργό συμμετοχή στην υλοποίηση των Κοινοτικών ελεγκτικών προγραμμάτων για τον έλεγχο των οικονομικών ενισχύσεων προς την Ελλάδα, ως και των Κοινοτικών πόρων.

γ) Στη συμμετοχή στις διάφορες συσκέψεις που λαμβάνουν χώρα στα διάφορα καθ' ύλην αρμόδια Οικονομικά Υπουργεία σχετικά με τον προγραμματισμό κοινοτικών δημοσιονομικών ελέγχων και στην εκτίμηση των ελεγκτικών αποτελεσμάτων και συμπερασμάτων πάνω στην εφαρμογή των Κοινοτικών Κανονισμών, στην τήρηση των σχετικών διαδικασιών και στην αποτελεσματικότητα των διαφόρων αναπτυξιακών προγραμμάτων.

δ) Στην επεξεργασία των ελεγκτικών πορισμάτων, σε συνεργασία με ελεγχόμενες Υπηρεσίες και στην παροχή διευκρινιστικών στοιχείων και πληροφοριών σχετικά με τις τυχόν παραλείψεις ή παρανομίες που διαπιστώθηκαν. Η εργασία αυτή είναι λεπτή και ευαίσθητη έχει σπουδαιότατη σημασία και είναι δυνατόν να έχει άμεσες συνέπειες σχετικά με τη συνέχιση ή αναστολή ή ακόμη και περικοπή ενδεχόμενως της χορηγουμένης σε κάθε περίπτωση οικονομικής ενίσχυσης.

ε) Στην προετοιμασία των θεμάτων που συζητούνται στις διασκέψεις α) των επικεφαλείς (Προέδρων, Γεν. Ελεγκτών) των Ελεγκτικών Ιδρυμάτων των Κρατών μελών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και β) των Συνδέσμων των Ελεγκτικών αυτών Ιδρυμάτων που συνέρχονται στο Λουξεμβούργο κάθε εξάμηνο, καθώς επίσης στη μελέτη και αξιοποίηση των συμπερασμάτων των διαφόρων διασκέψεων.

στ) Στη συγκέντρωση στοιχείων και στην προετοιμασία των διαφόρων ελεγκτικών και δημοσιονομικών θεμάτων που συζητούνται κάθε φορά στις Διεθνείς διασκέψεις του Διεθνούς Οργανισμού Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI) του Ο.Η.Ε., και διαφόρων άλλων διεθνών διασκέψεων π.χ. Ρώμης 1983, Σαντάντερ της Ισπανίας το 1984 κ.λ.π..

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΠΙΣΤΩΘΗΚΑΝ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ Ν.Π.Δ.Δ.

Στη διάρκεια του οικον. έτους 1984 διαπιστώθηκαν από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Κλιμάκια, Παρέδρους, Επιτρόπους, Προϊσταμένους Δ/νσεων) κατά την άσκηση των ελεγκτικών τους καθηκόντων, πολλές

παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας (Νόμων,Π.Δ/των,Κανονιστικών Αποφάσεων κ.λ.π.) καθώς και ελλείψεις (ενδεικτικές περιπτώσεις παραβάσεων και ελλείψεων αναφέρονται στο Τρίτο Μέρος της 'Εκθεσης),οι σημαντικότερες από τις οποίες,περιληπτικά και κατά κατηγορία δαπανών,αναφέρονται στα εξής κυρίως θέματα.

Ι.- Στην κατάρτιση,έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών των Υπουργείων και Νομαρχιών,ιδιαίτερα δε των Ν.Π.Δ.Δ.

Διαπιστώθηκαν τα εξής:

α) Μη έγκαιρη κατάρτιση-έγκριση των προϋπολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ.
Η καθυστέρηση στην κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. επηρεάζει δυσμενώς την εύρυθμη λειτουργία τόσο αυτών όσο και των ελεγκτικών υπηρεσιών του Συνεδρίου και αυτό συμβαίνει γιατί μέχρι της εγκρίσεώς των,είναι επιτρεπτή η πραγματοποίηση δαπανών,κατά το πρώτο εξάμηνο του έτους,μέχρι ποσοστού 50% των αντίστοιχων πιστώσεων που είχαν διαμορφωθεί στο προηγούμενο οικον.έτος (άρθρο 4 του Ν.Δ.496/74) και έτσι σε περίπτωση μεν πρόωρης εξάντλησης του ορίου αυτού δυσχεραίνεται η αντιμετώπιση αναγκών,σε περίπτωση δε αυξήσεως των πιστώσεων του νέου προϋπολογισμού συσσωρεύεται η οικονομική (όρα και η λειτουργική) δραστηριότητα στο δεύτερο εξάμηνο.
β) Μη έγκαιρη μεταβίβαση πιστώσεων στους δευτερεύοντες Διατάκτες.
Διαπιστώθηκε ότι στους Δευτερεύοντες Διατάκτες και κυρίως στα περιφερειακά υποκαταστήματα των Ν.Π.Δ.Δ. (ΙΚΑ,Ν.Ι.Κ.Π.Α. κ.λ.π.) η μεταβίβαση των πιστώσεων με επιτροπικά εντάλματα γίνεται πολλές φορές με καθυ-

/ρ15 του Ν.Δ.321/1969, για δε τα Ν.Π.Δ.Δ. με το άρθρο

στέρηση,με συνέπεια πολλές αναλήψεις υποχρεώσεων να γίνονται εκπρόθεσμα και πολλά χρηματικά εντάλματα να επιστρέφονται αθεώρητα για έλλειψη πίστωσης.

Περαιτέρω η καθυστερημένη αυτή ενέργεια,έχει ως συνέπεια την εσπευσμένη ενταλματοποίηση δαπανών και τη συσσώρευση μεγάλου αριθμού χρημ. ενταλμάτων στις υπηρεσίες Παρέδρων και Επιτρόπων του Συνεδρίου κατά τη διάρκεια της παρατάσεως του οικον.έτους,ο έλεγχος των οποίων,υπό την πίεση του χρόνου λόγω της λήξεως του οικονομικού έτους,αποβαίνει δυσχερής.
γ) Μεταβολές (αύξηση ή μείωση) των πιστώσεων,αδιάθετες πιστώσεις.
Πολλές ήταν οι περιπτώσεις που γράφηκαν στους προϋπολογισμούς πιστώσεις χωρίς ν'ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες,με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος των πιστώσεων αυτών να μην απορροφηθεί ή ακόμη και να παραμείνει εξ ολοκλήρου αδιάθετο.Παρατηρήθηκε όμως και το αντίθετο, ότι δηλαδή πολλές πιστώσεις δεν ήταν αρκετές για να καλύψουν τις ανάγκες για τις οποίες γράφτηκαν,με αποτέλεσμα να χρειασθεί μεταφορά ποσών από άλλες πιστώσεις ή από το αποθεματικό. Αυτά προφανώς συμβαίνουν (εφόσον ο περιορισμός στη διάθεση των πιστώσεων δεν αποτελεί ηθελημένη ενέργεια απορρέουσα εκ της εφαρμογής συγκεκριμένων οικονομικών μέτρων) γιατί δεν προεκτιμούνται πάντοτε ορθολογικά οι πραγματικές ανάγκες των υπηρεσιών.Μεγάλα ποσά πιστώσεων που παραμένουν αδιάθετα, θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν (διατεθούν) για την κάλυψη άλλων επιτακτικών αναγκών του ίδιου ή άλλου φορέα.Ιδιαίτερα στα Ν.Π.Δ.Δ. που χρηματοδοτούνται από το Κράτος,οι πιστώσεις που παραμένουν αδιάθετες θα μπορούσαν να καλύψουν επιτακτικές ανάγκες άλλου νομικού προσώπου.
δ) Αλλεπάλληλες αναμορφώσεις προϋπολογισμών

Η διαπίστωση αυτή,που σχετίζεται με την προηγούμενη παρατήρηση και που είχε επισημανθεί και σε προηγούμενες Εκθέσεις,πρέπει κατά κανόνα να οφείλεται στο μη κανονικό προγραμματισμό των αναγκών κάθε φορέα κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού.Οι συνεχείς τροποποιήσεις των προϋπολογισμών κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής τους έχουν ως συνέπεια την αλλοίωση των μεγεθών του αρχικού προϋπολογισμού και τη δημιουργία δυσχερειών κατά την εκτέλεση αυτού.
ε) Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

Διαπιστώθηκε ότι η βασική αυτή αρχή του προϋπολογισμού,η οποία καθιερώνεται για μεν το Δημόσιο με το άρθρο 9 του Ν.Δ.496 του 1974,παραβιάζεται είτε με την ενταλματοποίηση δαπάνης σε βάρος πίστωσης άλλου Κωδικού Αριθμού Εξόδου (Κ.Α.Ε.),είτε με την αόριστη και ασαφή κατονομασία των πιστώσεων των Κ.Α.Ε.
στ) Παραβάσεις των διατάξεων περί χρημ.ενταλμάτων προπληρωμής (ΧΕΠ).

Παρατηρήθηκε αδικαιολόγητη έκδοση χρηματ.ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).Συγκεκριμένα ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 του Π.Δ.321/69 (για τη Δημόσια διαχείριση) και 17 του Ν.Δ.496/74 (για τα Ν.Π.Δ.Δ.) η έκδοση Χ.Ε.Π. επιτρέπεται μόνο για την κάλυψη δαπανών,που από τη φύση τους ή από επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη δεν μπορούν να ακολουθήσουν τη συνηθισμένη διαδικασία,κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών απόδοσης λογαριασμού των ΧΕΠ διαπιστώθηκε ότι πολλές από τις δαπάνες που αφορούσαν,μπορούσε να είχαν πληρωθεί με τακτικά χρηματικά εντάλματα. Σημειώνεται ειδικότερα η περίπτωση του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας,το οποίο διέπεται από ιδιαίτερο δημοσιολογιστικό καθεστώς και πραγματοποιεί σημαντικό μέρος των δαπανών του με την έκδοση χρηματ.ενταλμάτων προπληρωμής.Αξιοσημείωτη επίσης είναι η περίπτωση του Εθνικού Οργανισμού Καπνού,στον προϋπολογισμό του οποίου όλοι ανεξαιρέτως οι κωδικοί Αριθμοί έχουν χαρακτηρισθεί δεκτικοί για την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής.Η έκδοση μη αναγκαίων Χ.Ε.Π. έχει ως αποτέλεσμα την πρόωρη δέσμευση μέρους των πιστώσεων,ως και την άσκοπη απασχόληση περισσοτέρων υπαλλήλων,αφού οι οριζόμενοι υπόλογοι διαχειρίζονται τα χρηματικά ποσά,συγκεντρώνουν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και αποδίδουν λογαριασμό της διαχειρισής τους στις αρμόδιες υπηρεσίες,οι οποίες μετά από σχετικό προέλεγχο των δικαιολογητικών διαβιβάζουν αυτά στις υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον τελικό έλεγχο,από το αποτέλεσμα του οποίου εξαρτάται η απαλλαγή ή ο καταλογισμός των υπολόγων.

Πολλές φορές δημιουργείται αταξία και πρόσθετη απασχόληση,επειδή οι υπόλογοι αδυνατούν να αποδώσουν λογαριασμό εμπρόθεσμα,οπότε αναγκάζεται η Διοίκηση να εκδίδει αποφάσεις παράτασης της προθεσμίας απόδοσης λογαριασμού ή ακόμη το Ελεγκτικό Συνέδριο να οχλεί επανειλημμένα εγγράφως τις υπηρεσίες για την αποστολή των δικαιολογητικών ή να προβαίνει τελικά σε έκδοση καταλογιστικών πράξεων σε βάρος των υπολόγων. Στο Υπουργείο μάλιστα Εθνικής Άμυνας,συστηματικά παρατείνεται η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού των εκδιδόμενων Χ.Ε.Π. (άρθρα 36 και 50 παρ.7 του Ν.Δ.721/1970) και έτσι η διαχειριστική εκκρεμότητα διαιωνίζεται πολλές φορές για πολλά χρόνια. Ακόμη πρέπει να σημειωθεί ότι μερικές φορές η προθεσμία που ορίζεται για την απόδοση λογαριασμού των Χ.Ε.Π. είναι τόσο μεγάλη που στην ουσία καταστρατηγείται η διάταξη της παρ.1 του άρθρου 3 του Β.Δ.761/69.

Τέλος παρατηρήθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις διατέθηκε μικρό μόνο ποσό από το προϊόν του Χ.Ε.Π.,ή το ποσόν αυτό παρέμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.
ζ) Εξάντληση των πιστώσεων τον τελευταίο μήνα του οικονομικού έτους.

Παρατηρείται η τάση της εξάντλησης των πιστώσεων τον τελευταίο μήνα του οικονομικού έτους,σε σημείο που να δημιουργούνται αμφιβολίες για τη σκοπιμότητα των δαπανών αυτών,ο έλεγχος της οποίας (σκοπιμότητας) εκφεύγει του ελέγχου του Συνεδρίου (άρθρο 17 παρ.5 του Π.Δ.774/1980). Συγκεκριμένα ενώ από 1-1-84 μέχρι 31-12-84 (σε διάστημα 12 μηνών) πληρώθηκαν δημόσιες δαπάνες ύψους 858.997.000 δραχμών κατά τη διάρκεια της παράτασης του οικον.έτους (δηλαδή από 1-1-85 μέχρι 28-2-85),δηλαδή στο 1/6 του παραπάνω χρόνου,πληρώθηκαν δαπάνες ύψους 428.891.000 εκατομμυρίων δραχμών περίπου δηλ.το 1/2 του συνόλου των δαπανών.'Ετσι δημιουργείται η εντύπωση ότι οι περισσότερες από τις δαπάνες των τελευταίων ημερών,πριν από τη λήξη του οικον.έτους,πραγματοποιούνται με σκοπό την ανάλωση των πιστώσεων και χωρίς να διασφαλίζεται η ορθή,κανονική και συνετή διαχείριση του δημοσίου χρήματος.
η') Αιτιολογία των χρηματικών ενταλμάτων

Η ασαφής ή αόριστη αιτιολογία,σε συνδυασμό με τη μη αναγραφή στις εγκριτικές αποφάσεις της διάταξης που προβλέπει τη συγκεκριμένη δαπάνη, δυσχεραίνει το έργο του ελέγχου της νομιμότητας των δαπανών και δημιουργεί πρόσθετες απασχολήσεις και καθυστερήσεις.

2. Στις δαπάνες προμηθειών

Κατάτμηση δαπάνης-Μη ενέργεια τακτικού διαγωνισμού

Επισημάνθηκαν και κατά το 1984 περιπτώσεις προμηθειών που έγιναν χωρίς τη διενέργεια τακτικού διαγωνισμού,σε πολλές δε περιπτώσεις παρατηρήθηκε η καταστρατήγηση των σχετικών διατάξεων με την τακτική της κατάτμησης της δαπάνης σε μερικότερα ποσά,που το καθένα απ'αυτά να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο πέρα από το οποίο επιβάλλεται,σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 86 του Ν.Δ.321/69,43 του Ν.Δ.496/74 και 24 του Π.Δ.715/79 (αποφάσεις Υπουργού Οικονομικών 44862/8-4-81 και 51827/213/8-5-84),η διενέργεια τακτικού διαγωνισμού.Επίσης συχνά γίνεται επίκληση εντελώς αόριστα (χωρίς δηλαδή την απαιτούμενη αιτιολογία) των προβλεπομένων από τις παραπάνω διατάξεις λόγων εξαιρέσεως από τη διενέργεια τακτικού διαγωνισμού(όπως π.χ. κατεπείγουσα ανάγκη,αποκλειστικότητα διάθεσης κ.λ.π.) και δίδεται η εντύπωση ότι ο αντικειμενικός σκοπός είναι η αποφυγή του διαγωνισμού.Οι προμήθειες που γίνονται με απ'ευθείας συμφωνία,χωρίς να συντρέχουν οι νόμιμες εξαιρετικές προϋποθέσεις,επιφέρουν ζημία στο Δημόσιο και τα Ν.Π.Δ.Δ. γιατί έτσι αποφεύγεται ο συναγωνισμός των προμηθευτών,με τον οποίο επιτυγχάνονται ευνοϊκότερες συνθήκες προμηθείας και επί πλέον δημιουργούνται αμφιβολίες για το αδιάβλητο των προμηθειών.Αντίθετα με τη διεξαγωγή δημοσίων διαγωνισμών εξασφαλίζονται συμφέρουσες τιμές,καλλίτερη ποιότητα των προμηθευομένων ειδών, αποφεύγονται χαριστικές συμβάσεις και προστατεύεται η αξιοπιστία και το ήθος των κρατικών λειτουργιών.

Επίσης επισημάνθηκαν περιπτώσεις κατακυρώσεως του διαγωνισμού με προτίμηση άλλης,πλην της μικρότερης,προσφοράς,χωρίς να παρατίθεται η απαιτούμενη από το νόμο ειδική αιτιολογία.

3.Στις δαπάνες οδοιπορικών εξόδων

Από τις παρατηρήσεις που έχουν διατυπώσει στις εκθέσεις τους οι Πάρεδροι και Επίτροποι προκύπτει,ότι και κατά το έτος 1984 παρουσιάστηκαν πολλές περιπτώσεις καταστρατηγήσεως των περί οδοιπορικών εξόδων διατάξεων.Σε πολλές περιπτώσεις δημιουργείται η εντύπωση ότι σκοπός των μετακινουμένων υπαλλήλων είναι το πως θα εισπράξουν για κάθε μετακίνηση το ανώτατο δυνατό ποσό για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση.

Οι διαπιστώσεις που οδηγούν στη δημιουργία αυτών των εντυπώσεων είναι :

α) Οι υπάλληλοι που διαθέτουν Ι.Χ. αυτοκίνητο το χρησιμοποιούν μόνο για αποστάσεις που είναι δυνατόν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, να δικαιολογήσουν διανυκτέρευση και επομένως λήψη ημερήσιας αποζημίωσης. Για αποστάσεις που η διανυκτέρευση επιτρέπεται μόνο όταν χρησιμοποιηθεί συγκοινωνιακό μέσο (λεωφορείο, τραίνο κ.λ.π.) δε χρησιμοποιούν Ι.Χ. αυτοκίνητο.

β) Διανυκτερεύσεις σε κοντινές αποστάσεις από την έδρα τους, αφού προηγουμένως φροντίσουν να διανύσουν πλέον των 70 χιλιομέτρων, με παρακάμψεις σε ενδιάμεσους τόπους, χωρίς να ακολουθούν το συντομότερο δρομολόγιο.

γ) Υπολογισμός χιλιομετρικής αποζημίωσης, λόγω χρησιμοποιήσεως Ι.Χ. αυτοκινήτου, σε μετακινήσεις για τις οποίες ο νόμος προβλέπει καταβολή οδοιπορικών εξόδων ίσων με το αντίτιμο του εισιτηρίου.

δ) Εξάντληση του ανώτατου αριθμού ημερών εκτός έδρας που δικαιούνται κατά μήνα ή κατ'έτος οι υπάλληλοι, σε τρόπο ώστε τα οδοιπορικά έξοδα για ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων να έχουν στην ουσία μεταβληθεί σε πάγιο μηνιαίο επίδομα.

Εκτός τα παραπάνω, παρατηρήθηκαν περιπτώσεις μη υποβολής των νομίμων δικαιολογητικών (αποδείξεων, εισιτηρίων), εσφαλμένος υπολογισμός της ημερήσια αποζημίωσης για την ημέρα επιστροφής και τέλος μη νόμιμη εκκαθάριση της ημερήσιας αποζημίωσης του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Επισημαίνεται σοβαρή επιβάρυνση των σχετικών πιστώσεων του Υπουργείου Γεωργίας λόγω της ειδικής (ευνοϊκής) ρυθμίσεως που προβλέπεται για τις δαπάνες μετακινήσεως εκτός έδρας των υπαλλήλων του Υπουργείου αυτού.

Τέλος διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εσφαλμένου υπολογισμού α) του ύψους της ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως β) των ημερών εκτός έδρας για τις οποίες οφείλεται αποζημίωση γ) των εξόδων κινήσεως.

4. Στις δαπάνες υγειονομικής περιθάλψεως

α) Προτίμηση των ιδιωτικών κλινικών από τους ασφαλισμένους του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ.

Πολλοί υπάλληλοι και συνταξιούχοι του Δημοσίου, σε περίπτωση που χρειασθούν νοσοκομειακή περίθαλψη, προτιμούν τις ιδιωτικές κλινικές και όχι τα Κρατικά Νοσηλευτικά Ιδρύματα. Το παράδοξο είναι ότι και οι ίδιοι οι υπάλληλοι των Κρατικών Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων προτιμούν για νοσηλεία τους τις ιδιωτικές κλινικές παρά τα Κρατικά Ιδρύματα στα οποία υπηρετούν. Τις παρατηρήσεις αυτές κάνουν οι Επίτροποι των Νομών Έβρου, Καβάλας, Καστοριάς, Πιερίας και Πρέβεζας.

β) Πλημμελής έλεγχος των δαπανών νοσηλείας από τις αρμόδιες υγειονομικές και διοικητικές υπηρεσίες

Πολλές από τις παραβάσεις που διαπιστώνονται στις δαπάνες της περιθάλψεως, αποδίδονται στο γεγονός, ότι οι κρατικές υγειονομικές υπηρεσίες δεν ασκούν ικανοποιητικό έλεγχο στον τομέα της αρμοδιότητάς τους. Η ανάθεση καθηκόντων Ελεγκτών σε νέους γιατρούς, που ασκούν την υποχρεωτική υπηρεσία υπαίθρου, η έλλειψη ελεγκτών οδοντιάτρων στις Νομαρχίες και ίσως η αδιαφορία των ίδιων των ασφαλισμένων αποτελούν παράγοντες που οπωσδήποτε επηρεάζουν δυσμενώς τις δαπάνες νοσηλειών. Ανεξάρτητα όμως από τα παραπάνω, κατά τον έλεγχο των δαπανών της υγειονομικής περιθάλψεως διαπιστώνονται πολλά λογιστικά λάθη και σοβαρές ελλείψεις στα δικαιολογητικά των ενταλμάτων, για τα οποία ευθύνονται οι αρμόδιες διοικητικές υπηρεσίες. Το γεγονός ότι τα εντάλματα των δαπανών αυτών έχουν μεγάλο όγκο δικαιολογητικών, σε συνδυασμό με το ότι πολλές φορές η εκκαθάριση και ενταλματοποίησή τους γίνεται εσπευσμένα και κατά τρόπο μαζικό (π.χ. μόλις εξασφαλισθεί η σχετική πίστωση ή υπό την πίεση των δικαιούχων ιατρών και φαρμακοποιών), έχει σαν αποτέλεσμα τα εντάλματα που υποβάλλονται στις υπηρεσίες Παρέδρων και Επιτρόπων για θεώρηση να παρουσιάζουν σοβαρά λάθη και ελλείψεις.

5. Στις δαπάνες εκτελέσεως δημοσίων έργων

α) Έλλειψη ορθού προγραμματισμού-Υπερβάσεις

Διαπιστώθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις εκτελέσεως δημοσίων έργων λείπει ο ορθός προγραμματισμός, υπό την έννοια ότι οι μελέτες των έργων που συντάσσονται είναι ατελείς ή πρόχειρες, με αποτέλεσμα ν'ανατρέπονται οι αρχικοί προϋπολογισμοί των έργων, να δίνονται συνεχείς παρατάσεις στην προθεσμία περατώσεώς τους, να συντάσσονται συγκριτικοί πίνακες και πρωτόκολλο αναθεώρησης των τιμών και τελικά το κόστος των έργων να υπερδιπλασιάζεται. Η κατάσταση αυτή πρέπει μάλλον ν'αποδοθεί στο ότι οι τεχνικές υπηρεσίες του Δημοσίου, προφανώς από αντικειμενική αδυναμία, δεν μπορούν να επιτύχουν την ποιοτική αρτιότητα και τεχνική πληρότητα των μελετών. Τυχόν ισχυρισμός ότι οι μελέτες δεν συντάσσονται ολοκληρωμένες λόγω μη υπάρξεως πιστώσεων για την κατασκευή ολοκλήρου του έργου (αλλά τμήματος αυτού) δεν κρίνεται βάσιμος, γιατί η ολοκληρωμένη μελέτη δεν εμποδίζει την τμηματική δημοπράτηση κατασκευής του έργου. Έτσι υπάρχει πάντοτε η βεβαιότητα της τροποποιήσεως των μεγεθών της αρχικής μελέτης.

Σημειώνεται ότι οι τροποποιήσεις του αρχικού προϋπολογισμού των έργων είναι νόμιμες μόνον εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις των άρθρων 12 του ν.δ.1266/72 και 32-33 του Π.Δ.475/76 ή τηρήθηκε εκ των προτέρων η διαδικασία η προβλεπόμενη από το άρθρο 11 παρ.2 του ν.δ.2386/53 (Β.Δ. 120/60). (Οι διατάξεις του νέου νόμου 1418/84 οι οποίες δεν ίσχυσαν ακόμη, τροποποιούν το προηγούμενο καθεστώς, αλλά θέτουν αυστηρούς περιορισμούς ως προς τις υπερβάσεις).

β) Υψηλά ποσοστά εκπτώσεων-Αρνητική έκπτωση-απ'ευθείας ανάθεση

Επισημάνθηκαν πολλές περιπτώσεις, κατά τις οποίες η έκπτωση που έδωσαν οι εργολάβοι για να "χτυπήσουν" τις δημοπρασίες ξεπέρασε το 50% και έφθασε σε πολύ υψηλά ποσοστά μέχρι και 76%. Η ανάθεση όμως εκτελέσεως των δημοσίων έργων με τόσο υψηλά ποσοστά εκπτώσεως δημιουργεί εύλογες απορίες για την ακρίβεια της μελέτης και για τον τρόπο που οι εργολάβοι θα επιδιώξουν να καλύψουν τις εκπτώσεις αυτές.

Σε όλες σχεδόν τις περιπτώσεις μεγάλου ποσοστού εκπτώσεως, η τελική δαπάνη των έργων ξεπερνάει τον αρχικό προϋπολογισμό και όχι σπάνια υπερδιπλασιάζει το κόστος με τη σύνταξη αλλεπάλληλων συγκριτικών πινάκων, που συχνά αρχίζουν να υποβάλλονται από τον πρώτο λογαριασμό των έργων. Σε άλλες πάλι περιπτώσεις παρουσιάστηκε το αντίθετο φαινόμενο. Εμφανίστηκε δηλαδή ένας μόνο μειοδότης που έδωσε 1% έκπτωση ή το πολύ 2% και το έργο κατακυρώθηκε σ'αυτόν με την ασήμαντη αυτή έκπτωση, χωρίς να προκύπτει ότι δεν υφίστανται προϋποθέσεις ευρύτερου συναγωνισμού.

Ένα άλλο θέμα που επισημάνθηκε και στην έκθεση του 1983 και το οποίο παρατηρείται στη δημοπράτηση έργων σε ορισμένες περιοχές, όχι μόνο σε νησιωτικές, είναι οι αρνητικές εκπτώσεις. Συγκεκριμένα με το Π.Δ.724/1979 παρασχέθηκε η δυνατότητα υποβολής προσφοράς ίσης ή και μεγαλύτερης της κατά τη μελέτη αξίας του έργου (αρνητική έκπτωση), εφόσον βέβαια το προβλέπει ρητά η σχετική διακήρυξη. Προφανής σκοπός της διατάξεως αυτής είναι η προσέλκυση του ενδιαφέροντος των εργολάβων για την εκτέλεση έργων σε περιοχές όπου λόγω γεωγραφικών ή άλλων δυσμενών συνθηκών το κόστος των έργων είναι υψηλό και συνεπώς ασύμφορη για τους ενδιαφερόμενους η ανάληψή τους με τις τιμές του τιμολογίου της εγκεκριμένης μελέτης, πολύ δε περισσότερο με έκπτωση. Από τα στοιχεία όμως του ελέγχου των έργων προέκυψε, ότι τα ποσοστά των αρνητικών εκπτώσεων έφθασαν μέχρι και 139% επί της κατά τη μελέτη αξίας των έργων (παράδειγμα: "Ανέγερση πτέρυγας Μαιευτηρίου Γεν. Νοσοκομείου Λήμνου). Κρίθηκε λοιπόν σκόπιμο να επισημανθεί η περίπτωση προκειμένου η Διοίκηση να συναγάγει τα αναγκαία συμπεράσματα.

Επίσης διαπιστώθηκαν περιπτώσεις απ'ευθείας, χωρίς διαγωνισμό, αναθέσεως κατασκευής των έργων είτε με έκπτωση είτε χωρίς έκπτωση, όπως επίσης και αναθέσεις έργων στο μοναδικό μειοδότη που προσήλθε κατά τη διεξαγωγή του διαγωνισμού. Τέλος παρατηρήθηκαν περιπτώσεις τμηματικής δημοπρατήσεως έργων και αναθέσεως της κατασκευής των διαφόρων Τμημάτων αυτών στους ίδιους ή διαφορετικούς εργολάβους με διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως.

γ) Στην επίβλεψη των έργων

Είναι γνωστό ότι από τους σημαντικότερους συντελεστές στη διαδικασία της κατασκευής των έργων είναι η επίβλεψή τους, γιατί από τη συστηματική και επιμελημένη άσκησή της εξαρτάται κατά κύριο λόγο η σύμφωνα με τη μελέτη και τους τεχνικούς κανόνες εκτέλεση των έργων. Στον τομέα όμως αυτό οι τεχνικές υπηρεσίες του Δημοσίου χωλαίνουν (πιθανώς λόγω ανεπάρκειας του τεχνικού επιστημονικού προσωπικού), με αποτέλεσμα σε πολλές περιπτώσεις έργων, προϋπολογισμού πολλών εκατομμυρίων, η επίβλεψη να ανατίθεται σε υπομηχανικούς ή ακόμη και σε εργοδηγούς. Σημειώνεται ότι οι υπομηχανικοί μπορούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Β.Δ.769/1972 να επιβλέπουν έργα μικρότερης αξίας.

δ) Παράταση προθεσμιών-Καθυστέρηση σύνταξης τελικού λογαριασμού

Παρατηρήθηκαν πολλές περιπτώσεις παρατάσεων της προθεσμίας περάτωσης των έργων για μεγάλο χρονικό διάστημα. Το φαινόμενο αυτό, εκτός από τις πρόσθετες απασχολήσεις και την καθυστέρηση απόδοσης των έργων, επιβαρύνει ενίοτε με πολύ μεγάλα ποσά, το κόστος κατασκευής τους (αναθεωρήσεις τιμών). Τις ίδιες σχεδόν συνέπειες έχει και η παρατηρούμενη σε πολλές περιπτώσεις καθυστέρηση στη σύνταξη του τελικού λογαριασμού.

ε) Καθυστέρηση στην παραλαβή των έργων

Η παραλαβή των έργων αποτελεί το τελικό στάδιο του ελέγχου αυτών, για να διαπιστωθεί από συλλογικά πλέον όργανα, αν κατά την κατασκευή τους τηρήθηκαν οι συμβατικές υποχρεώσεις των εργολάβων και οι τεχνικοί κανόνες κατασκευής, σε αρνητική δε περίπτωση να επισημανθούν οι ανάλογες ευθύνες. Και επί του σοβαρού αυτού θέματος της παραλαβής παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση, με συνέπεια η παραλαβή πολλών έργων να γίνεται αυτοδικαίως, μετά από την άπρακτη παρέλευση των νομίμων προθεσμιών. Η καθυστέρηση της παραλαβής των έργων έχει ως συνέπεια να μην είναι δυνατόν να διακριθούν οι πιθανές ατέλειες των έργων, για τις οποίες ευθύνονται οι εργολάβοι, από τις ατέλειες εκείνες που προήλθαν από τη φυσιολογική φθορά ή από απρόβλεπτα και έκτακτα γεγονότα.

6. Στις αποδοχές, αποζημιώσεις, και λοιπές αμοιβές

Κατά τον έλεγχο των αποδοχών, αποζημιώσεων και λοιπών αμοιβών διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις των παρακάτω παραβάσεων:

Εντάξεις υπαλλήλων που η λήψη διαφοράς αποδοχών τους ανέτρεχε σε χρόνο προγενέστερο της ημερομηνίας δημοσιεύσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της σχετικής για την ένταξή τους πράξης, χωρίς να προβλέπεται αναδρομική λήψη αποδοχών από τις διατάξεις βάσει των οποίων έγιναν οι εντάξεις αυτές.

Καταβολή επιδόματος αδείας σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, χωρίς να έχουν συμπληρώσει 12/μηνη συνεχή απασχόληση, κατά παράβαση της διάταξης της παρ.1 του άρθρου 2 του Α.Ν.539/45 (Ν.1288/82).

Μισθολογικές προαγωγές υπαλλήλων χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις της διάταξης της παρ.2 του άρθρου 4 του Ν.1199/81, δηλαδή καθ' υπέρβαση του ποσοστού 20% του αριθμού των υπηρετούντων εκάστοτε υπαλλήλων του οικείου κλάδου, που έχουν λάβει μισθολογική προαγωγή.

Από πολλά παρ/ματα του Π.Ι.Κ.Π.Α εντέλλεται η καταβολή νοσοκομειακού επιδόματος (ποσοστό 20%) στους υπηρετούντες σ'αυτά υπαλλήλους, λόγω εσφαλμένης ερμηνείας της διάταξης του άρθρου 2 του Ν.201/75 (και άρθρου 2 Π.Δ.904/1978), σύμφωνα με την οποία το παραπάνω επίδομα παρέχεται μόνο στο προσωπικό των νοσηλευτικών ιδρυμάτων, στα οποία όμως δεν περιλαμβάνονται οι υπηρεσίες του Π.Ι.Κ.Π.Α.

Πληρωμή αποζημιώσεων σε υπαλλήλους για συμμετοχή τους σε συνεδριάσεις Συμβουλίων και Επιτροπών, κατά τη διάρκεια του υποχρεωτικού ωραρίου εργασίας αυτών, παρά τις σχετικές απαγορευτικές διατάξεις. Επίσης διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως αμοιβής για συμμετοχή σε συνεδριάσεις Συμβουλίων κλπ. χωρίς η αμοιβή αυτή να προβλέπεται από διάταξη νόμου.

Μη νόμιμη προσμέτρηση προϋπηρεσίας σε υπαλλήλους, για την προσαύξηση του παρεχόμενου σ'αυτούς χρονοεπιδόματος ή χορήγηση χρονοεπιδόματος σε υπαλλήλους (Ν.Δ.169/69 άρθρ.4) χωρίς να δικαιούνται.

Εκκαθάριση αποδοχών σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, με την εφαρμογή των ευεργετικότερων διατάξεων από δύο συλλογικές συμβάσεις εργασίας (διπλό σύστημα).

Παροχή διαφόρων επιδομάτων σε υπαλλήλους όπως π.χ. νοσοκομειακού, διαχειριστικών λαθών, ανθυγιεινής εργασίας κ.λ.π. χωρίς να συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις. Επισημαίνονται ιδιαίτερα πολλές περιπτώσεις εσφαλμένου υπολογισμού ή εσφαλμένης χορηγήσεως επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας, γιατί οι σχετικές διατάξεις δημιουργούν αμφισβητήσεις και σύγχυση.

Εκκαθάριση αποζημίωσης του άρθρου 49 του Ν.993/79 σε απολυομένους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, λόγω συμπλήρωσης του ορίου ηλικίας, καταγγελίας της σύμβασης κ.λ.π. που έγινε εσφαλμένα ο υπολογισμός του δικαιούμενου ποσού, κυρίως σε περιπτώσεις που επληρούντο οι προϋποθέσεις συνταξιοδότησης ή επρόκειτο για ασφαλισμένους σε επικουρικά Ταμεία. Ομοίως διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εσφαλμένης εκκαθάρισης του προβλεπόμενου από το Ν.103/75 βοηθήματος.

Χορήγηση επιδόματος σπουδών καθυπέρβαση του υπό του νόμου προβλεπομένου.

Περιπτώσεις εσφαλμένου υπολογισμού της Α.Τ.Α., του διορθωτικού ποσού και των οικογενειακών επιδομάτων.

Πολλά Ν.Π.Δ.Δ. δεν υπελόγισαν την αμοιβή δικηγόρων στους οποίους είχαν αναθέσει την υπεράσπιση υποθέσεών τους ενώπιον δικαστηρίων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα περί Δικηγόρων και τη γενική δημοσιολογιστική αρχή της προβλέψεως των δαπανών υπό ειδικών ή γενικών διατάξεων νόμων.

Η αμοιβή που παρέχεται από πολλά Παραρτήματα του Κ.Α.Δ.Κ.Υ. σε υπαλλήλους που ασκούν κατ'ανάθεση τη λογιστική τους εργασία σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ.3893/58, δεν είναι πάντοτε νόμιμη, με αποτέλεσμα οι υπάλληλοι αυτοί να καταφεύγουν στα τακτικά δικαστήρια για την ικανοποίηση των αξιώσεών τους.

Πολλά Υποκ/ματα του Ι.Κ.Α. προσκόμισαν χρημ.εντάλματα για θεώρηση, που αφορούσαν αμοιβή γιατρών που κατείχαν και δεύτερη θέση στο Δημόσιο (συνήθως αγροτικών γιατρών) τους οποίους είχαν προσλάβει βάσει του άρθρου 10 του Ν.1204/72, ενώ δεν είχε εκδοθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 11 παρ.4 του Ν.1305/82 Κοινή Υπουργική απόφαση η οποία θα καθόριζε το ύψος των αποδοχών τους. Η ανωμαλία που προέκυψε εξ αυτού του λόγου έγινε αφορμή να ρυθμισθεί το θέμα νομοθετικά (άρθρο 43 του Ν.1539/85).

Εκκαθάριση αμοιβής για κατοχή δεύτερης θέσης ή απασχόλησης κατά παράβαση των κειμένων διατάξεων (άρθρα 1 και 16 του Νόμου 1256/82 όπως ισχύουν σήμερα). Επίσης από τον έλεγχο των σχετικών δηλώσεων που υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο (άρθρα 2 και 4 του Νόμου 1256/82) διαπιστώθηκαν πολλές παραβάσεις των περί πολυθεσίας διατάξεων.

Εσφαλμένος υπολογισμός ωριαίας αποζημίωσης υπερωριακής εργασίας και εκκαθάριση υπερωριακής αποζημιώσεως για εργασία που προσφέρθηκε χωρίς την τήρηση της νόμιμης διαδικασίας.

7. Προσλήψεις

Πολλά Ν.Π.Δ.Δ. και ιδίως Νοσηλευτικά Ιδρύματα προσλαμβάνουν προσωπικό (κατά εκατοντάδες ενίοτε) με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (έκτακτο-προσωρινό), κάνοντας κατάχρηση των διατάξεων τόσο του Κεφ.Β' του Ν.993/79 όσο και εκείνων του άρθρου 2 του Ν.1057/80. Ως αιτιολογία των προσλήψεων, της πρώτης μεν κατηγορίας προβάλλεται η αντιμετώπιση "απρόβλεπτων και επειγουσών" αναγκών της δε δεύτερης κατηγορίας η δυσχέρεια της ομαλής λειτουργίας των Ιδρυμάτων. Πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου που εκδόθηκαν επί συγκεκριμένων περιπτώσεων, έκριναν μη νόμιμες πολλές από τις προσλήψεις αυτές, για το λόγο ότι δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την εφαρμογή των πιο πάνω διατάξεων. Ανεξάρτητα όμως από τη νομιμότητα των προσλήψεων αυτών, γεγονός είναι, ότι ο μεγάλος αριθμός αυτών που προσλαμβάνονται με τις πιο πάνω διατάξεις και οι συνεχείς ανανεώσεις και παρατάσεις των συμβάσεών τους, έχει καταστήσει δυσκολότατη, αν όχι αδύνατη, την παρακολούθηση και τον έλεγχο των συμβάσεων τούτων.

Παρατηρήθηκε ότι πολλά Υποκ/ματα του ΙΚΑ προσέλαβαν προσωπικό, για την κάλυψη κενών θέσεων, με βάση τη διάταξη της παρ.3 του άρθρου 2 του Ν.1057/80, η οποία όμως δεν έχει εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση, γιατί οι υγειονομικές υπηρεσίες του Ι.Κ.Α. δεν λειτουργούν σε 24ωρη βάση.

Τέλος διαπιστώθηκαν παραβάσεις των διατάξεων του Δ'Κεφαλαίου του Ν.993/1979 κατά την πρόσληψη προσωπικού προς κάλυψη προσωρινών κ.λ.π. αναγκών.

8. Φορολογικές παραβάσεις

Διαπιστώθηκαν πολλές παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας και του κώδικα τελών χαρτοσήμου. Οι περισσότερες από τις παραβάσεις αυτές αφορούσαν κυρίως τη μη παρακράτηση ή τον εσφαλμένο υπολογισμό του οφειλόμενου φόρου και των τελών χαρτοσήμου, τη μη έκδοση θεωρημένου τιμολογίου ή τη μη επαναθεώρηση τιμολογίου που είχε εκδοθεί πριν από την 31/12/1979 σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 7 του Ν.1160/81.

9. Μη άσκηση ενδίκων μέσων

Πολλά Ν.Π.Δ.Δ. καταβάλλουν διάφορες δαπάνες, κυρίως αμοιβές και αποζημιώσεις, σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων. Σε περιπτώσεις δηλαδή που οι αρμόδιοι Πάρεδροι ή Επίτροποι αρνηθούν να θεωρήσουν κάποιο ένταλμα ή σε περιπτώσεις που το οικείο νομικό πρόσωπο, γνωρίζοντας τη μη νομιμότητα κάποιας αμοιβής, δεν προσκομίζει ένταλμα για θεώρηση, οι ενδιαφερόμενοι δικαιούχοι καταφεύγουν στα τακτικά δικαστήρια και επιτυγχάνουν την ικανοποίηση των απαιτήσεών τους. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι πολλά Ν.Π.Δ.Δ. δεν παρίστανται καθόλου κατά την εκδίκαση των υποθέσεων αυτών για να υποστηρίξουν τα συμφέροντά τους (βλέπε στο ΤΡΙΤΟ ΜΕΡΟΣ περίπτωση Π.Ι.Κ.Π.Α.), ούτε και ασκούν τα νόμιμα ένδικα μέσα κατά των εις βάρος τους εκδιδομένων αποφάσεων. Αποτέλεσμα της τακτικής αυτής είναι να καταδικάζονται ερήμην στην πληρωμή διαφόρων αμοιβών, να επιβαρύνονται με δικαστικά έξοδα και τόκους υπερημερίας.

10. Υποβολή για θεώρηση ενταλμάτων που είχαν ήδη εξοφληθεί

Από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Συνεδρίου διαπιστώθηκε ότι πολλά Ν.Π.Δ.Δ. υποβάλλουν για θεώρηση χρηματικά εντάλματα, από τα δικαιολογητικά των οποίων προκύπτει, ότι οι δαπάνες που ..., έχουν ήδη εξοφληθεί. Πολλές από τις δαπάνες αυτές (που ανέρχονται σε εκατομμύρια), αφορούν πληρωμή λογαριασμών δημοσίων έργων, αποδόσεις κρατήσεων διαφόρων προμηθειών, Δ.Ε.Η., Ο.Τ.Ε. κ.λ.π. αλλά και αποδοχές υπαλλήλων.

11. Μη νόμιμες δαπάνες-Παραγραφή

Πολλά χρηματικά εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα, γιατί οι δαπάνες που αφορούσαν δεν εστηρίζοντο σε καμιά διάταξη νόμου ή δεν εξυπηρετούσαν τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες των Ν.Π.Δ.Δ. που τα εξέδωσαν. Τέλος επισημάνθηκαν περιπτώσεις ενταλματοποίησης δαπανών, για τις οποίες οι σχετικές αξιώσεις, είχαν, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, υποπέσει στην παραγραφή.

12. Συμβούλια-Επιτροπές

Πολλά χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν πληρωμή αποζημίωσης για συμμετοχή σε Συμβούλια ή Επιτροπές κρίθηκαν μη θεωρητέα, γιατί από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλεπόταν αμοιβή για τη συμμετοχή τους σε αυτά.

Επίσης διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις α) εντελλόταν αμοιβή σε υπαλλήλους για συμμετοχή στις συνεδριάσεις Συμβουλίων κλπ. που έγιναν κατά τη διάρκεια του υποχρεωτικού ωραρίου, ενώ στις περιπτώσεις αυτές δεν οφείλεται αποζημίωση β) εντελλόταν αμοιβή για συμμετοχή σε συνεδριάσεις Συμβουλίων κλπ. κατά παράβαση του άρθρου 3 του Ν.1256/82.

13. Μη νόμιμες αποσπάσεις

Παρατηρήθηκαν και κατά το έτος 1984 πολλές περιπτώσεις αποσπάσεων υπαλλήλων του Ι.Κ.Α. κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 17 του Β.Δ/τος 993/1966.

Ομοίως διαπιστώθηκαν περιπτώσεις αποσπάσεων υπαλλήλων, είτε κατά παράβαση των διατάξεων που καθορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις των αποσπάσεων, είτε καθυπέρβαση των χρονικών ορίων που καθορίζονται από το νόμο.

14. Περί των λογ/σμών " Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων", " Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας " και λογ/σμού " ΕΞΙΟ"

———o———

Με το άρθρο 4 του Α.Ν.591/1937 "περί μέτρων εξυγιάνσεως των Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων" (126 Α) δημιουργήθηκε ο λογαριασμός Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την κάλυψη των δαπανών λειτουργίας του αναλογιστικού και οικονομικοστατιστικού γραφείου, που ιδρύθηκε με το άρθρο 1 του ίδιου Αναγκαστικού Νόμου. Πόροι του λογ/σμού αυτού είναι ποσοστό δύο επί τοις χιλίοις επί των κατά το προηγούμενο έτος πραγματοποιούμενων εσόδων Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων που υπήγοντο στο Υπουργείο Εργασίας. Στη συνέχεια, με την 79826/5205/29-8-1969 (ΦΕΚ 586) κοινή απόφαση των Υπουργών Κοινωνικών Υπηρεσιών και Εργασίας ο λογαριασμός αυτός διαχωρίσθηκε αφ'ενός στο λογ/σμό " Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων" και αφ'ετέρου στο λογ/σμό " Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας". Οι πόροι του πρώτου λογ/σμού προέρχονται από το παραπάνω ποσοστό 2% επί των εσόδων των υπαγομένων στην εποπτεία του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών (νυν Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων) Ασφαλιστικών Οργανισμών, του δε δευτέρου λογ/σμού από το αντίστοιχο ποσοστό επί των εσόδων των Οργανισμών που υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας.

Με τις διατάξεις νόμων που προβλέπουν τους λογαριασμούς (Α.Ν. 591/37, Α.Ν.43/67), παρέχεται η ευχέρεια στους εκάστοτε Υπουργούς Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Εργασίας να διαχειρίζονται, κατά την κρίση τους, σημαντικά ποσά, για την αντιμετώπιση μιας μεγάλης κατηγορίας δαπανών (ως προμήθεια επίπλων, σκευών, βιβλίων, καταβολή ενοικίων, δαπάνες μετακινήσεως προσώπων και αντιπροσωπειών προς κατάρτιση συμβάσεων ως και δαπάνες αναγκαίες, κατά την κρίση του Υπουργού, για την επίτευξη ασφαλιστικών σκοπών). Είναι φανερό ότι στην πραγματικότητα πρόκειται για δύο παραδιαχειρίσεις, οι οποίες λειτουργούν εκτός του πλαισίου του Προϋπολογισμού του Κράτους. Το υπόλοιπο του λογ/σμού Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Εθνική Τράπεζα), ανήρχετο κατά την 22/4/1985 (τηλεφωνική πληροφορία) σε δρχ. 820.277.373, ενώ κατά το έτος αυτό προβλέπονται έσοδα εξ εισφορών δρχ. 100.000.000 και εκ τόκων δρχ. 170.000.000. Επίσης από το λογ/σμό Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας δαπανήθηκαν κατά το έτος 1984 δρχ. 50.471.000 περίπου.

Το φαινόμενο λειτουργίας χρηματικού λογαριασμού στο περιθώριο του προϋπολογισμού, το μεν δημιουργεί ανωμαλίες στη δημόσια διαχείριση, το δε παραβιάζει βασικές αρχές του δημοσίου λογιστικού, όπως επίσης παραβιάζει τη συνταγματική επιταγή περί εμφανίσεως στον ετήσιο προϋπολογισμό πάντων των εσόδων και εξόδων του Κράτους. Επιβάλλεται λοιπόν η εμφάνιση των προαναφερομένων εσόδων στον προϋπολογισμό υπό ίδιο κωδικό αριθμό. Οι ίδιοι λόγοι επιβάλλουν όπως τα έσοδα και έξοδα του ειδικού λογαριασμού " Εξετάσεως ικανότητας Οδηγών-Ε.Ξ.Ι.Ο.", που από πολλών ετών λειτουργεί στο Υπουργείο Συγκοινωνιών, εμφανίζονται στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ
ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΠΙΣΤΩΘΗΚΑΝ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΩΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΛΛΩΝ ΝΠΔΔ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ
Α' ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π)

Σε πολλές περιπτώσεις παρατηρήθηκε η έκδοση ΧΕΠ για ποσά πολύ μεγαλύτερα από τα απαιτούμενα για την αντιμετώπιση των σχετικών δαπανών, με αποτέλεσμα να δεσμεύονται χωρίς λόγο οι πιστώσεις. Ενδεικτικά αναφέρεται το ΧΕΠ 170/84 ποσού δρχ. 810.000 που εκδόθηκε για έξοδα μετακινήσεως πολιτικών υπαλλήλων και το ΧΕΠ 926/84 ποσού δρχ. 300.000 που αφορούσε δαπάνες για φιλοξενίες και δεξιώσεις. Τα ποσά και των δύο αυτών ΧΕΠ επιστράφηκαν ολόκληρα ως αδιάθετα.

Επίσης παρατηρήθηκε ότι η προθεσμία απόδοσης λογ/σμού των ΧΕΠ παρατείνεται πολλές φορές, με αποτέλεσμα να παρουσιάζεται μεγάλη καθυστέρηση στην εκκαθάριση και στον έλεγχο των δικαιολογητικών τους. Χαρακτηριστικά αναφέρεται το ΧΕΠ 25/82 ποσού δρχ. 122.634.256 με υπόλογο την Τράπεζα της Ελλάδος, του οποίου η προθεσμία απόδοσης λογ/σμού έληγε την 31-12-1983 και με νεότερες αποφάσεις παρατάθηκε μέχρι 31-12-1985, καθώς και το ΧΕΠ 32/81 ποσού δρχ. 78.907.671,40 με υπόλογο επίσης την Τράπεζα της Ελλάδος, που ενώ η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού έληγε την 31-12-1981 παρατάθηκε μέχρι 31-3-1985.

Β' ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.
1) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού
α) Καθυστέρηση στην έγκριση προϋπολογισμού

Παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση, από τη Γεν. Γραμματεία Αθλητισμού, του προϋπολογισμού των Εθνικών Σταδίων - Γυμναστηρίων με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν σαβαρά λειτουργικά προβλήματα σ'αυτά, αλλά και προβλήματα ελέγχου των δαπανών τους. Οι περισσότεροι προϋπολογισμοί εγκρίθηκαν στο χρονικό διάστημα από Απρίλιο μέχρι Ιούλιο του 1984 και σε ορισμένες περιπτώσεις στο τέλος του Οικονομικού έτους ή ακόμη και στην παράταση εκτελέσεώς του. Τέτοιες περιπτώσεις είναι του Εθνικού Σταδίου Ελευσίνας (την 18 Δεκεμβρίου 1984), του Εθνικού Κέντρου Βέροιας (την 10-12-1984), του Εθνικού Σταδίου Ηρακλείου (την 27-11-1984) και του Εθνικού Σταδίου Χίου (την 14-1-1985).

β) Αδιάθετες πιστώσεις

Σε πολλά ΝΠΔΔ σημαντικό ποσό από τις εγκεκριμένες πιστώσεις δεν δαπανήθηκε μέχρι τη λήξη του οικονομ. έτους. Ενδεικτικά σημειώνεται ότι: Στην Επιτροπή Ολυμπιακών αγώνων από τις πιστώσεις 2 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 35.700.000 δαπανήθηκαν μόνο δρχ. 13.398.131 στο Εθνικό Στάδιο Δραπετσώνας από την πίστωση του ΚΑΕ 9177 ύψους δρχ. 9.912.277 δαπανήθηκαν ποσό δρχ. 166.000, στο Εθνικό Στάδιο Ναυπλίου από τις πιστώσεις 10 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 8.050.000 δαπανήθηκαν δρχ. 1.840.000, στο Εθνικό Στάδιο Ιωαννίνων από τις πιστώσεις 11 ΚΑΕ ύψους 5.983.900 δρχ. δαπανήθηκαν 811.413 δρχ, στο Εθνικό Στάδιο Λάρισας από τις πιστώσεις 11 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 12.295.000 δαπανήθηκαν 447.058δραχμών, στο Εθνικό Κολυμβητήριο Λάρισας από τις πιστώσεις 9 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 8.990.000 δαπανήθηκαν 1.785 δραχμές, στο Εθνικό Στάδιο Χίου από τις πιστώσεις 2 ΚΑΕ ποσού δρχ. 7.825.615 δαπανήθηκαν μόνο δρχ. 26.516.

γ) Μη υποβολή χρημ. ενταλμάτων για θεώρηση

Πολλά Εθνικά Στάδια δεν υπέβαλαν για θεώρηση τα χρηματικά τους εντάλματα, όπως είχαν υποχρέωση, σύμφωνα με το Β.Δ 318/73 που εκδόθηκε σε εκτέλεση του Ν.Δ 1265/72 "περί ελέγχου των δαπανών του Κράτους κ.λ.π.". Ενδεικτικά σημειώνονται τα Εθνικά Στάδια Αιγάλεω, Ερυθρών, Καισαριανής, Ν. Ιωνίας και Πεύκης του Ν. Αττικής, Φερών, Τυχερού, Σουφλίου, Διδυμοτείχου και Ορεστιάδος του Ν. Έβρου, Κάτω Νευροκοπίου του Ν. Δράμας, Ηρακλείας και Σησαμίας του Ν. Σερρών.

δ) Έκδοση χρημ. ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει πίστωση

Στο Εθνικό Στάδιο Καλαμπακίου Δράμας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 19/1984) το με αριθμ. 2/1984 χρηματικό ένταλμα ποσού 110.573 δρχ. που αφορούσε εξόφληση της 3ης εντολής πληρωμής εργασιών του έργου "Κατασκευή προπυλαίων Εθνικού Σταδίου Καλαμπακίου Δράμας" διότι δεν είχε εγγραφεί καθόλου πίστωση στον προϋπολογισμό.
Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 51/84) στο Εθνικό Γυμναστήριο Γιαννιτσών τα με αριθμ. 27/84 ποσού 536.000 δρχ., για εξόφληση του 1ου Λογαριασμού του έργου "Ανόρυξη αρδευτικής Γεωτρήσεως Εθνικού Γυμναστηρίου Γιαννιτσών " και 49/84 για εξόφληση του 1ου Λογαριασμού του έργου "Εγκατάσταση κεντρικής θέρμανσης στα αποδυτήρια του ανοικτού Γυμναστηρίου Γιαννιτσών" χρηματικά εντάλματα.

2. Δημόσια Έργα

α) Ανάθεση Έργων με μεγάλη έκπτωση

Πολλοί διαγωνισμοί που έγιναν για την ανάθεση της εκτέλεσης έργων, κατακυρώθηκαν με μεγάλα ποσοστά έκπτωσης. Ενδεικτικά σημειώνεται το έργο "Κατασκευή Ναυταθλητικού Κέντρου στο ΕΑΚΝ Αγίου Κοσμά" η ανάθεση του οποίου έγινε, κατόπιν δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού που διενεργήθηκε την 20/1/1984, με ποσοστό έκπτωσης 76%.

β) Υπέρβαση της συμβατικής αξίας των έργων με τη σύνταξη συγκριτικών πινάκων

Εξακολουθεί να παρατηρείται διαφοροποίηση μεταξύ της συμβατικής αξίας των εκτελουμένων έργων και της τελικής δαπάνης κατασκευής αυτών (δια της αυξήσεως της τελικής δαπάνης). Ενδεικτικά σημειώνεται ότι: Το συμβατικό τίμημα του έργου "Διαμόρφωση περιβάλλοντος χώρου Ε.Κ.Γ.Α Φαλήρου, απολογιστικές εργασίες "που ανατέθηκε κατόπιν δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού το 1981 ανέρχεται στο ποσό των 270.000.000 δραχμών, ήδη δε έχουν συνταχθεί ο 1ος συγκριτικός πίνακας ποσού 6.000.000 δρχ. και ο 2ος συγκριτικός πίνακας ποσού 175.000.000 δραχμών, ο τελευταίος μάλιστα Σ.Π. εγκρίθηκε κατά παρέκκλιση της διάταξης της παρ. 6 του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/76 αφού το ποσοστό αύξησης έφθασε το 67%. Το συμβατικό τίμημα του έργου "Κατασκευή Αθλητικών εγκαταστάσεων στο Εθνικό Στάδιο Καρλοβασίου" ανέρχεται στο ποσό των 18.767.924 δραχμών, αλλά μετά από τη σύνταξη δύο συγκριτικών πινάκων ανήλθε στο ποσό των 28.000.000 δραχμών, ήτοι ποσοστό αύξησης 49%.

γ) Κατασκευή έργου χωρίς σύνταξη μελέτης

Από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 342/84) κρίθηκε μη θεωρητέο το 1/84 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Αιτωλικού δρχ. 400.000 για την "Κατασκευή γηπέδου μπάσκετ και βόλεϋ" γιατί α) δεν συντάχθηκε μελέτη του έργου, β) η ανάθεση της κατασκευής του έργου έγινε απ'ευθείας χωρίς τη διενέργεια μειοδοτικού διαγωνισμού και γ) δεν έγινε παρακράτηση φόρου εισοδήματος 1,5%.

δ) Μη καταβολή κρατήσεων από τον εργολάβο του έργου

Στο Παγκρήτιο Εθνικό Στάδιο Ηρακλείου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 79/1984), τα 38, 39, 40 και 41/84 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού 211.000 δραχμές, που αφορούσαν απόδοση κρατήσεων σε διάφορα Ασφαλιστικά Ταμεία (ΜΤΠΥ, ΤΣΜΕΔΕ, ΤΕΕ κ.λ.π.) από την εκτέλεση του έργου " Ενίσχυση υποστυλωμάτων Κλειστού Γυμναστηρίου Παγκρήτιου Εθνικού Σταδίου" γιατί η δαπάνη αυτή, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, αλλά και σύμφωνα με όρο του από 1-2-1984 συμφωνητικού, (μεταξύ του Προέδρου του Εθνικού Σταδίου και του αναδόχου εργολάβου) εβάρυνε τον εργολάβο, από τον οποίο και τελικά καταβλήθηκε.

3. Προμήθειες - Εργασίες

Στο Εθνικό Στάδιο Ιωαννίνων επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 139/1984) τα 119 και 120/1984 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δραχμών 46.350 και 54.920 (κατάτμηση δαπάνης) για την προμήθεια αθλητικών ειδών, γιατί δεν έγινε πρόχειρος μειοδοτικός διαγωνισμός, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/1974.
Επίσης για τον ίδιο λόγο (μη διεξαγωγή πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού) επιστράφηκε στο Εθνικό Κολυμβητήριο Αγίου Νικολάου Κρήτης

(πράξη 64/1984) το 61/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 165.000 για προμήθεια ειδών συντήρησης και επισκευής μηχανικού και λοιπού εξοπλισμού.

Στο ΕΑΚΝ Αγίου Κοσμά επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 148/84) το 1003/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 2.928.450, για προμήθεια χλωροκοπτικών μηχανημάτων, γιατί δεν είχε παρακρατηθεί ποσό 178.312 δρχ. για ποινική ρήτρα, λόγω εκπροθέσμου παραδόσεως των μηχανημάτων.

Με την 498/1984 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μεν μη νόμιμη η δαπάνη των 804,820 και 845/84 χρημ. ενταλμάτων πληρωμής της Επιτροπής Ολυμπιακών Αγώνων, συνολικού ποσού 588.057 δρχ. που αφορούσαν καταβολή αμοιβής για μετάφραση ομιλιών στις Συνόδους της Δ.Ο.Α , για το λόγο ότι η ανάθεση της εργασίας έγινε απ' ευθείας χωρίς διενέργεια δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού, αλλά θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα λόγω συγγνωστής πλάνης.

Στη Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων Κέρκυρας επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 171/1984) τα 296 και 300/1984 χρηματικά εντάλματα, ποσού 20.000 και 72.870 δρχ., τα οποία αφορούσαν πληρωμή αμοιβής για επισκευές επίπλων και βιβλιοδετικές εργασίες, γιατί δεν είχε γίνει παρακράτηση φόρου εισοδήματος 2% σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 1 του Β.Δ. 11/16-12-1957 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 παρ. 2 του Ν. 1473/1984.

4. Αποδοχές - Αποζημιώσεις

Στη Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 52/1984) το 391/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 31.745 για καταβολή αποδοχών στο Διευθυντή Προϊστάμενο, με την αιτιολογία ότι ο δικαιούχος δεν είχε τα νόμιμα προσόντα για την πρόσληψη στη θέση αυτή (άρτια γνώση των δύο ξένων γλωσσών). Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε. Στην ίδια Σχολή επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 22/84) τα 4, 10, 106, 107, 109, 111, 114, 116 - 119 και 122-126/84 χρηματικά εντάλματα δρχ. 921.291 για αποδοχές στους ωρομίσθιους καθηγητές μετεκπαιδεύσεως γιατί ο υπολογισμός του ωρομίσθιου σε μερικούς από τους δικαιούχους δεν έγινε νόμιμα. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκαν.

Στη Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων του Ν. Έβρου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 5/1984) τα 11-13/84 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν καταβολή διαφοράς χρονοεπιδόματος σε υπαλλήλους της Σχολής, για το χρονικό διάστημα από 29-5-1978 έως 31-12-1980, γιατί η αξίωση των δικαιούχων είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή.

Στη Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων Κέρκυρας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 44/84) το 111/84 χρηματικό ένταλμα , που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης στο βοηθό μαγείρου για την εργασία του ως νυκτοφύλακα κατά τα Σάββατα και τις Κυριακές, με την αιτιολογία ότι απαγορεύεται η χρησιμοποίηση προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου σε εργασία διάφορη από εκείνη για την οποία προσλήφθηκε, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν.Δ. 169/1969.

Στο ΕΑΚΝ Αγίου Κοσμά επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 32/84) το 118/84 χρηματικό ένταλμα, ποσού 256.677 δρχ. που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης του Ν. 993/1979 διότι δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 49 του πιο πάνω νόμου.

5. Διπλή πληρωμή

Στην Επιτροπή Ολυμπιακών Αγώνων επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 24/84) το 459/84 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 83.000 που αφορούσε δαπάνη για την σύσταση προσωρινού Ταχυδρομικού Γραφείου στις εγκαταστάσεις της ΔΟΑ, στην Αρχαία Ολυμπία, καθόσον για το ίδιο ποσό και την ίδια αιτία είχε εκδοθεί και θεωρηθεί το 366/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής .

6. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του οικ. έτους 1981, του Εθνικού Κλειστού Γυμναστηρίου Αθλοπαιδιών Άρτας διαπιστώθηκε έλλειμμα στη διαχείριση ποσού δρχ. 149.999,50. Εκδόθηκε Φ.Μ.Ε το οποίο εκτελέσθηκε από τους αρμόδιους με την κατάθεση του ποσού αυτού στο Δημόσιο Ταμείο Άρτας και την προσκόμιση του με αριθμ. 425.8871/1985 διπλοτύπου εισπράξεως του Ταμείου.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

1. Προϋπολογισμός

Κατά τη διάρκεια του οικον. έτους έγιναν πολλές τροποποιήσεις με τις οποίες αυξομειώθηκαν οι πιστώσεις πολλών Κ.Α.Ε., ενδεικτικά δε αναφέρονται οι Κ.Α.Ε (0713, 0714, 0723, 0732, 0856, 1739 και 7213 του φορέα 110, 0715, 0716, 0833, 0845. 0864 και 0888 του φορέα 210).

Σε πολλούς Κ.Α.Ε. έγινε υπερεκτίμηση των αναγκών και παρέμειναν αδιάθετα μεγάλα ποσά πιστώσεων Ενδεικτικά σημειώνεται ότι από τις πιστώσεις επτά (7) Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δραχμών 725.586.000 διατέθηκε μόνο ποσό δραχμών 395.930.380.

2. Διάφορες δαπάνες

Πολλές από τις προμήθειες και εργασίες του Υπουργείου Εξωτερικών πραγματοποιούνται κατά παρέκκλιση των περί δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού του Ν.Δ. 321/1969 διατάξεων, με την δικαιολογία της επείγουσας ανάγκης χωρίς να υπάρχει σαφής και πλήρης αιτιολογία και χωρίς να εμπίπτουν στις ειδικές περιπτώσεις εξαιρέσεων του Ν. 419/1976. Έτσι χωρίς τη διενέργεια δημόσιου μειοδοτικού, διαγωνισμού, ανατέθηκε στην Εταιρεία R.X. η συντήρηση των φωτοτυπικών μηχανημάτων των υπηρεσιών του Υπουργείου τα δε σχετικά χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 2.049.501, κρίθηκαν μη θεωρητέα με την 558/1984 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (επειδή δεν τηρήθηκε η διαδικασία η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του Ν.Δ. 321/1969 περί Δημόσιου Λογιστικού). Με την νεώτερη 104/1985 πράξη του το Τμήμα έκρινε θεωρητέα τα εν λόγω χρηματικά εντάλματα λόγω συγγνωστής πλάνης.

Ομοίως το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη νόμιμη μεν τη δαπάνη προμηθείας ειδών ποσού δραχμών 234.600, αλλά θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 558/22-2-1984, 646/7-3-84, 152/7-3-84, 2037/16-4-84, 3510/1-6-84 και 5523/7-6-84, λόγω συγγνωστής πλάνης (πράξη Ι Τμήματος 87/1985).

Με την 82/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 8521/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δρχ. 161.045, που αφορούσε προμήθεια γραφικής ύλης από την Ο.Ε. ΧΑΡΤΕΧ, επειδή δεν έλαβε χώρα για την προμήθεια πρόχειρος μειοδοτικός διαγωνισμός και γιατί τα περισσότερα από τα γραφικά είδη υπήρχαν σε ισχύουσες συμβάσεις προμήθειας γραφικής ύλης που είχε καταρτίσει η αρμόδια Δ/νση κρατικών αγορών του Υπουργείου Εμπορίου με διαφόρους άλλους μειοδότες. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 88/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 9185/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 2.292.881 που αφορούσε προμήθεια επίπλων, για την επίπλωση της κατοικίας του Προϊσταμένου της Μονίμου Αντιπροσωπείας της Ελλάδας στην ΕΟΚ, επειδή ο ανωτέρω κατέβαλε εξ ιδίων το παραπάνω ποσό της προμήθειας και εκ των υστέρων ζήτησε να λάβει αυτό, με ισόποσο τακτικό χρηματικό ένταλμα που εκδόθηκε στο όνομά του, ενώ οι Δημόσιοι υπάλληλοι που καταβάλλουν εξ ιδίων χρήματα για κάλυψη αναγκών του Δημοσίου, δεν αναγνωρίζονται ως πιστωτές αυτού (Σχετικές πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου 91/1970, 28/1973, 75/1975 και 23/1984). Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 61/1985 πράξη του, δέχθηκε ότι δεν είναι νόμιμος ο τρόπος με τον οποίο πληρώθηκε η προμήθεια για την οποία γίνεται λόγος, λόγω συγγνωστής πλάνης όμως έκρινε θεωρητέο το σχετικό χρηματικό ένταλμα.

Τίθενται υπόψη, προς συναγωγή συμπερασμάτων τα εξής:

Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, έτσι και το έτος 1984 παρατηρήθηκε η διάθεση σημαντικών ποσών για την προμήθεια εφημερίδων και περιοδικών του Ελληνικού και Ξένου Τύπου για την ενημέρωση των γραφείων του Υπουργού - Υφυπουργού και των Διευθυντών. Σημειώνεται ότι κατά το έτος αυτό, μόνο για τις ανάγκες της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου δαπανήθηκε για την αγορά εντύπων ποσό δραχμών 7.474.124 (το έτος 1983 δαπανήθηκε ποσό δραχμών 7.863.653 και το έτος 1982 ποσό δραχμών 7.267.307).

Επίσης για έξοδα φιλοξενίας, και δεξιώσεων (Κ. Α 0856) δαπανήθηκε κατά το έτος 1984 ποσό δραχμών 113.256.367 και για λοιπές δαπάνες δημοσίων σχέσεων (Κ.Α. 0859) ποσό δραχμών 20.219.055. (αντίστοιχα ποσά των ετών 1983 Κ.Α 0856 ποσό δραχμών 112.974.226 και Κ.Α. 0859 17.535.385 και 1982 (για έξοδα φιλοξενίας - δεξιώσεων στο εσωτερικό δραχμές 40.075.590 και για έξοδα δεξιώσεων στο εξωτερικό δραχμές 40.396.301). Για τις παραπάνω φιλοξενίες - δεξιώσεις δεν τηρούνται λόγω κατεπείγοντος οι δημοσιολογιστικές διατάξεις του Ν.Δ. 321/1969 και του Ν. 419/1976 "περί Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών" περί δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού.

Τέλος για οδοιπορικά έξοδα, ημερήσια αποζημίωση και έξοδα διαμονής σε ξενοδοχεία του Εξωτερικού, υπαλλήλων και λοιπών προσώπων, που μετακινήθηκαν από την Ελλάδα στο Εξωτερικό και αντίστροφα δαπανήθηκε ποσό δραχμών 403.906.442. (αντίστοιχα κατά το έτος 1983 δαπανήθηκε ποσό δραχμών 286.153.450 και κατά το έτος 1982 ποσό δραχμών 347.374.426).

3. Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής.

Αν και μεγάλο μέρος των δαπανών του Υπουργείου Εξωτερικών διακινείται με την έκδοση ΧΕΠ, εν τούτοις παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην απόδοση λογαριασμού των υπολόγων, η οποία οφείλεται κατά μέγα μέρος και στην απώλεια των δικαιολογητικών. Ενδεικτικά σημειώνονται καθυστερήσεις στα ΧΕΠ 112, 252, 949 και 4222/1983 καθώς και το 1613/1984.

Στη Διοίκηση εναπόκειται να συνάγει τα αναγκαία συμπεράσματα.-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Ι.- Αδιάθετες πιστώσεις

Παρατηρήθηκε ότι έγινε εσφαλμένη εκτίμηση των αναγκαίων πιστώσεων του προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα σ'αρκετούς Κ.Α.Ε. να μείνει αδιάθετο ολόκληρο το ποσό της πιστώσεως που προβλέφθηκε ή να διατεθεί μέρος μόνον αυτού. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις 5 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσου Ι24.ΙΟΟ.ΟΟΟ δρχ. δεν διατέθηκε κανένα ποσό.

2.- Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των Χρηματικών Ενταλμάτων Προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

α) Μη νόμιμη έκδοση Χ.Ε.Προπληρωμής.

Από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (Γ.Ε.Ν. - Γ.Ε.Σ.) εκδόθηκαν, για προμήθεια διαφόρων υλικών, χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρ. 32 του Ν.Δ.32Ι/Ι969 "περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού" και του άρθρ. 36 του Ν.Δ.72Ι/Ι970 "περί Οικονομικής Μερίμνης και Λογιστικού. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι τα Χ.Ε.Π. 230,345,526 και 2654/Ι984, συνολικού ποσού 2.790.000, που αφορούσαν προμήθεια υλικού, επιστράφηκαν για την παραπάνω αιτία αθεώρητα (πράξεις Ι3,Ι9,27 και Ι7/Ι984) και δεν επαναφέρθηκαν στον Πάρεδρο.

β) Μη χρησιμοποίηση προϊόντος Χ.Ε.Π.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών των Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις το ποσό αυτών επιστράφηκε ολόκληρο ως αδιάθετο με την αιτιολογία " λόγω μη πραγματοποιήσεως της δαπάνης". Ενδεικτικά αναφέρονται: Τα Χ.Ε.Π.638/Ι982, 393,577, Ι37,Ι38, Ι39, Ι40,Ι4Ι και Ι5Ι/Ι983 του ΕΛΔΑΠ Αεροπορίας, συνολικού ποσού Ι67.650.000 δρχ. των οποίων το ποσόν επιστράφηκε ολόκληρο ως αδιάθετο. Επίσης τα Χ.Ε.Π. Ι626/Ι98Ι και 2646/Ι983 του Ε: ΕΛΔΑΠ Στρατού, συνολικού ποσού 265.500 που επιστράφηκε ολόκληρο ως αδιάθετο.

γ) Λοιπές παρατηρήσεις από τον έλεγχο των δικαιολογητικών των Χρημ. Ενταλ. Προπληρωμής.

Στο ΕΛΔΑ Αεροπορίας επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 4/84) τα δικαιολογητικά του 36/Ι982 Χ.Ε.Π., που εκδόθηκε για προμήθεια υλικών συντηρήσεως του δικτύου υδρεύσεως και αποχετεύσεως της ΙΙ5 Π.Μ., γιατί το ποσόν της αξίας των υλικών προσαυξήθηκε και με εργολαβικό όφελος Ι8%, ήτοι με επί πλέον ποσόν 68.704 δρχ., κατά παράβαση των διατάξεων που ισχύουν για την εκτέλεση στρατιωτικών έργων. Τα δικαιολογητικά επαναφέρθηκαν αφού επισυνάφθηκε σ'αυτά διπλότυπο εισπράξεως του Β: Δημοσίου Ταμείου Χανίων για το πιο πάνω ποσό των 68.704 δρχ.

Στο Ε: ΕΛΔΑΠ Στρατού επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 26/1984) τα δικαιολογητικά του 39Ι/Ι982 Χ.Ε.Π., ποσού δρχ. ΙΟΟ.ΟΟΟ, που εκδόθηκε για την πληρωμή δαπάνης κατασκευής αγροτικού δρόμου στο Ν.Κεφαλληνίας, επειδή το ποσόν που δαπανήθηκε (δρχ. 70.333) και το ποσόν που επιστράφηκε ως αδιάθετο υπόλ ιπο (δρχ.Ι9.667, 70.333 + Ι9667 = 90.000) υπολείπονταν του ποσού του εντάλματος κατά ΙΟ.ΟΟΟ δρχ. Τα δικαιολογητικά επαναφέρθηκαν αφού επισυνάφθηκε σ'αυτά διπλότυπο εισπράξεως του Ταμείου Πατρών για δρχ. ΙΟ.ΟΟΟ.

Στο ΙΟΟ ΕΛΔΑΠ Στρατού Αθήνας επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη ΙΙ/84), τα δικαιολογητικά των 3Ι4/80, 742/Ι980, Ι22/8Ι, 283/8Ι, 7Ι4/8Ι και 748/82 Χ.Ε.Π., γιατί η αποζημίωση που καταβλήθηκε σε απολυθέντα, λόγω ορίου ηλικίας, υπάλληλο με σχεση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου δεν υπολογίστηκε σωστά, σύμφωνα με το εδαφ. α: της παρ. Ι του αρθρ.49 του Ν.993/79, με αποτέλεσμα να καταβληθεί στο δικαιούχο επί πλέον ποσό 46.478 δρχ. Τα δικαιολογητικά επαναφέρθηκαν, αφού επισυνάφθηκε σ'αυτα τριπλότυπη κατάσταση βεβαίωσης, σαν Δημόσιο έσοδο, του πιό πάνω ποσού.

Στον Δευτερεύοντα Διατάκτη του Ε: ΕΛΔΑΠ/ΙΙΙ Στρατού επεστράφηκαν αθεώρητα (πράξη Ι2/84) τα δικαιολογητικά του 8Ι8/Ι982 Χ.Ε.Π., που αφορούσαν αμοιβή για διάφορες εργασίες συντηρησεως, γιατί οι κρατήσεις ποσού δρχ. 5.Ι30 υπέρ των Ασφαλιστικών Ταμείων (Μ.Τ.Σ. και Τ.Α.Σ.Ξ.) εβάρυναν το Δημόσιο, ενώ θα έπρεπε να βαρύνουν το δικαιούχο σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Τα δικαιολογητικά επαναφέρθηκαν, αφού επισυνάφθηκε σ'αυτά τριπλότυπο εισπράξεως του Ταμείου Γενικών Εσόδων Αθηνών για το πιο πάνω ποσό.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Ι.- Μισθοί - Επιδόματα - Αποζημιώσεις

Από την Υ.Ε.Εξόδων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 4406/84 ποσού δρχ. 56Ι.596 για την πληρωμή διαφοράς επιδόματος αλλοδαπής σε μισθολογικώς προαχθέντες υπαλλήλους των Υπηρεσιών Εξωτερικού, στους οποίους είχαν ανατεθεί καθήκοντα Εμπορικών Συμβούλων. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 99/84) με την αιτιολογία, ότι σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 του Ν.Δ. 367/69 οι Εμπορικοί Σύμβουλοι, των οποίων το επίδομα αλλοδαπής εξισούται με το επίδομα των Συμβούλων Πρεσβείας του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο ΙΙ του Ν.Δ.367/69), πρέπει να κατέχουν οργανικό βαθμό 3ο ή 2ο και δεν αρκεί η μισθολογική προαγωγή στους βαθμούς αυτούς, όπως συμβαίνει στην προκειμένη περίπτωση.

Από την Υ.Ε.Εξόδων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 2387/84 ποσού δρχ. 384.693, που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης σε επιστημονικό συνεργάτη για το χρονικό διάστημα από Ι2/ΙΟ/82 μέχρι ΙΟ/9/Ι983 κατά το οποίο πρόσφερε τις υπηρεσίες του στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι: Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 44Ι/84) με το αιτιολογικό, ότι ο δικαιούχος του εν λόγω εντάλματος προσέφερε τις υπηρεσίες του κατά το παραπάνω χρονικό διάστημα στο Υπουργείο Εθν. Οικονομίας χωρίς να έχει καθιερωθεί νομική σχέση εργασίας (να έχει καταρτισθεί σύμβαση εργασίας). Εξ'άλλου με το 73Ι/2Ι-2-84 πρακτικό των Νομικών Υπηρεσιών Διοικήσεως, με το οποίο είχε αναγνωρισθεί η σχετική απαίτηση με βάση τις αρχές του αδικαιολόγητου πλουτισμού, δεν μπορούσε να νομιμοποιηθεί η δαπάνη, αφού η κρίση για την ύπαρξη ή όχι αδικαιολόγητου πλουτισμού ανήκει στην αποκλειστική δικαιοδοσία των κατά το άρθρο 94 του Συντάγματος Πολιτικών Δικαστηρίων.

2.- Μη νόμιμη σύμβαση

Από την Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα Ι35/84 ποσού δρχ. 292.002 (σε συνάλλαγμα), που αφορούσε πληρωμή προμήθειας στο μεσιτικό γραφείο C.P. για την κατοικία που βρήκε και μίσθωσε ο μόνιμος αντιπρόσωπος της Η.Ε.Α. στον Ο.Ο.Σ.Α.. Η δαπάνη αυτή κρίθηκε μη νόμιμη από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 276/84), διότι από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται η σύναψη σύμβασης μεσιτείας για εξεύρεση κατοικίας προς μίσθωση, πλήν όμως θεωρητέο το ένταλμα λόγω συγγνωστής πλάνης.

3.- Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου Ι983 του Α: Ελεγκτηρίου Εξόδων του Α: Ταμείου Ηρακλείου, διαπιστώθηκε πληρωμή αποζημίωσης για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια υπαλλήλων, που υπολογίσθηκε με βάση τις αυξημένες μηνιαίες αποδοχές, δηλαδή με το συνυπολογισμό του ποσού της Α.Τ.Α. και του διορθωτικού. Από το συνδυασμό όμως των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου Ι02 του Π.Δ.6ΙΙ/77, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν.ΙΙ57/8Ι, και της παρ. Ι του κεφ. ΙΙΙ της 90Ι9/295/25-Ι-Ι982 αποφ. του Υπουργού των Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 55 του Ν.Ι249/82, προκύπτει ότι η παραπάνω αποζημίωση υπολογίζεται μόνο επί του βασικού μισθού και του χρονοεπιδόματος. Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το με αριθμό Ι/84 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων που εκτελέσθηκε.

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου Ι983 του ΙΘ: Ελεγκτηρίου του Ταμείου Πληρωμών Αθηνών διαπιστώθηκε πληρωμή αποζημίωσης ποσού δραχμ. 8Ι.037 μετακλητού υπαλλήλου αναδρομικά για το χρονικό διάστημα από Ι-8-Ι982 μέχρι 7-ΙΟ-Ι982 που αντιστοιχεί σε χρόνο προ της ορκωμοσίας του. Από το συνδυασμό όμως των διατάξεων της παρ. Ι του άρθρου 58 του Π.Δ.6ΙΙ/Ι977 και της παρ. Ι του άρθρου 92 του αυτού Διατάγματος, που έχουν εφαρμογή και επί μετακλητών υπαλλήλων, προκύπτει ότι η καταβολή αποζημίωσης για χρόνο προ της ορκωμοσίας δεν είναι νόμιμη. Για την πληρωμή αυτή εκδόθηκε το με αριθμ. 2/Ι984 Φύλλο μεταβολών και ελλείψεων που εκτελέσθηκε.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Εθνικός Οργανισμός Καπνού (Ε.Ο.Κ.)

α) Φορολογικές παραβάσεις

Με την 46/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματ. ένταλμα ΙΟΟ/84 ποσού δρχ. 408.Ι22 που αφορούσε πληρωμή υπερωριακής αμοιβής μηνός Απριλίου Ι984 σε καπνεργάτες του Οργανισμού, για το λόγο ότι δεν είχε υπολογισθεί σωστά το ποσό του παρακρατούμενου φόρου εισοδήματος. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 47/84) και το χρηματ. ένταλμα Ι02/84. Σε αντικατάσταση των παραπάνω ενταλμάτων εκδόθηκαν νέα με τη σωστή παρακράτηση του φόρου εισοδήματος και θεωρήθηκαν.

β) Πάγια έξοδα κινήσεως.

* Από τον Ε.Ο.Κ. υποβλήθηκαν για θεώρηση τα χρηματ. εντάλματα 37Ι, 372 και 373/84 συνολικού ποσού δρχ. 53.796, που αφορούσαν την καταβολή κατ'αποκοπήν εξόδων κινήσεως και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης στο μόνιμο υπάλληλο του Ε.Ο.Κ. Χ.Κ. που μετακινήθηκε από την Κατερίνη στην Αθήνα, για να συμμετάσχει στις συνεδριάσεις του Διοικ. Συμβουλίου του Ε.Ο.Κ. και στις Σέρρες και Δράμα για υπηρεσιακούς λόγους. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεωρητα (πράξη 65/84) γιατί με τις διατάξεις των άρθρων 8 και 9 του Ν. 754/78 σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου Ι7 του ίδιου νόμου, καταργήθηκε κάθε προηγούμενη γενική ή ειδική διάταξη που παρείχε κατ'αποκοπήν (πάγια) έξοδα κινήσεως.

γ) Μη νόμιμος υπολογισμός διορθωτικού ποσού

Παρατηρήθηκε ότι το παράρτημα του Εθνικού Οργανισμού Καπνού στο Νομό Μαγνησίας, λόγω εσφαλμένης ερμηνείας των διατάξεων χορήγησης διορθωτικού ποσού, στις αμοιβές των με συλλογικές συμβάσεις αμοιβομένων ημερομισθίων φυλάκων και στιβαδόρων, υπολόγισε το διορθωτικό ποσό με βάση τα ημερομίσθια που πραγματοποίησαν κατά μήνα, με αποτέλεσμα το ποσό αυτό να υπερβαίνει το ανώτατο όριο των 5.000 δρχμ. μηνιαίως.

Για το λόγο αυτό ο αρμόδιος Επίτροπος επέστρεφε αθεώρητα τα χρηματ. ενταλματα 209,219 221 και 222/84 τα οποία επαναφέρθηκαν με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκαν.

δ) Τηλεφωνικά έξοδα

Ο Εθνικός Οργανισμός Καπνού κατά το έτος 1984 κατέβαλε στον Ο.Τ.Ε. για τέλη τηλεφωνικών συνδιαλέξεων, μόνο της Κεντρικής Υπηρεσίας, ποσό δραχμ. 3.317.881.-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Περιφερειακές Υπηρεσίες

1) Αδιάθετες πιστώσεις

Πολλές από τις πιστώσεις των Νομαρχιακών Προϋπολογισμών (Κύριοι Διατάκτες) ή από εκείνες που μεταβιβάστηκαν στις Νομαρχίες με επιτροπικά εντάλματα (Δευτερεύοντες Διατάκτες), με τη λήξη του οικον. έτους, παρέμειναν ολικά ή μερικά αδιάθετες, προφανώς από εσφαλμένο προϋπολογισμό των πραγματικών αναγκών. Σημειώνονται οι εξής χαρακτηριστικές περιπτώσεις :

Από τις πιστώσεις 2 ΚΑΕ του Προϋπολογισμού Εξόδων της Νομαρχίας Ανατολικής Αττικής, συνολικού ποσού 2.692.000 δραχμών, δεν διατέθηκε κανένα ποσό.

Από τις πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε. του Προϋπολογισμού Εξόδων της Νομαρχίας Βοιωτίας, συνολικού ποσού 46.894.432 δραχ. διατέθηκαν μόνο τα 11.148.432 δραχμές, δηλαδή ποσοστό 25% περίπου.

Από τις διαθέσιμες πιστώσεις 194 Κ.Α.Ε. του Προϋπολογισμού Εξόδων της Νομαρχίας Γρεβενών, συνολικού ποσού 109.564.888 δραχμών, διατέθηκαν μόνο τα 86.902.311 δραχμές, δηλαδή ποσοστό 70% περίπου.

Η πίστωση ενός μόνο Κ.Α.Ε. (5911) του Προϋπολογισμού Εξόδων της Νομαρχίας Έβρου 1.000.000 δραχμών παρέμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετη.

2) Τροποποιήσεις των Νομαρχιακών Προϋπολογισμών

Διαπιστώθηκαν πολλές τροποποιήσεις του Προϋπολογισμού Εξόδων της Νομαρχίας Πρεβέζης ο οποίος τροποποιήθηκε 73 φορές μέσα στη διάρκεια της ισχύος του, εκ των οποίων οι 17 πραγματοποιήθηκαν τον τελευταίο μήνα Δεκέμβριο.

3) Έξοδα κινήσεως προσωπικού εντός έδρας

Με πράξεις επιστροφής του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα 13 χρηματικά εντάλματα της Νομαρχίας Ανατολικής Αττικής (τα υπ' α/α 959, 960, 1041, 1042, 1044, 1045, 1222, 1315, 1986, 1987, 1988, 1989 και 2045) συνολικού ποσού 302.444 δραχμών, τα οποία αφορούσαν έξοδα κινήσεως του προσωπικού της Νομαρχίας για τις μετακινήσεις του εντός έδρας (εντός της Πόλεως) προς εκτέλεση υπηρεσίας με ιδιωτικής χρήσεως επιβατηγά αυτοκίνητα, δηλαδή ως αποζημίωση για κάθε χιλιόμετρο που διανύθηκε βάσει του άρθρου 7 παρ. 1 του Ν.Δ. 65/1973, επειδή για τις μετακινήσεις αυτές (εντός έδρας) ο νόμος αναγνωρίζει (άρθρο 4 Ν.Δ. 65/1973) μόνο την καταβολή των αντιτίμων των εισιτηρίων που πραγματοποιήθηκαν με τα συνήθη μεταφορικά μέσα. Τα παραπάνω χρηματικά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν προς θεώρηση.

4) Υπερωριακή αποζημίωση

Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς αρνήθηκε με πράξη του τη θεώρηση του 196/1984 χρηματικού εντάλματος ποσού 50.096 δραχμών για την πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης σε οδηγό αυτοκινήτου που υπηρετεί στη Νομαρχία με απόσπαση και σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, επειδή η 43811/1266/9-4-1984 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας, Εσωτερικών και Οικονομικών, που στηρίζεται στο άρθρο 7 του Ν. 754/1978, έχει εφαρμογή μόνο στους τακτικούς (μονίμους) δημοσίους υπαλλήλους και όχι και στους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (όπως ο οδηγός που προαναφέρθηκε), γιατί το προσωπικό αυτό αμείβεται με τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Όμοια ακριβώς περίπτωση αντιμετώπισε και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας με το 257/1984 χρηματικό ένταλμα της Νομαρχίας αυτής 25.299 δραχμών, το οποίο τελικά μειώθηκε στο ποσό των 5.080 δραχμών με το 289/1984 χρηματικό ένταλμα της ίδιας Νομαρχίας.

Τέλος ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρεβέζης αρνήθηκε με την 80/1984 πράξη του τη θεώρηση του 172/1984 χρηματικού εντάλματος της Νομαρχίας για την πληρωμή υπερωριακής αποζημιώσεως ποσού 53.180 δραχμών στον, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, οδηγό αυτοκινήτου της ίδιας Νομαρχίας, επειδή, για τις πέραν των 120 ωρών το χρόνο, δεν είχε δοθεί η, από το άρθρο 11 του Ν. 435/1976, προβλεπόμενη έγκριση του Υπουργού Εργασίας. Το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και αντ'αυτού εκδόθηκε και θεωρήθηκε νέο με μειωμένο ποσό κατά 17.950 δραχμές.

5) Συμβούλια και Επιτροπές

Με την 183/1984 πράξη επιστροφής του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 3214/1984 χρηματικό ένταλμα της Νομαρχίας Ανατολικής Αττικής 40.000 δραχμών για την καταβολή ισόποσης αποζημίωσης σε καθηγητές για τη συμμετοχή τους σε Επιτροπή έκδοσης αποτελεσμάτων ετήσιας προόδου μαθητών περιόδου Ιουλίου 1984, επειδή η απασχόληση αυτή δεν περιλαμβάνεται στις αμειβόμενες περιπτώσεις που προβλέπονται από το άρθρο 5 του Ν. 1351/83. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

6) Εκλογική αποζημίωση (Ευρωεκλογών)

Με την 56/1984 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρεβέζης επιστράφηκε αθεώρητο το 103/1984 χρηματικό ένταλμα της Νομαρχίας 59.000 δραχμών για την πληρωμή ισόποσης αποζημίωσης σε γεωπόνο αυτής για τη συμμετοχή του στο συνεργείο έκτακτης εκλογικής εργασίας των Ευρωεκλογών της 17 Ιουλίου 1984, επειδή η συμμετοχή του αυτή δεν προβλέπονταν από την υπ' αριθμ. 65479/1738/21-6-1984 (παρ. Ι εδ. δ') κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών. Το χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε.

Β' ΚΑΤΑΣΤΑΛΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

1) Επιδόματα Νομαρχών

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία πολλών Δημοσίων Ταμείων, διαπιστώθηκε πληρωμή επιδόματος αδείας και εορτών Πάσχα και Χριστουγέννων σε Νομάρχες, που υπολογίστηκε επί του βασικού μισθού και όλων των επιδομάτων που λαμβάνει ο Πρόεδρος του Αρείου Πάγου (χρονοεπίδομα, σπουδών, μεταπτυχιακό, προσωρινό). Τα ανωτέρω επιδόματα, όπως προκύπτει από το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. Ι του Ν. 1235/1982 (ΦΕΚ 26/Α'), του άρθρου Ι του Ν. 754/1978, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. Ι του άρθρου 23 του Ν. 1288/1982 (ΦΕΚ 120/Α') και παρ. 3 του ιδίου άρθρου και Νόμου, και του άρθρου Ι του Ζ' ψηφίσματος της 17/18-12-1975 (ΦΕΚ 23/Α'), υπολογίζονται μόνο επί του βασικού μισθού και του χρονοεπιδόματος αυτού (βλέπε και άρθρο 2 παρ. 4 περ. γ' του Ν. 755/78, ΦΕΚ 32/Α').

(Σχετικά Πρακτικά Ολομελείας Ελεγκτικού Συνεδρίου της Γενικής Συν/σεως της 25/6/1984).

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις :

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων: α) μηνός Ιουλίου 1983, του ΙΑ Ελεγκτηρίου του Δημοσίου Ταμείου Πληρωμών Αθηνών, εκδόθηκε το 1/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων για επιστροφή επιδόματος αδείας 1983 από Νομάρχες της Αττικής, ποσού δραχμών 12.490 β) μηνός Ιουνίου 1983, του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημ. Ταμείου Α' Καβάλας, εκδόθηκε το 4/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων, για επιστροφή επιδόματος άδειας 1983 από το Νομάρχη Καβάλας, ποσού δραχμών 6.245 γ) μηνός Ιουλίου 1983, του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσ. Ταμείου Α' Κατερίνης, εκδόθηκε το 1/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων, για επιστροφή του ανωτέρω επιδόματος από το Νομάρχη Κατερίνης, ποσού δραχμών 6.245. Εκτός από τα ποσά αυτά ζητήθηκε η επιστροφή και εκείνων που είχαν πληρωθεί ήδη στους Νομάρχες από εσφαλμένο υπολογισμό των παραπάνω επιδομάτων.

Για τα ποσά που έχουν καταβληθεί και δεν επιστράφηκαν ακόμη από τους αχρεωστήτως λαβόντες, θα γίνει εισήγηση στο Α' Κλιμάκιο για καταλογισμό τους.

2) Έξοδα παραστάσεως αναπληρωτών νομαρχών

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Απριλίου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Καβάλας, διαπιστώθηκε πληρωμή εξόδων παραστάσεως στον Δ/ντή Εσωτερικών της Νομαρχίας Καβάλας, νόμιμο αναπληρωτή του Νομάρχη από 5/4/1982 μέχρι 31/3/1983, δραχμών 47.458, επειδή υπήρχε βεβαίωση του Νομάρχη ότι τον αναπλήρωσε στα υπηρεσιακά του καθήκοντα λόγω μετακινήσεώς του εκτός έδρας ή απασχολήσεώς του σε διάφορα υπηρεσιακά καθήκοντα. Η πληρωμή όμως αυτή για ένα συνεχές χρονικό διάστημα δώδεκα μηνών δεν ήταν νόμιμη, γιατί, κατά την ορθή έννοια της διατάξεως του άρθρου 9 του Ν. 1235/1982 (ΦΕΚ 26/Α') το δικαίωμα των αναπληρωτών των νομαρχών προς απόληψη των εξόδων παραστάσεως, συντρέχει μόνο σε ειδικές περιπτώσεις όπου ο Νομάρχης, λόγω απουσίας ή συγκεκριμένου κωλύματος (ασθένεια κ.λ.π.) δεν μπορεί να ασκήσει τα καθήκοντά του, όπως γνωμοδότησε και το Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην 5η Συνεδρίαση του της 26/4/1984. Εκδόθηκε, για την παραπάνω παράνομη πληρωμή, το 3/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων και το ποσόν επιστράφηκε στο Δημόσιο Ταμείο.

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Ιανουαρίου 1983, του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Δράμας, διαπιστώθηκε πληρωμή εξόδων παραστάσεως στον Αναπληρωτή του Νομάρχη, ποσού 6.500 δραχμών για το μήνα αυτό. Σύμφωνα όμως με τη διάταξη του άρθρου 9 του Ν. 1235/1982 (ΦΕΚ 26/Α') στους αναπληρωτές των Νομαρχών, από 3/3/1982, δηλαδή από την ημερομηνία ισχύος του ανωτέρω νόμου, καταβάλλεται το μισό των εξόδων παραστάσεως των Νομαρχών, τα οποία ανέρχονται στο ποσόν των 8.000 δραχμών κατά μήνα. Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το 1/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων που εκτελέσθηκε με την επιστροφή ποσού 9.766 δραχ-

μών στο Δημόσιο Ταμείο.

Τέλος διαπιστώθηκε παρόμοια πληρωμή στα λογιστικά στοιχεία του μηνός Μαΐου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημ. Ταμείου Μεσολογγίου, εκδόθηκε δε το 3/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων που εκτελέσθηκε με την επιστροφή ποσού 5.083 δραχμών.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Νομαρχιακά Ταμεία

I) Αδιάθετες πιστώσεις

Παρατηρήθηκε ότι στα περισσότερα Νομαρχιακά Ταμεία ένα μεγάλο μέρος από τις πιστώσεις που προϋπολογίστηκαν δεν απορροφήθηκε κατά τη διάρκεια της εκτελέσεως των προϋπολογισμών τους, αλλά παρέμεινε εν όλω ή εν μέρει αδιάθετο, προφανώς από εσφαλμένη εκτίμηση των πραγματικών αναγκών για τις οποίες προβλέφθηκαν.

Σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις :

Νομαρχιακό Ταμείο	Σε σύνολο Κ.Α.Ε.	Εγκριθείσα πίστωση	Διατεθείσα πίστωση	Αδιάθετο υπόλοιπο
Αιτ/νίας	7	I.259.095.63I	959.990.776	299.I04.855
Αργολίδας	I2	I.II5.000.000	990.000.000	I25.000.000
Αρκαδίας	I9	338.677.64I	I49.093.668	I89.583.973
Άρτας	I2	225.349.99I	96.496.I2I	I28.853.870
Βοιωτίας	6	5I2.878.939	332.I47.226	I80.73I.7I3
Γρεβενών	89	I.I64.2I4.I68	737.696.978	426.5I7.I90
Δράμας	27	60.404.3I6	I6.222.48I	44.28I.835
Εύβοιας	I0	52.700.000	2.807.400	49.892.600
Ευρυτανίας	52	I.I08.46I.974	808.7I7.668	299.744.306
Ζακύνθου	9	44I.650.263	326.07I.870	II5.578.393
Ηλείας	7	94.I04.724	I3.805.683	80.299.04I
Ηρακλείου	I5	II.008.707	-	II.008.707
Θεσ/νίκης	75	593.277.000	236.572.I46	356.704.854
Θεσπρωτίας	5	I00.924.I7I	39.398.50I	6I.525.670
Ιωαννίνων	I5	395.922.I55	267.50I.5I8	I28.420.637
Κερκύρας	8	II.545.862	-	II.545.862
Κεφαλληνίας	I8	I4.I20.922	-	I4.I20.922
Κιλκίς	I7	6.030.750	-	6.030.750
Κορινθίας	II	993.387.933	776.222.3I2	2I7.I65.62I
Λακωνίας	24	9I.0I5.042	6.3I0.I60	84.707.882
Λαρίσης	I7	26I.23I.260	I46.096.I96	II5.I35.064
Λασιθίου	8	I.032.800.000	775.402.709	257.397.29I
Λέσβου	II	576.0I6.485	374.6I5.782	20I.400.703
Μαγνησίας	9	I.0I0.792.9I2	758.I60.385	252.632.527
Ξάνθης	25	509.593.423	390.944.763	II8.598.660
Πέλλας	34	I.326.0I3.9I7	I.022.742.427	303.27I.490
Πιερίας	I9	938.35I.200	544.205.942	394.I46.258
Πρεβέζης	28	I4.3I2.I89	-	I4.3I2.I89
Ροδόπης	I0	698.453.245	4I6.496.493	28I.956.752
Σάμου	I0	28.702.6I2	-	28.702.6I2
Σερρών	25	II2.875.6I5	-	II2.875.6I5
Τρικάλων	4	24.925.789	6.784.88I	I8.I40.908
Φθιώτιδας	6	852.829.450	649.275.I77	203.554.273

Οι παραπάνω Κ.Α.Εξόδων προβλέπουν πιστώσεις κυρίως για δημόσια έργα.

2) Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών πληρωμής δαπανών των εκτελουμένων δημοσίων έργων παρατηρήθηκε ότι πολλοί διαγωνισμοί που έγιναν για την εκτέλεση αυτών κατακυρώθηκαν σε αναδόχους με μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων, οι συνέπειες δε των εκπτώσεων αυτών εκτίθενται στο δεύτερο μέρος (γενικές παρατηρήσεις).

Ενδεικτικά σημειώνονται οι ακόλουθες περιπτώσεις έργων που δημοπρατήθηκαν το έτος 1984 και προγενέστερα :

α) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Αττικής για τα έργα :

"Κατασκευή αθλητικών εγκαταστάσεων στο Δήμο Κερατσινίου" προϋπολογισμού 40.000.000 δραχμών με έκπτωση 44,I3%.

"Επισκευή δώματος Σχολής Αδελφών Νοσοκόμων Αθηνών" προϋπολογισμού I.000.000 δραχμών με έκπτωση 53%.

"Περίφραξη χώρου άθλησης Μικτού Λυκείου Καισαριανής" προϋπολογισμού I.000.000 δραχμών με έκπτωση 58%.

"Αποπεράτωση Κολυμβητηρίου και Αποδυτηρίων κάτω από κερκίδες Σχολ. Συγκροτήματος Γκράβας" προϋπολογισμού 70.000.000 δραχμών με έκπτωση 45%.

"Βελτίωση και συντήρηση οδών περιοχών συμπλ. (Μέγαρα, Αλεποχώρι κ.λ.π." προϋπολογισμού 37.400.000 δραχμών με έκπτωση 43,02%.

"Επέκταση τουριστικής προβλήτας Λιμένος Μεθάνων" προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών με έκπτωση 4I,08%.

"Διαπλάτυνση και τεχνικά της κοινοτικής οδού Βαρνάβα - Παραλίας" προϋπολογισμού 3.000.000 δραχμών με έκπτωση 60%.

"Επισκευή Δημοσίου Καπνεργοστασίου Αθηνών" προϋπολογισμού I.000.000 δραχμών με έκπτωση 58%.

β) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Αργολίδας για τα έργα :

"Βελτίωση οδού Αγ. Τριάδας - Δένδρα - Μηδέας" έκπτωση 56,98%.
"Βελτίωση επαρχιακής οδού Λευκακίων - Δρεπάνου - Ιρίων - Καρναζέϊκων - Τραχειάς" έκπτωση 56,89%.
"Διάνοιξη και βελτίωση οδού Κολιάκι - Παλαιάς Επιδαύρου" έκπτωση 48,04%.

γ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Αρκαδίας για τα έργα :

"Ασφαλτόστρωση οδού Ελληνικού - Στεμνίτσας - Τρίλοφου" έκπτωση 56,35%.
"Επείγοντα έργα οδοποιΐας Νοτίου Πελοποννήσου Καστρί - Περδικόβρυσης" έκπτωση 5I,8%.
"Επείγοντα έργα οδοποιΐας οδού Πάπαρι - Σκορτσινού" έκπτωση 59,5I%.
"Αποστραγγιστικό έργο έλους Κοιν. Πάπαρι - Αθηναίου και Δάφνης" έκπτωση 47%.

δ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Αχαΐας για τα έργα :

"Επισκευή και συντήρηση επαρχιακής οδού III - Χόνια" έκπτωση 60%.
"Βελτίωση ασφαλτόστρωσης οδού Άλσους Κάγειρα - Μυρόβρυση" έκπτωση 56,6I%.
"Ασφαλτόστρωση οδού βιομηχανικής Ζώνης" έκπτωση 52%.
"Αντιπλημμυρικά έργα στο Χείμαρο Γλαύκο" έκπτωση 62%.
"Βελτίωση οδού Χαλανδρίτσας - Ελληνικού - Καλούσι" έκπτωση 53,II%.
"Συντήρηση οδού Δερβένι - Μαμουσιά - Δουμενά" έκπτωση 55%.
"Επούλωση λάκκων οδικού δικτύου Καλαβρύτων" έκπτωση 53%.

ε) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών για τα έργα :

"Αγροτική οδοποιΐα Αγροκτήματος Αγίου Γεωργίου" έκπτωση 4I%.
"Αγροτική οδοποιΐα Αγροκτήματος Κυδής" έκπτωση 5I%.
"Αγροτική οδοποιΐα Αγροκτήματος Νησίου" έκπτωση 47%.
"Οδός Γρεβενών Οροπεδίου" έκπτωση 49,94%.
"Οδός Γρεβενών προς Καλόχι" έκπτωση 50,08%.

"Οδός Ελάτου Κυρακαλής" έκπτωση 44,07%.
"Ασφαλτόστρωση οδού Μεγ. Σειρηνίου - Αμυγδαλέων" έκπτωση 50,59%.
"Οδός Μαυραναίων προς Αναβρυτά" έκπτωση 5I,II%.

στ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας για τα έργα :

"Αγροτική οδοποιΐα στα αγροκτήματα Κ. Νευροκοπίου - Δασωτού - Περιθωρίου" έκπτωση 54,4%.
"Επισκευή Β΄ Εθνικού Παιδικού Σταθμού Προσοτσάνης" έκπτωση 64%.

ζ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Έβρου για τα έργα :

"Ανέγερση ΕΠΕ Λαβάρων" έκπτωση 43%.
"Ασφαλτόστρωση τμήματος επαρχιακής οδού" έκπτωση 47,0I%.

η) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας για τα έργα :

"Αγροτική οδοποιΐα Κοινότητας Κηρίνθου" έκπτωση 56,54%.
"Αγροτική οδοποιΐα Κοινότητας Κριεζά και Κόσκινα" έκπτωση 53,07%.
"Η/Μ εγκαταστάσεις ΕΠΕ Ιστιαίας" έκπτωση 53%.
"Βελτίωση Κρατικής Αλυκής Κοπανά Χαλκίδας" έκπτωση 49,64%.
"Οδός Ψαχνών - Κοντοδεσποτίου" έκπτωση 48,97%.
"Οδός Εθνικής - Κερασιάς - Κοκκινομηλιάς" έκπτωση 47,43%.

θ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Ευρυτανίας για τα έργα :

"Διαπλάτυνση οδού Δάφνης - Μαυρομάτας" έκπτωση 53,76%.
"Διάνοιξη οδού από Άγραφα προς Βαρβαριάδα" έκπτωση 55,29%.
"Διάνοιξη οδού Κουστέσα - Κοινότητας Βραγιανών προς τρία σύνορα - όρια Νομού Καρδίτσας" έκπτωση 63%.
"Διάνοιξη οδού Τροβάτου - Τριδένδρου" έκπτωση 60%.
"Βελτίωση οδού Προσού - Καστανιάς" έκπτωση 47%.

ι) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Ηρακλείου για τα έργα :

"Καθαίρεση κτιριακών εγκαταστάσεων γηπέδου ΤΑΛΩΣ (5ο Λύκειο Ηρακλείου)" έκπτωση 72%.

ια) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Θεσ/νίκης για τα έργα :

"Κατασκευή οδού Καλαμωτού - Ν.Απολλωνίας" έκπτωση 52,53%.
"Ανέγερση I2ου Δημ. Σχολ. Καλαμαριάς" έκπτωση 44,7%.
"Ασφαλτόστρωση Αγροτικής οδού από Κοινότητα Αδένδρου" έκπτωση 58,57%.
"Προστατευτικά κιγκλιδώματα και επισκευή κουφωμάτων" έκπτωση 55%.

ιβ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Θεσπρωτίας για τα έργα :

"Πρόσβαση με σκάλα προς παραλία στη θέση Καλάμι" έκπτωση 46%.
"Αποχετευτικά έργα Πόλης Ηγουμενίτσας" έκπτωση 5I%.
"Αποστράγγιση Κάμπου Κοιν. Πηγαδγλίων" έκπτωση 55%.
"Βελτίωση οδού Αμπελιάς - Σεβαστού" έκπτωση 54,6%.
"Ασφαλτόστρωση 7ης επαρχιακής οδού" έκπτωση 58%.
"Αξιοποίηση Κοινοτικού Ελαιώνα Γωνιάς Κοινοτήτων Γραικοχωρίου - Λαδοχωρίου" έκπτωση 62%.

"Βελτίωση βατότητας οδού προς Οικισμό Κώτσικας της Κοινότητας Πλαισίου" έκπτωση 56%.
"Διάνοιξη - βελτίωση - συντήρηση στο 5ο χιλιόμετρο αγροτικής οδοποιίας" έκπτωση 57%.

ιγ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων για τα έργα :

"Επισκευή κατοικιών και έργα υποδομής στο νέο οικισμό Δωδώνης" έκπτωση 46%.
"Αποπεράτωση κλειστού Γυμναστηρίου Ζωσιμαίας Σχολής" έκπτωση 45%.
"Επισκευή και συντήρηση Διοικητηρίου Ιωαννίνων" έκπτωση 47%.
"Μίσθωση φορτωτή για συντήρηση οδικού δικτύου Κονίτσης Πωγωνίου" έκπτωση 60%.
"Μίσθωση φορτωτή για συντήρηση οδών Δωδώνης Μετσόβου" έκπτωση 55%.
"Διάνοιξη αγροτικού δρόμου από Άγιο Θεόδωρο προς Μακρύκαμπο" έκπτωση 57,04%.

ιδ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Καβάλας για τα έργα :

"Βελτίωση της 10ης επαρχιακής οδού στο τμήμα Καβάλα - Παλαιά - Νέα Πέραμο - Ελαιοχώρι" (β' φάση) έκπτωση 49,29%.
"Οικοδομικές εργασίες Κ.Ε.Τ.Ε. Καβάλας" έκπτωση 49,20%.

ιε) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Καστοριάς για τα έργα :

"Γέφυρα Άργους Ορεστικού - Χιλιοδένδρου" έκπτωση 56,97%.
"Καθαρισμός και διευθέτηση κοίτης Παλαιοποτάμου" έκπτωση 48%.
"Ασφαλτόστρωση οδού Κεφαλαρίου - Σιδηροχωρίου" έκπτωση 45,80%.

ιστ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Κιλκίς για τα έργα :

"Ανακατασκευή - ασφαλτόστρωση οδού Μανδρών - Πυργωτού - Λαοδικινού" έκπτωση 50%.
"Επικάλυψη τάφρου στο Γυμνάσιο Πολυκάστρου" έκπτωση 64%.

ιζ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας για τα έργα :

"Βελτίωση οδού Συφικού - Κόρφου" έκπτωση 60%.
"Βελτίωση οδού Αρχαίας Κορίνθου - Εξαμίλια - Κρύα Βρύση" έκπτωση 65%.
"Βελτίωση οδού Περαχώρας - Μέγαρα" έκπτωση 62%.
"Επίχωση έλους Σχοίνου Κοιν. Πισσίων" έκπτωση 66%.

ιη) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας για τα έργα :

"Ασφαλτόστρωση οδού Βλαχογιάννη - Ελευθεροχώρι" έκπτωση 50%.
"Επισκευή 12ου Δημ. Σχολ. Λάρισας" έκπτωση 51%.
"Κατασκευή στραγγιστικού δικτύου Νίκης" έκπτωση 64,65%.

ιθ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Πιερίας για τα έργα :

"Κατασκευή οδού Μοσχοποτάμου - Ελαιοχωρίου" προϋπολογισμού 40.000.000 δραχμών, έκπτωση 54,96%.
"Κατασκευή οδού Ν. Εφέσου προς Εθνική οδό Κατερίνης - Λάρισας" προϋπολογισμού 30.000.000 δραχμών, έκπτωση 59,40%.
"Κατασκευή οδού από Μελιάδι μέχρι διασταύρωση 4ης επαρχιακής οδού" προϋπολογισμού 25.000.000 δραχμών, έκπτωση 52,51%.
"Κατασκευή οδού Αιγινίου με κόμβο Εθνικής οδού" προϋπολογισμού 26.000.000 δραχμών, έκπτωση 47,80%.
"Επενδύσεις τμημάτων στο Χείμαρο Πέλεκα και στον ποταμό Αίσωνα" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, έκπτωση 45,6%.
"Κατασκευή οδού Παλαιοστάνης - Μικράς Μηλιάς" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, έκπτωση 40,58%.

κ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Πρέβεζας για τα έργα :

"Υδροδότηση οικήματος ιχθυοτροφείου Άνω Μαζώματος Ν. Πρέβεζας" προϋπολογισμού 1.000.000 δραχμών, έκπτωση 60%.
"Κατασκευή οδού Φιλιππιάδας - Ρωμιάς - Ριζοβουνίου" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, έκπτωση 48,44%.
"Βελτίωση - ασφαλτόστρωση 3ης επαρχιακής οδού - τμήμα Ριζά - Χειμαδιό" προϋπολογισμού 2.500.000 δραχμών, έκπτωση 52%.

κα) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Σάμου για τα έργα :

"Επείγουσες βελτιώσεις και αποκατάσταση βατότητας οδικού δικτύου Σάμου" προϋπολογισμού 35.000.000 δραχμών, έκπτωση 51%.

κβ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Σερρών για τα έργα :

"Αποπεράτωση ασφαλτόστρωσης Ε.Ο. Ροδοπόλεως - Οδηγήτριας - Μοναστηρακίου - Κερκίνης - Λειβαδιάς" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, έκπτωση 64,11%.
"Κατασκευή προστατευτικών κιγκλιδωμάτων και λοιπών εργασιών στο Δημοτικό Γυμναστήριο Σερρών" προϋπολογισμού 4.000.000 δραχμών, έκπτωση 63%.
"Αποπεράτωση ασφαλτόστρωσης οδού Μονόβρυσης - Χρυσού" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, έκπτωση 62,21%.
"Ασφαλτόστρωση οδού Ηρακλείας - Σιμώνα" προϋπολογισμού 7.000.000 δραχμών, έκπτωση 62,17%.

κγ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Τρικάλων για τα έργα :

"Βελτίωση και ασφαλτόστρωση οδού Γόμφων Παλαιομοναστηρίου" προϋπολογισμού 13.000.000 δραχμών, έκπτωση 46,30%.
"Συντήρηση και ασφαλτόστρωση επαρχιακού και ενωτικού Κοινοτικού δικτύου" προϋπολογισμού 25.000.000 δραχμών, έκπτωση 54,28%.
"Βελτίωση και ασφαλτόστρωση οδού προς Ξηρόκαμπο" προϋπολογισμού 17.000.000 δραχμών, έκπτωση 53,30%.
"Βελτίωση και ασφαλτόστρωση ενωτικών οδών με Εθνικό δρόμο Δεσκάτης" προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών, έκπτωση 49,1%.

κδ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Φθιώτιδας για τα έργα :

"ΕΑΚ Λαμίας στην Καμαρίτσα Α' φάση κατασκευή γηπέδων αθλοπαιδιών" προϋπολογισμού 52.000.000 δραχμών, έκπτωση 48,20%.
"Κέντρο Υγείας Δομοκού" προϋπολογισμού 70.000.000 δραχμών, έκπτωση 36,10%.

κε) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Χαλκιδικής για τα έργα :

"Ασφαλτόστρωση οδού Αγίου Παύλου - Ν. Ηράκλεια" προϋπολογισμού 2.000.000 δραχμών, έκπτωση 46,05%.
"Βελτίωση οδοστρώματος οδού Παλαιοχώρας - Μαραθούσας" προϋπολογισμού 15.000.000 δραχμών, έκπτωση 49,18%.

κστ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Χανίων για τα έργα :

"Επισκευή Νομαρχιακού Μεγάρου Χανίων" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, έκπτωση 47%.
"Βελτίωση οδικών τμημάτων Χανιά - Αλικιάνος - Φουρνέ - Μεσηλά - Ζούρβα" προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών, έκπτωση 36,1%.

κζ) Στο Νομαρχιακό Ταμείο Χίου για τα έργα :

"Διάνοιξη οδού προς σκουπιδότοπο Χίου" προϋπολογισμού 2.000.000 δραχμών, έκπτωση 61%.
"Διάνοιξη οδού Λεπτοπόδων Καμπιών" προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών, έκπτωση 62%.

3) Ανάθεση εκτελέσεως έργων με αρνητική έκπτωση

Και κατά το έτος 1984 παρατηρήθηκε η κατακύρωση μειοδοτικών διαγωνισμών με αρνητική έκπτωση (και σε έργα που δεν εκτελούνται σε νησιωτικούς χώρους) και μάλιστα σε υψηλά ποσοστά, αλλά σε πολύ μικρότερη έκταση απ' ό,τι τα προηγούμενα έτη.

Αξιοπρόσεκτο στοιχείο στην προκειμένη παρατήρηση είναι το γεγονός, ότι το φαινόμενο των αρνητικών ή πολύ μικρών εκπτώσεων εμφανίζεται σχεδόν αποκλειστικά σε έργα οικοδομικών εργασιών και ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων τα οποία, από τη φύση τους, εμφανίζουν απολύτως σταθερά μεγέθη και τεχνικές προδιαγραφές και δεν επιτρέπουν εύκολα ποσοτικές ή ποιοτικές παρεκκλίσεις κατά την εκτέλεσή τους (στα έργα οδοποιίας γενικώς, επιχωματώσεων κ.λ.π. εμφανίζονται κατά κανόνα, υπερβολικές εκπτώσεις).

Ενδεικτικά σημειώνονται τα εξής έργα :

" Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις του 6ου Δημ. Σχολείου Ιωαννίνων" προϋπολογισμού 14.800.000 δραχμών, αρνητική έκπτωση 54%.
" Οικοδομικές και Η/Μ εργασίες Γυμνασίου Κατσικάς Ιωαννίνων" προϋπολογισμού 19.500.000 δραχμών, αρνητική έκπτωση 50%.
"Επισκευή και ενίσχυση στατικού Οργανισμού Κ.Ε.Τ.Ε. Σητείας Ν. Λασιθίου" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, αρνητική έκπτωση 14,66%.
"Ανέγερση Γυμνασίου Αγ. Γεωργίου Ν. Λασιθίου" προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών, αρνητική έκπτωση 11%.
" Προσθήκη τριών (3) αιθουσών στο Δημ. Σχολείο Φούρνων Ικαρίας" προϋπολογισμού 7.500.000 δραχμών, αρνητική έκπτωση 37,71%.
" Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις του Δημ. Σχολείου - Γυμνασίου Βρυσών Αποκορώνου Ν. Χανίων" προϋπολογισμού 52.000.000 δραχμών, αρνητική έκπτωση 56,90%.

4) Μεγάλες υπερβάσεις των προϋπολογισμών των έργων με Σ.Π. και Π.Κ.Ν.Τ.Μ.

Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών πληρωμής των διαφόρων δημοσίων έργων διαπιστώθηκαν πολλές και μεγάλες υπερβάσεις των προϋπολογισμών βάσει των οποίων είχαν δημοπρατηθεί (κατά το έτος 1984 ή και κατά τα προηγούμενα έτη), είτε λόγω μεταγενέστερης ανάγκης υπερβάσεως των εγκεκριμένων ποσοτήτων ή κατασκευής νέων εργασιών, είτε λόγω αναθεωρήσεως των τιμών του εγκεκριμένου τιμολογίου που σε αρκετές περιπτώσεις οφείλονταν στις αλλεπάλληλες παρατάσεις των συμβατικών προθεσμιών περαιώσεως των έργων. Έτσι, διαπιστώθηκαν σημαντικές υπερβάσεις του αρχικού προϋπολογισμού των έργων με Σ.Π. και Π.Κ.Ν.Τ.Μ. ή πρωτόκολλα αναθεωρήσεως τιμών, με αποτέλεσμα την υπερκάλυψη της έκπτωσης των εργολάβων και σε πολλές περιπτώσεις το διπλασιασμό του συμβατικού τιμήματος των έργων.

Παρατίθενται χαρακτηριστικές περιπτώσεις υπερβάσεων σε έργα που εκτελέστηκαν από τα Νομαρχιακά Ταμεία :

α) Αργολίδας

"Ασφαλτόστρωση οδού Λευκακίων - Δρεπάνου - Ιρίων - Καρνεζέϊκων"

προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 6.557.801 δραχμών με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 12.215.602 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 93%).
"Βελτίωση επαρχιακής οδού Άργους - Αγ. Τριάδος - Αραχναίο" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό 6.531.301 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 13.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 100%).

β) Αρκαδίας

"Ασφαλτόστρωση οδού Καμενίτσας - Πράσινου - Δρακοβουνίου" το συμβατικό ποσό των 5.522.425 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 11.200.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 103%).
"Βελτίωση - ασφαλτόστρωση επαρχιακής οδού Ωριάς - Ελάτου" το συμβατικό ποσό του 1.221.330 δραχμών, με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 4.060.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 230%).
"Βελτίωση επαρχιακού δικτύου από Λουτρά Ηραίας - Σέκουλα - Κοκκορά-Ριζοσπηλιά - Παλαιόκαστρο" το συμβατικό ποσό των 4.374.597 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 10.725.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 145%).
"Επισκευή και συντήρηση Γυμνασίου - Λυκείου Άστρους" το συμβατικό ποσό των 4.486.408 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 12.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 168%).

γ) Εύβοιας

"Οδός Εθνικής - Κερασιάς - Κοκκινομηλιάς" προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 27.347.098 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 58.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 107%) από το οποίο τα 4.191.284 δραχμές αφορούσαν αναθεώρηση των τιμών του τιμολογίου.
"Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Κεντρικής Εύβοιας" προϋπολογισμού 9.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 6.404.000 δραχμών με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 14.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 118%).
"Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Νοτίου Εύβοιας" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 4.166.280 δραχμών με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 13.200.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 216%).
"Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Βορείου Εύβοιας" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 4.384.000 με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 9.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 107%).
"Επέκταση λιμενοβραχίονος Λιμένος Λιναριάς Σκύρου" προϋπολογισμού 15.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 12.945.524 δραχμών με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 45.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 247%).
"Οδός Πετριές - Άγιοι Απόστολοι Κοινότητας Πετριών" προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 14.151.826 δραχμών με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 36.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 154%).

δ) Ηρακλείου

"Ανέγερση και πλήρης αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών Γυμνασίου - Λυκείου Καστελλίου Πεδιάδος" προϋπολογισμού 48.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 45.996.244 δραχμών, με τον 3ο Σ.Π. και το 3ο Π.Κ.Ν.Τ.Μ. ανήλθε στο ποσό των 75.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 87%), από το οποίο τα 21.813.357 δραχμές αφορούσαν αναθεώρηση των τιμών του τιμολογίου, αφού το έργο άρχισε το έτος 1979 (εγκατάσταση 24-5-1979) και μέχρι τις 31-12-1984 δεν είχε ακόμη περαιωθεί λόγω επανειλλημένων παρατάσεων που χορηγούνται στον εργολάβο.

ε) Θεσ/νίκης

"Κατασκευή 74ου Δημ. Σχολείου και 2ου Γυμνασίου - Λυκείου άνω Τούμπας Θεσ/νίκης" προϋπολογισμού 96.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 60.286.329 δραχμών, με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 106.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 76%).
"Οικοδομικές εργασίες Δημ. Σχολείου Παραλίας Σταυρού" προϋπολογισμού 23.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 12.682.481 δραχμών, με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 23.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 81%).

στ) Ιωαννίνων

"Συντήρηση επαρχιακών οδών επαρχίας Δωδώνης" προϋπολογισμού 4.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 3.411.000 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 5.169.197 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 51%).
"Συντήρηση 2ας και 9ης επαρχιακής οδού" προϋπολογισμού 4.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 3.680.000 δραχμών, με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 5.900.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 60%).
"Κατασκευή εσωτ. οδοποιΐας Τσεπέλοβο μήκους 1,5 χιλ. και κήπων 700 μ." προϋπολογισμού 2.350.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 1.997.500 δραχμών, με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 3.350.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 67%).

ζ) Καστοριάς

"Συντήρηση ασφαλτοστρωμένου επαρχιακού οδικού δικτύου Καστοριάς" προϋπολογισμού 15.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 12.450.000 δραχμών με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 19.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 53%).
"Ασφαλτόστρωση οδού αυχένα Βυσσινιάς προς Άγιο Αντώνιο - Μαυρόκαμπου" προϋπολογισμού 15.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 12.616.518 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 19.591.687 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 55%).
"Ασφαλτόστρωση οδού Κεφαλαρίου - Σιδηροχωρίου" προϋπολογισμού 15.000.000 δραχμών το συμβατικό ποσό των 8.440.628 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 13.927.036 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 65%).
"Οδός από διασταύρωση Ε03 μέχρι Βράχο με διακλάδωση προς Νίκη" προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών το συμβατικό ποσό των 13.199.778 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 20.800.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 50%).

η) Κιλκίς

"Κατασκευή γέφυρας στον οικισμό Δοϊράνης στην Κοινότητα Δροσάτου" προϋπολογισμού 1.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 435.000 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 2.200.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 500%).
"Συντήρηση ασφαλτόστρωση οδού Κιλκίς" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 4.571.306 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 7.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 53%).

θ) Κορινθίας

"Κατασκευή γέφυρας στην εκβολή του ποταμού Ζόλα στο Ξυλόκαστρο" προϋπολογισμού 14.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 9.327.943 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 18.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 93%).
"Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Ν. Κορινθίας" προϋπολογισμού 9.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 6.180.660 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 13.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 110%).
"Βελτίωση οδού Ασπροκάμπου προς επ. οδό Κιάτου - Στυμφαλίας δια λίμνης Παπαρρηγοπούλου" προϋπολογισμού 7.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 3.478.774 δραχμών με τον 3ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 10.700.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 208%).
"Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Ν. Κορινθίας" προϋπολογισμού 1.150.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό του 1.081.324 δραχμών, με τον 3ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 4.580.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 324%).

ι) Κυκλάδων

"Βελτίωση Κεντρικού οδικού δικτύου Ν. Νάξου" προϋπολογισμού 40.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 34.684.000 δραχμών, με τον 3ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 51.124.093 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 51%).
"Κατασκευή κρηπιδώματος στην Αιγιάλη Ν. Αμοργού" προϋπολογισμού 32.000.000 δραχμών το συμβατικό ποσό των 30.843.718 δραχμών με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 63.325.381 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 107%).
"Βελτίωση επαρχιακού οδικού δικτύου Ν. Θήρας" προϋπολογισμού 30.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 27.134.405 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 39.500.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 50%) και το έργο συνεχίζεται.

ια) Λασιθίου

"Μελέτη βελτιώσεως οδού Αγίου Νικολάου - Ελούντας" προϋπολογισμού 500.000 δραχμών, με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 3.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 600%).

"Εργασίες Ασύλου Γερόντων και Ανιάτων Αγ. Νικολάου Λασιθίου" το συμβατικό ποσό των 66.638.355 δραχμών με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 101.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 91%).
"Βελτίωση επαρχιακής οδού Αγ. Χαραλάμπους - Πλάτης Λασιθίου" προϋπολογισμού 7.000.000 δραχμών, με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 16.500.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 132%).
"Μελέτη παρακάμψεως Ελούντας Λασιθίου" προϋπολογισμού 200.000 δραχμών, με τον 3ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 2.300.000 (ποσοστό υπέρβασης 1150%).
"Σφαγειοτεχνικός εξοπλισμός Σητείας" προϋπολογισμού 8.450.000 δραχμών, με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 23.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 254%).
"Αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών Γυμνασίου Νεαπόλεως" προϋπολογισμού 40.000.000 δραχμών, με τον 3ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 77.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 93%).

ιβ) Λευκάδας

"Προμήθεια και έγκριση σφαγειοτεχνικού εξοπλισμού Σφαγείου Λευκάδας" προϋπολογισμού 11.300.000 δραχμών με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 23.553.604 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 114%) και το έργο συνεχίζεται.

"Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις (επισκευή) Δημ. Σχολείου Καρυάς" προϋπολογισμού 7.000.000 δραχμών, με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 15.266.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 118%).

ιγ) Μεσσηνίας

"Η/Μ εγκαταστάσεις Διοικητηρίου Καλαμάτας" προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών, με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 57.700.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 380%).

ιδ) Πέλλης

"2ο Δημ. Σχολείο Έδεσσας" προϋπολογισμού 25.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 20.595.933 δραχμών με 3 ΣΠ. και 2 Π.Κ.Ν.Τ.Μ. ανήλθε στο ποσό των 37.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 87%).
"1ο και 7ο Δημ. Σχολ. Γιαννιτσών" προϋπολογισμού 27.400.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 21.359.003 δραχμών με 3 Σ.Π. και 3 Π.Κ.Ν.Τ.Μ. ανήλθε στο ποσό των 45.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 107%).
"Ανέγερση Γυμνασίου Αρρένων Έδεσσας" προϋπολογισμού 38.300.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 29.462.562 δραχμών με 4 Σ.Π. και 3 Π.Κ.Ν.Τ.Μ. ανήλθε στο ποσό των 59.962.562 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 103%).
"Υγειονομικός Σταθμός Αριδαίας" προϋπολογισμού 9.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 8.752.058 δραχμών με 6 Σ.Π. και 6 Π.Κ.Ν.Τ.Μ. ανήλθε στο ποσό των 28.400.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 360%).
"Δρόμος Δυτικού – Αθύρων" προϋπολογισμού 8.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 5.206.888 δραχμών με τον 1ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 14.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 256%).

ιε) Πρεβέζης

"Ανέγερση και πλήρης αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών Γυμνασίου Καναλλακίου" προϋπολογισμού 26.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 20.368.936 δραχμών, με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 63.685.606 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 213%).
"Ανέγερση τριθεσίου διδακτηρίου Δημ. Σχολείου Ναρκίσσου" προϋπολογισμού 3.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 3.007.200 δραχμών με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 8.500.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 183%).
"Ανέγερση και πλήρης αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών μικτού Γυμνασίου Πρεβέζης" προϋπολογισμού 36.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 32.936.094 δραχ. με Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 59.221.503 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 80%).

ιστ) Σερρών

"Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου Προβατά" προϋπολογισμού 22.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 21.268.371 δραχμών με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 46.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 116%).
"Κατασκευή διαύλου και προστασία στομίου λιμένος Αμφιπόλεως" προϋπολογισμού 39.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 26.598.731 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 75.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 182%).
"Ανέγερση και πλήρης αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών και Η/Μ εγκαταστάσεων του 5ου Δημ. Σχολείου Σερρών" προϋπολογισμού 19.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 14.317.757 δραχμών με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 30.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 110%).

ιζ) Τρικάλων

"Βελτίωση και ασφαλτόστρωση παραποτάμου Βαλομανδρίου – Φωτάδας" προϋπολογισμού 9.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 5.453.477 δραχμών με το 2ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 12.000.000 δραχμών (ποσοστό έκπτωσης 123%).

/º26.524.657 δραχμ. με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των

"Οικοδομικές και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου Θηλέων Τρικάλων" προϋπολογισμού 45.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 44.040.617 δραχμών με τον 5ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 92.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 112%).

ιη) Φθιώτιδας

"Οικοδομικές εργασίες 1ου και 17ου Δημ. Σχολείου και Νηπιαγωγείου Λαμίας" προϋπολογισμού 27.500.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των /º 53.685.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 102%).
"Οικοδομικές εργασίες Μέσης Δημοσίας Τεχνικής Σχολής Λαμίας" προϋπολογισμού 61.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 39.714.404 δραχμών με τον 5ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 206.614.797 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 520%).

ιθ) Χαλκιδικής

"Οικοδομικές και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου Παλαιοχωρίου" προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 21.656.601 δραχμών (αρνητική έκπτωση) με τον 5ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 45.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 107%).
"Ανέγερση Τεχνικής Σχολής Ν. Μουδανιών" προϋπολογισμού 92.000.000 δραχμών, το συμβατικό ποσό των 60.381.485 δραχμών με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 140.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 131%).

5) Σύνταξη Σ.Π. με τον πρώτο λογαριασμό.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι σε πολλά έργα, μαζί με τον πρώτο λογαριασμό, υποβλήθηκε και ο πρώτος υπερσυμβατικός Συγκριτικός Πίνακας. Ενδεικτικά αναφέρονται οι κατωτέρω περιπτώσεις:

α) Ν.Τ. Αρκαδίας

"Αποστραγγιστικό έργο έλους Κοινότητας Πάπαρι – Αθηναίου και Δάφνης" συμβατικής αξίας 1.741.058 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε στο ύψος των 3.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 71%).
"Βελτίωση ασφαλτόστρωσης επαρχιακής οδού Ωριάς – Ελάτου" συμβατικής αξίας 1.221.330 δραχμών. Με τον 1ο λογαριασμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 4.060.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 230%).
"Επείγοντα έργα Ν. Πελοποννήσου οδού Πετρίνας – Σκορτσινού – Λογγανίκου" συμβατικής αξίας 7.736.201 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 13.200.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 70%).

β) Ν.Τ. Εύβοιας

"Σήμανση Εθνικού Οδικού Δικτύου Ν. Εύβοιας" συμβατικής αξίας 4.476.080 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 5.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 32%).
"Βελτίωση Κρατικής Αλυκής Κοπανά Χαλκίδος" συμβατικής αξίας 3.698.274 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε μαζί και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε στο ύψος των 5.400.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 37%).

γ) Ν.Τ. Ευρυτανίας

"Διάνοιξη οδού από Άγραφα προς Βαρβαριάδα" συμβατικής αξίας 7.117.600 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 11.500.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 61%).

δ) Ν.Τ. Καστοριάς

"Καθαρισμός και διευθέτηση κοίτης Παλαιοποτάμου" συμβατικής αξίας 3.763.024 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 7.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 86,26%).
"Κατασκευή οδού Καστανοφύτου – Δαμασκηνιάς" συμβατικής αξίας 9.971.403 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε μαζί και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφτασε το ύψος των 15.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 50,70%).

ε) Ν.Τ. Κορινθίας

"Συντήρηση επαρχιακού οδικού δικτύου Ν. Κορινθίας" συμβατικής αξίας 5.221.000 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 10.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 92%).
"Βελτίωση οδού Κιάτου – Στυμφαλίας – Γκούρας" συμβατικής αξίας 5.437.131 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 9.999.997 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 84%).

στ) Ν.Τ. Πιερίας

"Κατασκευή οδού Μοσχοποτάμου – Ελατοχωρίου" συμβατικής αξίας 22.388.500 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 33.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 51%).

ζ) Ν.Τ. Σάμου

"Βελτίωση και συντήρηση οδικού δικτύου νήσου Ικαρίας" συμβατικής αξίας 12.575.021 δραχμών. Με τον 1ο λογ/σμό υποβλήθηκε και ο 1ος Σ.Π. και η δαπάνη του έργου έφθασε το ύψος των 25.000.000 δραχμών (ποσοστό υπέρβασης 99%).

6) Ανάθεση έργων στο μοναδικό μειοδότη

Παρατηρήθηκε ότι αρκετοί διαγωνισμοί έργων κατακυρώθηκαν σε μοναδικούς μειοδότες, οι οποίοι μάλιστα πρόσφεραν μικρό ποσοστό έκπτωσης.

Έτσι, η ανάθεση των έργων αυτών έγινε ουσιαστικά χωρίς συναγωνισμό.

Παρατίθενται μερικές περιπτώσεις έργων που ανατέθηκαν σε μοναδικό μειοδότη:

α) Ν.Τ. Άρτας

"Βελτίωση επαρχιακού οδικού δικτύου Άρτας" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 2%.
"Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου Νεοχωρίου" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 2,1%.
"Επαρχιακή οδός Άρτας – Πηγών και ασφαλτόστρωση τμήματος Βοϊδάρου-

Ξηροκάμπου" προϋπολογισμού 51.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 4,35%.
"Προστατευτικά έργα στη Γέφυρα - Ανωγιάτη Αγίας Παρασκευής Ν.'Αρτας" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 6%.

β) Ν.Τ. 'Εβρου

"Επισκευή οικοδομικών εργασιών Παιδαγωγικής Ακαδημίας Αλεξανδρουπόλεως" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 14%.

γ) Ν.Τ. Εύβοιας

"Συντήρηση αποδυτηρίων, διαμόρφωση πρανούς για κερκίδες στο Εθνικό Στάδιο Ιστιαίας" προϋπολογισμού 800.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 5%.

δ) Ν.Τ. Πρεβέζης

"Εθνικό Κολυμβητήριο Πρεβέζης - Επίστρωση ασφαλτοτάπητα στις αθλοπαιδιές Εθνικού Σταδίου Πάργας κ.λ.π." προϋπολογισμού 2.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 1%.

ε) Ν.Τ. Σάμου

"Ασφαλτόστρωση υπολοίπου τμήματος οδού Κοινότητας Κοκαρίου" προϋπολογισμού 3.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 1%.
"Επισκευή τμήματος Πυθαγορείου" προϋπολογισμού 2.150.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 1%.

στ) Ν.Τ. Φθιώτιδας

"Οδός Καλαποδίου - Εξάρχου" προϋπολογισμού 7.500.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 12,61%.
"Συντήρηση οδικού δικτύου Νομού (ομάδα Ι)" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 3,48%.

ζ) Ν.Τ. Χίου

"Ανακαίνιση οδού Λιθίου - Ελίντας - Σιδηρούντας - Βολισσού (β'φάση)" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 3,38%.
"Κατασκευή επαρχιακής οδού Αυγωνύμων - Ελίντας" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 6,85%.
"Τοπικές βελτιώσεις και ανακαινήσεις τμημάτων επαρχιακής οδού Χίου - Βολοποταμίου, Σταυρί Αρμολίων Πυργίου - Μεστών Λιμένα Μεστών" προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 7%.
"Ανακαίνιση και ασφαλτόστρωση οδού Καρυών - Αυγωνύμων" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 10%.
"Κατασκευή αλιευτικού καταφυγίου στην Παραλία Βικίου" προϋπολογισμού 3.000.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 7%.
"Προμήθεια και εγκατάσταση σφαγειοτεχνικού εξοπλισμού μικρού Δημοτικού Σφαγείου Χίου" προϋπολογισμού 2.800.000 δραχμών, ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 7%.

7) Ανάθεση έργων χωρίς διαγωνισμό

Σε αρκετές περιπτώσεις παρατηρήθηκε ανάθεση έργων χωρίς διαγωνισμό με την αιτιολογία του επείγοντος.

Μνημονεύονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις τέτοιων έργων :

Στο Ν.Τ. Εύβοιας :

"Συνδετήρια κρηπίδωση λιμένος Σκύρου" προϋπολογισμού 18.500.000 δραχμών και έκπτωση 21% που καθορίστηκε με την απόφαση της απ' ευθείας ανάθεσης.
"Επισκευή κρηπιδώματος λιμένος Λιναριάς Σκύρου" προϋπολογισμού 15.500.000 δραχμών και έκπτωση 18,20% που καθορίστηκε με την απόφαση της απ'ευθείας ανάθεσης.

Στο Ν.Τ. Χίου :

"Μεταφορά νερών Ναγού Καρδαμύλων στη Λεκάνη Χίου" προϋπολογισμού 650.000 δραχμών, χωρίς καμία έκπτωση.
"Κατασκευή αποδυτηρίων σε παραλίες της Νήσου Χίου" προϋπολογισμού 1.000.000 δραχμών, χωρίς καμία έκπτωση.

Στο Ν.Τ. Φθιώτιδας :

"Ανέγερση Κέντρου Υγείας Αταλάντης" προϋπολογισμού 62.000.000 δραχμών, δημοπρατήθηκε δύο φορές σε χρόνο απεργίας όμως των εργολάβων δημοσίων έργων και τελικά ανατέθηκε με απ'ευθείας συμφωνία και έκπτωση 5%, επειδή χαρακτηρίστηκε ως επείγον.

Στο Ν.Τ. Χίου :

"Διάνοιξη οδού Λεπτοπόδων Καμπιών" προϋπολογισμού 15.000.000 δραχμών, ανατέθηκε χωρίς διαγωνισμό, αλλά με έκπτωση 62%, όπως επίσης και η συνέχιση του ίδιου έργου με τον ίδιο εργολάβο, προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών, με την ίδια έκπτωση (62%) αλλά χωρίς τεχνική μελέτη, την οποία ανέλαβε να εκπονήσει ο εργολάβος, άνευ αμοιβής, αλλά με την καθοδήγηση της Υπηρεσίας, σύμφωνα με την Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων της Οικονομικής Μελέτης της Υπηρεσίας.

8) Επαναδημοπράτηση έργου πριν ακόμη παραληφθεί το προηγούμενο.

Στο Ν.Τ. Εύβοιας :

"Οδός Στενής - Στροπώνων - Μετοχίου" προϋπολογισμού 7.000.000 δραχμών, που οι εργασίες του τελείωσαν και παραδόθηκε σε χρήση (εγκατάσταση εργολάβου 30-7-1982 και παράταση προθεσμίας περάτωσης 31-12-1982), επαναδημοπρατήθηκε στις 14-3-1984 με προϋπολογισμό 25.000.000 δραχμών και η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε στις 20-6-1984, δηλαδή πριν ακόμη παραληφθούν οι εργασίες του πρώτου έργου.
"Οδός Καρύστου - Αετός - Μύλοι - Γραμπιά - Νίκασι - Καλύβια" προϋπολογισμού 22.000.000 δραχμών, που οι εργασίες του τελείωσαν και παραδόθηκε σε χρήση (εγκατάσταση εργολάβου 24-6-1983 με προθεσμία περάτωσης 30-6-1984), επαναδημοπρατήθηκε στις 6-6-1984 με προϋπολογισμό 12.000.000 δραχμών και η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε στις 6-7-1984, δηλαδή πριν ακόμη παραληφθούν οι εργασίες του πρώτου έργου.
"Βελτίωση οδού Ψαχνά - Κοντοδεσπότι" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών, που οι εργασίες του τελείωσαν και παραδόθηκε σε χρήση (εγκατάσταση εργολάβου 1-6-1983 με προθεσμία περάτωσης 30-9-1983), επαναδημοπρατήθηκε στις 15-6-1984 με προϋπολογισμό 10.000.000 δραχμών και η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε στις 6-7-1984, δηλαδή πριν ακόμη παραληφθούν οι εργασίες του πρώτου έργου.
"Βελτίωση Επαρχιακής οδού Καρύστου - Πλατανιστού - Κομήτου" προϋπολογισμού 16.500.000 δραχμών, που οι εργασίες του τελείωσαν και παραδόθηκε σε χρήση (εγκατάσταση εργολάβου 4-7-1983 με προθεσμία περάτωσης 30-3-1984), επαναδημοπρατήθηκε στις 16-3-1984 με προϋπολογισμό 14.000.000 δραχμών και η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε στις 14-5-1984, δηλαδή πριν ακόμη λήξει και η αρχική προθεσμία περατώσεως του πρώτου έργου.

Στο Ν.Τ. Πρέβεζας :

"Βελτίωση και επισκευή οδών α) επαρχιακής οδού Φιλ/δας - Καστρί - Γοργομύλου - όρια Νομού β) Παρακαμπτηρίου προς Βαθύ Κερασώνα - 5η Ε.Ο. γ) Τμήματος οδού Δρυμώνα Παναγιάς Ν. Πρεβέζης" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών και έκπτωση 47,3% που ενώ οι εργασίες του συνεχίζονταν ακόμη, επαναδημοπρατήθηκε στις 19-6-1984 με προϋπολογισμό 8.000.000 δραχμών και ανατέθηκε στον ίδιο εργολάβο με έκπτωση μόνο 12,54% και η εγκατάστασή του έγινε στις 11-7-1984, δηλαδή πριν ακόμη τελειώσουν και οι εργασίες του πρώτου έργου.

9) Κατάτμηση έργων και δαπάνης

Παρατηρήθηκε ότι σε αρκετά από τα εκτελούμενα έργα, τόσο οι μελέτες, όσο και οι δημοπρατήσεις και η εκτέλεση αυτών έγιναν τμηματικά, με αποτέλεσμα, στο ίδιο έργο, να εκτελούνται τμήματα αυτού από τον ίδιο ή διαφορετικούς εργολάβους, στο ίδιο χρονικό διάστημα και με διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως. Μνημονεύονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις τέτοιων έργων :

Στο Ν.Τ. Πιερίας :

"Βελτίωση ασφαλτικών οδοστρωμάτων επαρχιακών οδών Ν. Πιερίας" συνολικού προϋπολογισμού 87.000.000 δραχμών, δημοπρατήθηκε έξι (6) φορές για μερικώτερα ποσά, σε διαφορετικούς εργολάβους και με διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως, ως ακολούθως :

Στις	2-6-1983	για	16.000.000	δραχμές	με	έκπτωση	27,47%
"	7-9-1983	για	11.000.000	"	"	"	48,99%
"	25-11-1983	για	10.000.000	"	"	"	43,03%
"	18-5-1984	για	20.000.000	"	"	"	30,79%
"	26-6-1984	για	18.600.000	"	"	"	37,62%
"	12-7-1984	για	11.400.000	"	"	"	24,80%

"Αμμοχαλικόστρωση και τεχνικά έργα μη ασφαλτοστρωμένων επαρχιακών οδών" συνολικού προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, δημοπρατήθηκε τρεις (3) φορές για μερικώτερα ποσά, σε διαφορετικούς εργολάβους και με διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως, ως ακολούθως :

Στις	28-6-1984	για	3.000.000	δραχμές	με	έκπτωση	19%
"	10-10-1984	για	1.000.000	"	"	"	14%
"	13-10-1984	για	1.000.000	"	"	"	38%

"Κατασκευή αλιευτικού καταφυγίου" συνολικού προϋπολογισμού 55.600.000 δραχμών, δημοπρατήθηκε δύο (2) φορές για μερικώτερα ποσά, σε διαφορετικούς εργολάβους και διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως, ως ακολούθως :

Στις	16-11-1983	για	10.000.000	δραχμές	με	έκπτωση	33,09%
"	3-7-1984	για	45.600.000	"	"	"	18%

"Τμήμα κτιριακών - βοηθητικών εγκαταστάσεων λειτουργίας αλιευτικού καταφυγίου παραλίας" συνολικού προϋπολογισμού 5.700.000 δραχμών, δημοπρατήθηκε δύο (2) φορές για μικρότερα ποσά, ανατέθηκε σε διαφορετικούς εργολάβους και με διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως, ως ακολούθως :

Στις 6-7-1984 για 4.000.000 δραχμές με έκπτωση 41%
" 26-11-1984 για 1.700.000 " " " 16%

Στο Ν.Τ. Φλώρινας :

"Κατασκευή της υπ' αριθμ. 11 επαρχιακής οδού τμήμα Πόλης - Βροντερού" συνολικού προϋπολογισμού 100.000.000 δραχμών, δημοπρατήθηκε τρεις (3) φορές για μικρότερα ποσά, ανατέθηκε σε διαφορετικούς εργολάβους και με διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεως, ως ακολούθως :

Στις 30-7-1982 για 20.000.000 δραχμές με έκπτωση 27,48%
" 11-3-1983 για 20.000.000 " " " 39,2%
" 12-3-1984 για 60.000.000 " " " 43,19%

10) Επιβλέψεις έργων από υπομηχανικούς και εργοδηγούς

Παρά τις διατάξεις του Β.Δ. 769/72, σύμφωνα με τις οποίες οι υπομηχανικοί επιτρέπεται να επιβλέπουν ορισμένα έργα (οδοποιίας, λιμενικά κ.λ.π.), προϋπολογισμού μέχρι 1.500.000 δραχμών κ.λ.π. , οι αρμόδιες Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών των Νομαρχιών, με την αιτιολογία ότι οι υπηρετούντες μηχανικοί δεν επαρκούν για την επίβλεψη όλων των έργων, αναθέτουν την επίβλεψη πολλών εξ αυτών σε υπομηχανικούς ή ακόμη και εργοδηγούς, αδιακρίτως ποσού.

Σημειώνονται κατωτέρω μερικές περιπτώσεις έργων Νομαρχιακών Ταμείων που επέβλεψαν υπομηχανικοί ή εργοδηγοί, αντί μηχανικών:

Στο Ν.Τ. Ρεθύμνης :

"Βελτίωση της οδού Ανώγεια - Νίδα" προϋπολογισμού 22.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).
"Αποπεράτωση και ασφαλτόστρωση της 4ης επαρχιακής οδού Τμήμα Μπαλί - Κάννεβος , Παραλλαγή - Φαράγγι Κοτσιφού" προϋπολογισμού 15.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).
"Νέα Εθνική - Συρικιδιανά - Αχλαδές - Εξάνδη - Μέλιδόνι - Αγυά" προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).

Στο Ν.Τ. Ιωαννίνων :

"Βελτίωση παλαιών ασφαλτικών και του επαρχιακού και κοινοτικού δικτύου Νομού Ιωαννίνων" προϋπολογισμού 7.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).
"Βελτίωση και συντήρηση παλαιών ασφαλτικών ταπήτων και βελτίωση του επαρχιακού και κοινοτικού οδικού δικτύου Ν. Ιωαννίνων" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).
"Βελτίωση και συντήρηση παλαιών ασφαλτικών ταπήτων και βελτίωση του επαρχιακού και κοινοτικού δικτύου" προϋπολογισμού 8.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).
"Ασφαλτόστρωση συνδετηρίου οδού από Παρεγναντία οδό μέχρι Αγία Παρασκευή" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).
"Διάνοιξη αγροτικού δρόμου από Άγιο Θεόδωρο προς Μακρόκαμπο" προϋπολογισμού 6.000.000 δραχμών (υπομηχανικός).

11) Μη εμπρόθεσμη παραλαβή έργων

Διαπιστώθηκε ότι σε πολλά έργα, ενώ έχει βεβαιωθεί η περάτωσή τους από τις διευθύνσεις τεχνικών υπηρεσιών ή προκύπτει τούτο από τους οικείους λογαριασμούς και έχουν παραδοθεί σε χρήση, καθυστερεί αδικαιολόγητα η οριστική τους παραλαβή, με αποτέλεσμα, όταν αυτή κάποτε πραγματοποιηθεί από την αρμόδια επιτροπή, να μη μπορεί η τελευταία να διαπιστώσει ασφαλώς αν πιθανές φθορές ή ατέλειες των έργων αυτών οφείλονται σε κακοτεχνίες και λάθη του εργολάβου για τα οποία ευθύνεται ή στη συνήθη χρήση ή ακόμη και σε εξαιρετικά και απρόβλεπτα φυσικά γεγονότα (πλημμύρες κ.λ.π.).

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις :

Ν.Τ. Γρεβενών - Έργα :

"Οδός Γρεβενών - Μαυραναίων" προϋπολογισμού 21.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 15-8-1980 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Γρεβενών - Καλοχίου" προϋπολογισμού 30.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 15-11-1980 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Κιβωτού - Αγίου Γεωργίου" προϋπολογισμού 7.800.000 δραχμών, περατώθηκε στις 30-10-1980 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Γρεβενών - Αγίου Κοσμά" προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 20-11-1980 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Γρεβενών - Οροπεδίου" προϋπολογισμού 17.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 28-11-1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Καλλιθέας - Πριονίων" προϋπολογισμού 5.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 7-7-1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Τρικοκκιάς - Κατάκαλης" προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 19-12-1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Γρεβενών - Κρανιάς" προϋπολογισμού 18.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 15-11-1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός Ελάτου - Καληράχης 51/2 χιλ." προϋπολογισμού 20.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 14-11-1983 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός από διασταύρωσηπρος Τρικοκκιά" προϋπολογισμού 30.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 19-12-1983 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Ασφαλτόστρωση οδού Μεγ. Σκρηνίου - Αμυγδαλέων" προϋπολογισμού 30.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 7-12-1983 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός από Οροπέδιο προς Κυπαρίσσι" προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 30-7-1984 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

Ν.Τ. Κορινθίας - Έργο :

"Περίφραξη Γυμνασίου Θηλέων Κορίνθου" προϋπολογισμού 1.600.000 δραχμών, περατώθηκε στις 16-9-1978 και παραλήφθηκε στις 4-12-1983.

Ν.Τ. Μεσσηνίας - Έργα :

"Ανακαίνιση Κτιρίου Κ.Ε.Τ.Ε. Καλαμάτας" περατώθηκε στις 9-9-1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Αποπεράτωση Οικοδομικών εργασιών του 2ου Δημοτικού Σχολείου Χώρας του Ν. Μεσσηνίας" περατώθηκε στις 4-8-1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Χωματουργικά και οδοστρωσία οδού Μεσσήνης - Αριστομένους - Κυπαρισσίας" περατώθηκε στις 18-10-1983 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Επέκταση Διδακτηρίου Γυμνασίου Δωρίου Μεσσηνίας" περατώθηκε στις 25-5-1971 και παραλήφθηκε στις 20-10-1980, δηλαδή ύστερα από δέκα περίπου χρόνια.

Ν.Τ. Πρέβεζης - Έργα :

"Ανέγερση και πλήρης αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών Γυμνασίου Καναλλακίου" προϋπολογισμού 26.000.000 δραχμών, περατώθηκε στις 30-7-1983 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Ανακαίνιση εσωτερικών χρωματισμών Γυμνασίου Λούρου" προϋπολογισμού 1.150.000 δραχμών, περατώθηκε στις 31-12-1983 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

Ν.Τ. Ηλείας - Έργα :

"Ασφαλτόστρωση οδού Νεοχωρίου - Κάστρου - Λουτρών Κυλλήνης" περατώθηκε στις 31-10-1977 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Οδός από κοινότητα Βαρθολομιού προς θάλασσα" περατώθηκε στις 31-10-1980 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Εσωτερική οδοποιία - Οικισμός Ζαχάρως" περατώθηκε στις 30-10-1981 και δεν παραλήφθηκε ακόμη.
"Οδός Αλφειούσα Φράγμα - Φολόη" περατώθηκε στις 30-11-1981 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.
"Επαρχιακή οδός Καράτουλα - Μουζάκι - Χάνι Πανόπουλου" περατώθηκε στις 31-10-1981 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

12) Καθυστερήσεις στην εγκατάσταση των αναδόχων των έργων

Παρατηρήθηκε επίσης, σε αρκετές περιπτώσεις, καθυστέρηση στην εγκατάσταση των αναδόχων των έργων, με αποτέλεσμα να επιβαρυνθεί το έργο με υψηλότερο συντελεστή αναθεώρησης. Μνημονεύεται η χαρακτηριστική περίπτωση του έργου του Ν.Τ. Κορινθίας "Ασφαλτόστρωση επαρχιακής οδού Γαλατά - Ψαριού - Ασπροκάμπου - Καλλιάνοι" όπου, η μεν υπογραφή του συμφωνητικού έγινε στις 19-5-1984, η δε εγκατάσταση του εργολάβου, στις 6-9-1984, με αποτέλεσμα να επιβαρυνθεί το έργο επί πλέον με 150.000 δραχμές, τις οποίες επέστρεψε ο εργολάβος ύστερα από την 90/1985 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

13) Μη νόμιμη εκχώρηση δημοσίων έργων από εργολάβους μηχανικούς σε εμπειροτέχνες

Στο Ν.Τ. Λασιθίου μηχανικός εργολάβος δημοσίων έργων εκχώρησε παρανόμως με συμβολαιογραφικές πράξεις (13464/3-7-84 και 13815/5-9-1984) σε εμπειροτέχνη εργολάβο πέντε (5) δημόσια έργα συνολικού προϋπολογισμού 37.241.311 δραχμών, ενώ η Προϊσταμένη του Τμήματος εκτελέσεως έργων της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών του Νομού με υπεύθυνη δήλωσή της (Ν.Δ. 105/1969) βεβαίωσε ότι δεν έγινε καμιά εκχώρηση των έργων αυτών από τον εργολάβο μηχανικό σε άλλα πρόσωπα. Τα σχετικά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα αυτού (Πρακτικά 43ης Συνεδριάσεως της 30-10-1984).

14) Άλλες περιπτώσεις μη νομίμων πληρωμών έργων

α) Από το Ν.Τ. Αιτωλ/νίας εκδόθηκε το 734/1984 χρηματικό ένταλμα αυτού για την πληρωμή του Ιου λογ/σμού του έργου "Οικοδομικές και Η/Μ εργασίες Γυμνασίου Αιτωλικού" στον οποίο περιλαμβάνονταν παρανόμως (άρθρο 4 παρ. 1 εδάφ. α'του Ν. 889/79) και αναθεώρηση τιμών του Α'τριμήνου 1984, μετά τη λήξη της συμβατικής προθεσμίας περατώσεως των εργασιών (14-3-1983).

Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και επαναφέρθηκε για θεώρηση αφού μειώθηκε το αρχικό ποσόν κατά 474.000 δραχμές.

β) Όμοια ακριβώς περίπτωση αντιμετώπισε και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν.Τ. Ημαθίας του οποίου επέστρεψε αθεώρητο το 124/1984 χρηματικό ένταλμα, με αποτέλεσμα να μειωθεί το αρχικό ποσό αυτού.

γ) Οι αλλεπάλληλες παρατάσεις περατώσεως των έργων τις οποίες χορηγούν οι διοικήσεις των νομαρχιακών ταμείων οδηγούν πολλές φορές σε υπερβολικά ύψη τα ποσά που καταβάλλονται στον εργολάβο λόγω αναθεωρήσεως των τιμών του εγκεκριμένου τιμολογίου. Έτσι στο Ν.Τ. Ηρακλείου για το έργο "Ανέγερση και πλήρης αποπεράτωση των οικοδομικών εργασιών του Γυμνασίου - Λυκείου Καστελλίου Πεδιάδος" προϋπολογισμού 48.000.000 δραχμών που δημοπρατήθηκε το έτος 1979 και η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε στις 24-5-1979, δόθηκαν αλλεπάλληλες παρατάσεις περατώσεώς του μέχρι και 31-12-1984, με αποτέλεσμα το ποσόν της αναθεωρήσεως μόνο των τιμών που εισέπραξε ο εργολάβος να ανέλθει στο ύψος των 21.813.357 δραχμών.

δ) Από το Ν.Τ. Λασιθίου εκδόθηκε χρηματικό ένταλμα αυτού (το 899/1984) για την πληρωμή του 10ου και τελικού λογ/σμού του έργου "Ανέγερση Δημοτικών Σφαγείων Αγίου Νικολάου Λασιθίου" κατά 391.500 δραχμές περισσότερο από τη νόμιμα εγκεκριμένη δαπάνη του έργου και φυσικά το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 11/1985 πράξη του και δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

ε) Με την 37/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 493/1984 χρηματικό ένταλμα του Ν.Τ. Λέσβου για την πληρωμή του 8ου και τελικού λογ/σμού του έργου "Συμπλήρωση κατασκευής οδού προσπελάσεως Μονής Αγίου Ραφαήλ" γιατί η αξίωση του εργολάβου είχε παραγραφεί και το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

στ) Με την 252/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 659/1984 χρηματικό ένταλμα του Ν.Τ. Τρικάλων, γιατί καταβάλλονταν παράνομα στον εργολάβο ποσόν 524.744 δραχμών ως διαφορά από την αύξηση του τιμολογιακού χάρ/σήμου από 2 σε 3%. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε και από το I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου μη θεωρητέο με την 45/1985 πράξη του.

15) Αποδοχές - Υπερωρίες - Αποζημιώσεις - Προμήθειες - Οδοιπορικά έξοδα

Με πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλ/νίας επιστράφηκε αθεώρητο το 2297/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου Αιτωλ/νίας) που αφορούσε καταβολή αναδρομικών αποδοχών συνολικού ποσού 47.946 δραχμών σε μηχανικό της Νομαρχίας, γιατί η αξίωσή του αυτή είχε παραγραφεί σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/1974 και το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

Με την 7/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αρκαδίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 112 έως και 116 χρηματικά εντάλματα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου Αρκαδίας) συνολικού ποσού 168.974 δραχμών, για την πληρωμή "Καλλιτεχνικής Εταιρείας" που προσέφερε θεατρικές παραστάσεις στα πλαίσια της γιορτής της "Παγκόσμιας ημέρας της Γυναίκας" επειδή η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται, ούτε από τις διατάξεις που διέπουν τα νομαρχιακά ταμεία, ούτε ανάγεται στις λειτουργικές τους δραστηριότητες, ούτε εξυπηρετεί ή προάγει τους υπ' αυτών επιδιωκομένους σκοπούς και τα εντάλματα αυτά ακυρώθηκαν.

Με την 32/1984 πράξη του αυτού ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 1142/1984 χρηματικό ένταλμα της ίδιας Νομαρχίας 264.068 δραχμών που αφορούσε προμήθεια ειδών ξυλείας για τη διοργάνωση του "Β' Αρκαδικού Φεστιβάλ" επειδή για την προμήθεια αυτή δεν έγινε διαγωνισμός, όπως αξιώνει η διάταξη του άρθρου 43 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/1974 και το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

Η Νομαρχία Γρεβενών δαπάνησε μέσα στο 1984 (εκ του προϋπολογισμού του Ν.Τ.) συνολικόν ποσόν 1.275.700 δραχμών για επισκευή και συντήρηση των κρατικών αυτ/τών και μηχανημάτων, παρά το γεγονός ότι η Δ/νση Δασών του Ν. Γρεβενών διαθέτει εξοπλισμένο συνεργείο επισκευής αυτ/των και μηχανημάτων, η δε Επιτροπή Ελέγχου και Διαχειρίσεως Κρατικών Αυτ/των του Νομού δεν περιλαμβάνει στα μέλη της ούτε ένα τεχνικό υπάλληλο (μηχ/κό, υπομ/κό ή μηχανολόγο), αλλά μόνο διοικητικούς.

Με την 116/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας επιστράφηκε αθεώρητο το 1886/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Εύβοιας) 350.000 δραχμών που αφορούσε αποζημίωση κτισμάτων καταυλισμού ζώων (μαντρί) και οπωροφόρων δένδρων για τη διάνοιξη επαρχιακής οδού επειδή, από τα δικαιολογητικά του εντάλματος, δεν προέκυπτε ότι ο δικαιούχος του ποσού ήταν πράγματι και ο κύριος των κτισμάτων αυτών και το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

Με την 120/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας επιστράφηκε αθεώρητο το 2115/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Ηλείας) 147.756 δραχμών για την καταβολή διαφοράς αποδοχών από 1-1-1984 μέχρι 30-10-1984 στους με σύμβαση μηχανικούς της Νομαρχίας, λόγω αυξήσεως των βασικών μισθών των κλιμακίων αυτών, επειδή η Α.Τ.Α. υπολογίστηκε στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών και όχι μόνο επί του βασικού μισθού, του επιδόματος οικ. βαρών, του διορθωτικού ποσού και του ποσού της Α.Τ.Α. που είχε καταβληθεί στις 31-12-1983. Το ανωτέρω ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 40.150 δραχμές.

Με την 40/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το 262/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Καρδίτσας) για την καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του ως άνω Ταμείου, επειδή η απόφαση της αρμόδιας για την έγκριση Υπηρεσίας του Υπουργείου Εργασίας προσέδιδε σ' αυτή ανεπίτρεπτη αναδρομικότητα στην έναρξη ισχύος της. Το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

Με την 51/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κεφαλλονιάς επιστράφηκε αθεώρητο το 730/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Κεφαλλονιάς) 98.671 δραχμών που αφορούσε πληρωμή αναδρομικής διαφοράς αποδοχών σε υπάλληλο του Ταμείου από 1-1-1982 μέχρι 30-9-1984 λόγω εντάξεώς του στον 7ο βαθμό, γιατί εδικαιούτο της διαφοράς από τη δημοσίευση της πράξεως εντάξεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως που έγινε στις 16-4-1984 και όχι και πριν απ' αυτή. Το παραπάνω ένταλμα υποβλήθηκε και στο I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο με την 532/84 πράξη του το έκρινε μη θεωρητέο.

Με την 15/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 89 και 90/1984 χρηματικά εντάλματα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Λασιθίου) δραχμών 188.560 και 14.911 αντίστοιχα που αφορούσαν μισθοδοσία μηχανικών με σύμβαση, επειδή η Α.Τ.Α. υπολογίστηκε στο σύνολο των μηνιαίων αποδοχών αυτών και όχι μόνο επί του βασικού μισθού, του επιδόματος οικογ. βαρών, του διορθωτικού ποσού και του ποσού της Α.Τ.Α. που είχε καταβληθεί στις 31-12-1983. Το ανωτέρω ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

Με την 16/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το 454/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Μαγνησίας) 352.076 δραχμών που αφορούσε την καταβολή μισθοδοσίας υπαλλήλου που προσλήφθηκε στο Ταμείο με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου, επειδή, αφ' ενός μεν δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου αυτού (επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη) και αφ' ετέρου, επειδή η απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νομαρχιακού Ταμείου ελήφθη ύστερα από 5 μήνες από την ανάληψη των καθηκόντων του υπαλλήλου, δηλαδή στις 30-5-1984. Το ένταλμα αυτό υποβλήθηκε και στο I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο το έκρινε μη θεωρητέο με την 433/1984 πράξη του.

Με την 33/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρεβέζης επιστράφηκε αθεώρητο το 166/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Πρέβεζας) 750.000 δραχμών που αφορούσε επιδότηση του Ταμείου στο Δήμο Φιλιππιάδας για την εκτέλεση του έργου "Αγροτική οδοποιία και κατασκευή ποτιστρών" γιατί το έργο αυτό δεν είχε ενταχθεί στη ΣΑΝΤ 8429/1984 και το ένταλμα ακυρώθηκε.

Με την 68/1984 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 726/1984 χρηματικό ένταλμα της ίδιας Νομαρχίας (Πρεβέζης) 200.000 δραχμών που αφορούσε επιδότηση της Κοινότητας Κουκουλίου Ν. Πρεβέζης για την εκτέλεση του έργου "Διαμόρφωση Κοινοτικού Γυμναστηρίου" γιατί το ποσό αυτό είχε καταβληθεί ήδη στην ανωτέρω Κοινότητα με προηγούμενο ένταλμα (406/1984) και συνεπώς αποτελούσε διπλή πληρωμή. Το ένταλμα ακυρώθηκε.

Με την 32/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σάμου επιστράφηκε αθεώρητο το 239/1984 χρηματικό ένταλμα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Σάμου) 136.000 δραχμών που αφορούσε πληρωμή αξίας απαλλοτριωθέντων ακινήτων, δύο δικαιούχων (Κ.Δ. και Χ.Τ.) για τη διαπλάτυνση της οδού Καρλοβασίου Πύργου επειδή, όπως προέκυψε από τα τηρούμενα στην Υπηρεσία Επιτρόπου στοιχεία η αξίωση αυτή είχε καταβληθεί και εισπραχθεί από τα ίδια πρόσωπα με το 855/1983 χρηματικό ένταλμα του ίδιου Νομαρχιακού Ταμείου (διπλή πληρωμή). Το ένταλμα φυσικά ακυρώθηκε.

Με τις 67 και 81/1984 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκαν αθεώρητα τρία (3) χρηματικά εντάλματα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Τρικάλων) συνολικού ποσού 428.518 δραχμών που αφορούσαν πληρωμή υπερωριακής εργασίας, αργιών κ.λ.π. του προσωπικού Μηχανικού Εξοπλισμού του Ταμείου, επειδή οι αποφάσεις εγκρίσεως της υπερωριακής εργασίας περιείχαν ανεπίτρεπτη αναδρομικότητα. Το ένα από τα παραπάνω εντάλματα (132/1984) δεν επαναφέρθηκε προς θε-

ώρηση, ενώ τα υπόλοιπα δύο (206 και 207/1984) επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό.

Με την 14/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 586 και 587/1984 χρηματικά εντάλματα της εκεί Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Ν.Τ. Χανίων) 27.328 και 67.285 δραχμών αντίστοιχα που αφορούσαν πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού μηχανικού εξοπλισμού του Ταμείου, επειδή δεν υπήρχε η υπό του νόμου (Ν. 435/76 άρθρο 11 παρ. 1 και 2) προβλεπόμενη έγκριση του Υπουργού Εργασίας. Τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν προς θεώρηση.

16) Επιχορηγήσεις σε Ν.Π.Ι.Δ. (συλλόγους, σωματεία κ.λ.π.)

Από τα Νομαρχιακά Ταμεία επιχορηγήθηκαν και κατά το έτος 1984 πολλά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (σύλλογοι, σωματεία κ.λ.π.) με σημαντικά χρηματικά ποσά. Επειδή όμως τα νομικά αυτά πρόσωπα δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο, γιατί είναι ιδιωτικού δικαίου, (Ν.Π.Ι.Δ.) τα ποσά αυτά που ανέρχονται σε πολλά εκατομμύρια δραχμές παραμένουν ανεξέλεγκτα.

Αναφέρονται μερικές μόνο περιπτώσεις επιχορηγήσεων που έγιναν από Νομαρχιακά Ταμεία :

α) Γρεβενών 8.750.000 (το έτος 1983 το ποσό ήταν 3.430.000).

β) Έβρου 33.050.000 δραχμές (το έτος 1983 το ποσόν ήταν 26.235.000).

γ) Κυκλάδων 18.500.000 δραχμές (το έτος 1983 το ποσόν ήταν 15.000.000).

δ) Ξάνθης 7.336.000 δραχμές (το έτος 1983 το ποσόν ήταν 6.500.000).

Ο.Τ.Α.

Κατασταλτικός Έλεγχος

1) Μη υποβολή δικαιολογητικών.

Πολλά χρηματικά εντάλματα που υποβλήθηκαν με τους απολογισμούς για έλεγχο δεν συνοδεύονταν από όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά για τη νομιμοποίηση της δαπάνης (τιμολόγια, εξοφλητικές αποδείξεις, εφημερίδες δημοσίευσης δημοπρασιών έργων ή προμηθειών, επιμετρήσεις, συγκριτικούς πίνακες κ.λ.π.).

Επίσης σε πολλούς απολογισμούς δεν είχαν επισυναφθεί όλα τα δικαιολογητικά που ορίζονται με τις 10042/1973 και 8152/81 αποφάσεις της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (απολογιστικοί πίνακες, αναλυτικές καταστάσεις εσόδων και εξόδων, γραμμάτια εισπράξεως, χρηματικά εντάλματα, προϋπολογισμοί, εγκριτικές αποφάσεις των απολογισμών από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια κ.λ.π.) με αποτέλεσμα τα ελεγκτικά όργανα του Συνεδρίου να εκδόσουν φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων και να απευθύνουν σχετικά υπομνηστικά έγγραφα για τη συμπλήρωσή τους. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση του απολογισμού του οικον. έτους 1983 τριών (3) κοινοτήτων του Ν. Θεσπρωτίας (Χοϊκας, Νέας Σελεύκειας και Καρβουνάρη), στους οποίους δεν είχαν επισυναφθεί σε πέντε (5) χρηματικά τους εντάλματα πληρωμής κοινοτικών έργων ισάριθμα τιμολόγια συνολικής αξίας 2.127.934 δραχμών, όπως επίσης στους δήμους π.χ. Λεβαδιάς, Πειραιάς, Ζακύνθου, Χαλκίδας, Ζωγράφου, Ηλιουπόλεως, Ταύρου, στις Κοινότητες : Λιβαδαρίου, Πρεβέζης, Λιμνόλιμνης Πέλλας κ.λ.π.

Οι προαναφερθείσες ελλείψεις, όπως ήταν επόμενο, είχαν ως αποτέλεσμα, όχι μόνο την επιβράδυνση, αλλά και την επιβάρυνση του έργου του ελέγχου από την αλληλογραφία που δημιουργήθηκε (σε ορισμένες δε περιπτώσεις ολιγωρίας στη συμπλήρωσή τους, οδηγούν αναπόφευκτα και στον καταλογισμό των υπολόγων).

2) Μη έκδοση χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής.

Για πληρωμές που έγιναν από πολλούς Ο.Τ.Α. και αφορούσαν κυρίως εξόφληση λογ/σμών Δ.Ε.Η., αποζημίωση εισπρακτορικών οργάνων, εισφορές υπέρ της Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, μισθοδοσία βοηθών Ταμείου, Γραμματέων κ.λ.π. δεν εκδόθηκαν τα αντίστοιχα χρηματικά εντάλματα, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 23, 38 και 52 του Β.Δ. 17/5 - 15/6/59 "περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των δήμων και κοινοτήτων".

Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση της Κοινότητας Αγίου Γεωργίου του Νομού Πρεβέζης από τον απολογισμό της οποίας του οικον. έτους 1982 έλλειπαν τρία χρηματικά εντάλματα μαζί με τα δικ/κά τους, συνολικού ποσού 1.000.000 δραχμών, όπως επίσης στους δήμους : Αιτωλικού, Αλιάρτου, Δελφών, Θάσου, Σκοπέλου, Σπετσών, στις κοινότητες: Κρυονερίου Αττικής, Μπάλας κ.λ.π.

3) Παραβάσεις κατά την εκτέλεση των έργων.

α) Από τις Κοινότητες Βέλου και Αρχαίας Κορίνθου του Νομού Κορινθίας πληρώθηκαν αχρεωστήτως, από λανθασμένο λογιστικό υπολογισμό της οφειλής τους, ποσά 10.000, 50.000 και 16.674 δραχμών σε τρεις (3) εργολάβους αντίστοιχα τα οποία και επιστράφηκαν ύστερα από τα υπ' αριθμ. 16 και 22 του 1984 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

β) Από τις Κοινότητες Διοπηλιού, Πτεριάς, Πενταβρύσου και Μεταμόρφωσης του Νομού Καστοριάς δεν είχαν επισυναφθεί στα απολογιστικά τους στοιχεία βεβαιώσεις καταβολής στο Ι.Κ.Α. και το Τ.Ε.Α. Ε.Δ.Ξ.Ε. , γιατί δεν είχαν καταβληθεί από τους υποχρέους εργολάβους ποσά συνολικού ύψους 490.954 δραχμών τα οποία κατέβαλαν ύστερα από τα υπ' αριθμ. 2, 7 και 12 του 1983 και 29 του 1984 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

γ) Από Κοινότητες του Νομού Τρικάλων δεν είχαν επισυναφθεί βεβαιώσεις, επειδή δεν είχαν καταβληθεί από τους υποχρέους εργολάβους κρατήσεις υπέρ Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. ποσά συνολικού ύψους 23.356 δραχμών, τα οποία κατέβαλαν ύστερα από εννέα (9) σχετικά φύλλα μεταβολών και ελλείψεων του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

δ) Πολλές Κοινότητες επιμορύνονται από άγνοια με την καταβολή του τιμολογιακού χαρτοσήμου των εργολάβων ή προμηθευτών τους, παρά το γεγονός ότι απαλλάσσονται από την καταβολή του, η οποία βαρύνει τον αντισυμβαλλόμενο εργολάβο ή προμηθευτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν. 1065/80. Μνημονεύονται ενδεικτικά οι περιπτώσεις της Κοινότητος Νικολιτσίου του Νομού Πρεβέζης (διαχειριστικά της στοιχεία του οικον. έτους 1983) και πολλές Κοινότητες του Νομού Φλώρινης.

4) Υπερωριακές αποζημιώσεις κοινοτικών γραμματέων.

α) Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων των Κοινοτήτων Παλαιόπολης και Βουρκωτής της Νήσου Άνδρου του Νομού Κυκλάδων του οικον. έτους 1982 διαπιστώθηκε η πληρωμή στους Γραμματείς των Κοινοτήτων αυτών, που δεν έχουν δικό τους προσωπικό, υπερωριακής αποζημίωσης 120 ωρών το μήνα, ενώ σύμφωνα με την 69065/23-9-1981 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, που στηρίζεται στο άρθρο 109 του Ν. 1188/81, το ανώτατο όριο αυτών ορίστηκε σε 40 ώρες το μήνα. Ύστερα από σχετικά φύλλα μεταβολών και ελλείψεων του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν τα ποσά που καταβλήθηκαν επί πλέον συνολικού ύψους 120.148 δραχμών.

β) Όμοιες περιπτώσεις αντιμετώπισε και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις Κοινότητες Νέας Καυκάσου και Άνω Κλεινών του Νομού Φλώρινης, στις οποίες επιστράφηκαν τα επί πλέον ποσά.

γ) Τέλος πολλές άλλες όμοιες δαπάνες (παράνομων υπερωριών) αλλά και άλλης φύσεως (επιδόματα, μισθοδοσίες εργατοτεχνικού προσωπικού κ.λ.π.) νομιμοποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν. 1416/1984 "περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως διατάξεων της Δημοτικής και Κοινοτικής Νομοθεσίας".

5) Αποδοχές - Επιδόματα.

α) Διαπιστώθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις Γραμματείς Κοινοτήτων προσφέρουν υπηρεσία και σε άλλη Κοινότητα με ωριαία αποζημίωση και ότι πέρα απ' αυτή λαμβάνουν δώρα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα και από τις δύο Κοινότητες. Τέτοιες περιπτώσεις αντιμετώπισε ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε Κοινότητες του Νομού Φωκίδος, στις οποίες επιστράφηκε, ύστερα από σχετικά φύλλα μεταβολών και ελλείψεων αυτού, συνολικό ποσό 46.313 δραχμών.

β) Διαπιστώθηκε επίσης ότι στους προσλαμβανομένους με το άρθρο 301 του Ν. 1188/81 γραμματείς των Κοινοτήτων με σύμβαση ορισμένου χρόνου, στη νόμιμη αποζημίωση που καθόριζε το Κοινοτικό Συμβούλιο συνυπολογίζονταν, κατά παράβαση του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν. 1320/83 και επιδόματα Α.Τ.Α. διορθωτικό και οικογενειακό (Κοινότητες Αναβάτου, Αγ. Γάλαντος και Νομού Χίου). Με σχετικά φύλλα μεταβολών και ελλείψεων του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου διαπιστώθηκαν τέτοιες παράνομες πληρωμές συνολικού ύψους 132.008 δραχμών, οι οποίες όμως νομιμοποιήθηκαν με το άρθρο 80 του Ν. 1416/1984.

γ) Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των δήμων Λεβαδιάς και Αράχωβας του οικον. έτους 1981 διαπιστώθηκε η καταβολή σε δικαιούχους δύο φορές για το ίδιο χρονικό διάστημα προσωρινού προσωπικού επιδόματος και διαφοράς συντάξεως. Για το λόγο αυτό εκδόθηκαν από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου φύλλα μεταβολών και ελλείψεων βάσει των οποίων επιστράφηκαν τα σχετικά ποσά.

δ) Επίδομα εορτών Πάσχα - Χριστουγέννων καθώς και άδειας σε δικαιούχους χορηγίας (πρώην δημάρχους και μέλη οικογενείας αυτών). Η χορήγηση των επιδομάτων αυτών δεν προβλέπεται από τις διατάξεις των νόμων 4242/62, 4505/66 και 293/76 που ρυθμίζουν το θέμα της μηνιαίας χορηγίας των ανωτέρω, ούτε από άλλη διάταξη νόμου. Όσα όμως τέτοια επιδόματα καταβλήθηκαν μέχρι τις 10-3-1981 θεωρούνται νόμιμα με το άρθρο 80 του Ν. 1416/84. Επειδή όμως κατά τον έλεγχο των απολογισμών των δήμων Λαγκαδά και Αράχωβας διαπιστώθηκε η πληρωμή τέτοιων επιδομάτων και μετά την ημεροχρονολογία που προαναφέρθηκε, εκδόθηκαν φύλλα μεταβολών και ελλείψεων βάσει των οποίων και επιστράφηκαν.

6) Αποζημιώσεις.

Στις κατωτέρω περιπτώσεις η καταβολή αποζημιώσεως δεν ήταν νόμιμη.

α) Αποζημίωση μελών εκτιμητικής Επιτροπής άρθρου Ι παρ. 5 του Ν. Ι27/75, γιατί οι συνεδριάσεις αυτής έγιναν εντός των υποχρεωτικών ωρών εργασίας των μελών της. Για το λόγο αυτό εκδόθηκε φύλλο μεταβολών και ελλείψεων από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και επιστράφηκε ποσόν 5.700 δραχμών (Δήμος Κοζάνης).

β) Αποζημίωση σε απολυθέντες εργατοτεχνίτες, γιατί καταβλήθηκε ολόκληρη η υπό του άρθρου 49 παρ. Ι του Ν. 993/79 προβλεπομένη, αντί του μισού αυτής, αφού, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του ίδιου άρθρου και νόμου το προσωπικό αυτό, κατά την απόλυση, είχε συμπληρώσει τις προϋποθέσεις για τη λήψη σύνταξης από το Ι.Κ.Α. . Για το λόγο αυτό έγινε πρόταση καταλογισμού ΙΙ9.390 δραχμών των υπολόγων του Δήμου Αμαρουσίου Αττικής, η οποία εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνέδρίου.

γ) Αποζημίωση (Ι%) σε δημοτικούς εισπράκτορες, επειδή για τις εισπράξεις εντός γραφείου δεν καταβάλλεται καμιά αποζημίωση σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 47 του Ν.Δ. ΙΙ40/Ι972. Για το λόγο αυτό έγινε πρόταση καταλογισμού των υπολόγων του Δήμου Νέας Ιωνίας Αττικής ποσού 22.469 δραχμών, η οποία εκκρεμεί στο Α'Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

7) Πληρωμή παραγεγραμμένων αξιώσεων.

α) Σε εκτέλεση φύλλων μεταβολών και ελλείψεων που εκδόθηκαν επί του απολογισμού του Δήμου Αλιάρτου Βοιωτίας (1980) επιστράφηκαν ΙΟΟ.ΟΟΟ δραχμές, γιατί η ισόποση απαίτηση κατά του Δήμου είχε υποπέσει στη 2ετή παραγραφή του άρθρου 9Ι παρ. 3 του Ν.Δ. 32Ι/69 που έχει εφαρμογή και στους Ο.Τ.Α. σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 3 του Ν.Δ. 3Ι/68.

β) Επίσης σε εκτέλεση φύλλου μεταβολών και ελλείψεων του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε στο Σύνδεσμο Κοινοτήτων Μαυροχωρίου του Νομού Καστοριάς παραγεγραμμένη αξίωση βάσει των αυτών ως άνω διατάξεων, η οποία είχε καταβληθεί στο Γραμματέα του Συνδέσμου.

8) Πρόσληψη Προσωπικού.

Για την κατά παράβαση του άρθρου 30Ι του Ν. ΙΙ88/8Ι πρόσληψη εργατοτεχνικού προσωπικού από το Δήμο Καλλιθέας Αττικής έγινε πρόταση καταλογισμού των υπολόγων από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Α' Κλιμάκιο αυτού στο οποίο και εκκρεμεί.

9) Προμήθειες.

Στις παρακάτω περιπτώσεις η προμήθεια απορριμματοφόρων αυτοκινήτων και λοιπών ειδών έγινε κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων της περί των Ο.Τ.Α. νομοθεσίας :

α) Απ'ευθείας προμήθεια απορριμματοφόρων αυτ/των από τους δήμους Ηρακλείου Αττικής, Νίκαιας Αττικής και την Κοινότητα Καλυβίων Αττικής και όχι με διαγωνισμό, όπως αξιώνει ο νόμος (Ν.Ι065/ Ι980 και Π.Δ. 993/75). Για το λόγο αυτό με την 3502/84 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Ηρακλείου Αττικής με Ι.28Ι.82Ι δραχμές, ενώ σε βάρος των υπολόγων του Δήμου Νικαίας και της Κοινότητος Καλυβίων εκκρεμεί, στο αυτό Κλιμάκιο, πρόταση καταλογισμού για Ι.4ΙΟ.ΟΟΟ και 68Ο.ΟΟΟ δραχμές αντίστοιχα (απολογισμοί οικον. έτους 1980).

β) Προμήθεια διακοσμητικών φωτιστικών σωμάτων από το Δήμο Θηβών, γιατί έγινε χωρίς διαγωνισμό και χωρίς να υπάρχει ειδική πίστωση στον προϋπολογισμό του Δήμου. Για το λόγο αυτό εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου πρόταση καταλογισμού των υπολόγων με το ποσόν των ΙΟΟ.ΟΟΟ δραχμών (απολογ. οικον. έτους Ι98Ι).

γ) Προμήθεια φωτιστικών σωμάτων από το Δήμο Καλλιθέας Αττικής, γιατί έγινε με απ' ευθείας ανάθεση σε προμηθευτή, αφού ακυρώθηκε σχετικός διαγωνισμός ο οποίος όμως έπρεπε να επαναληφθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα. Γιά το λόγο αυτό εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου πρόταση καταλογισμού των υπολόγων του Δήμου με το ποσό των 2.035.000 δραχμών (απολογ. οικον. έτους Ι98Ι).

ΙΟ) Διάφορες δαπάνες.

α) Για μηχανογραφικές εργασίες.

Από τους Δήμους Αίγινας (1980), Ν. Φιλαδελφείας, Καλλιθέας Αττικής (Ι98Ι) και Κω Δωδεκανήσου (Ι98Ι) ανατέθηκε σε τρίτους, εκτός του Δημοσίου, φορείς,η εκτέλεση διαφόρων μηχανογραφικών εργασιών (καταλόγων υδρεύσεως, μισθοδοτικών καταστάσεων) χωρίς προηγουμένως να έχει παρασχεθεί προς τούτο η έγκριση του Πρωθυπουργού (τώρα Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως) όπως ρητά απαιτείται από τη διάταξη του άρθρου 9 του Ν. ΙΟΙ/73.

(Για το λόγο αυτό έγινε πρόταση καταλογισμού των υπολόγων στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου για δρχ. 95.Ι49, 66.03Ι, 207.360 και 54.290 δραχμές αντίστοιχα).

β) Για εισφορά υπέρ Ε.Ρ.Τ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 8 του Ν. 230/Ι975 και ΙΟ του Ν. Ι27/75, όπως αυτές ερμηνεύθηκαν από την Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά τις 3Ι/ΙΟ-7-80 και 36/22-9-80 Γενικές Συνεδριάσεις αυτής, ως και του άρθρου 225 του Ν. ΙΟ65 "περί κυρώσεως του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα", οι Ο.Τ.Α. δεν υποχρεούνται στην καταβολή εισφοράς υπέρ Ε.Ρ.Τ. . Κατά τον έλεγχο όμως διαπιστώθηκε, ότι οι Δήμοι Ζωγράφου (1980), Καλλιθέας (Ι98Ι) και Θηβών (Ι98Ι) προήλθαν στην καταβολή της εισφοράς αυτής.

Για το λόγο αυτό με την ΙΟ/85 πράξη του Α'Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Ζωγράφου με δρχ. 28.Ι47, ενώ σε βάρος των υπολόγων των άλλων δύο Δήμων εκκρεμεί σχετική πρόταση καταλογισμού για δρχ. 203.635 και 28.Ι05 δραχμές αντίστοιχα.

γ) Για ανάθεση εκπονήσεως μελετών σε ιδιώτες.

Ο Δήμος Θηβών προήλθε στην ανάθεση εκπονήσεως διαφόρων μελετών σε ιδιώτες, χωρίς την τήρηση των διαδικασιών που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων ΙΙ του Ν. 7Ι6/77, Ι του Β.Δ. 468/68 και 2 του Π.Δ. 28/80.

Για το λόγο αυτό έγινε πρόταση καταλογισμού των υπολόγων για δρχ. 582.452 η οποία εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (απολογ. οικον. έτους Ι98Ι).

δ) Για φόρο μεταβιβάσεως ακινήτου.

Κατά τον έλεγχο διαπιστώθηκε μη νόμιμη καταβολή από το Δήμο Καλλιθέας Αττικής ποσού δρχ. ΙΟΟ.ΙΟ9 για φόρο μεταβιβάσεως ακινήτου, γιατί, αφ' ενός μεν ο φόρος αυτός βαρύνει τον πωλητή του ακινήτου, αφ' ετέρου δε οι Δήμοι απαλλάσσονται, σύμφωνα με το άρθρο 225 του Ν. Ι065/80 "περί κυρώσεως του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα". Έχει υποβληθεί σχετική πρόταση καταλογισμού των υπολόγων η οποία εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (απολογ. οικον. έτους Ι98Ι).

ε) Για τέλη κυκλοφορίας αυτοκινήτων.

Διαπιστώθηκε ότι από το Δήμο Αγίου Νικολάου Κρήτης καταβλήθηκαν τέλη κυκλοφορίας των αυτοκινήτων αυτού, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 225 του Ν. Ι065/80 οι Ο.Τ.Α. ρητά απαλλάσσονται των τελών αυτών, εκδόθηκε, κατόπιν αυτού, Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων το οποίο και εκτελέστηκε (απολογ. οικον. έτους Ι98Ι).

ΔΑΠΑΝΕΣ ΠΟΥ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΘΗΚΑΝ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 80 ΤΟΥ Ν. Ι4Ι6/Ι984.

Για διάφορες μη νόμιμες δαπάνες συνολικού ποσού 2.000.000 δραχμών περίπου, που καταβλήθηκαν από τους Δήμους Αγίου Δημητρίου Αττικής (1979), Ν. Σμύρνης (1980), Ασπροπύργου (1980), Ν. Φιλαδέλφειας, Περιστερίου, Γαλατσίου, Δομοκού, Φιλιατών, Κορυδαλλού (1980) και Ψαχνών Ευβοίας (Ι98Ι) κ.λ.π. και αφορούσαν μη νόμιμες αποδοχές, επιδόματα, υπερωρίες, δεξιώσεις, καλλιτεχνικές και πολιτιστικές εκδηλώσεις και είχαν υποβληθεί στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου προτάσεις καταλογισμού των υπολόγων, νομιμοποιήθηκαν με το άρθρο 80 του Ν. Ι4Ι6/Ι984.-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Α: Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες

Ι.- Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού

Παρατηρήθηκε ότι έγιναν πολλές τροποποιήσεις στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου κατά τη διάρκεια του οικον. έτους. Σημειώνονται οι εξής δυο περιπτώσεις:
Η αρχική πίστωση δρχ. ΙΙ.ΟΟΟ που ήταν γραμμένη στον κωδικό αριθμό 8896, μετά από 46 τροποποιήσεις έφθασε στο ποσό των δρχ. 93.Ι36.ΟΟΟ.
Η αρχική πίστωση δρχ. ΙΟΟ.ΟΟΟ.ΟΟΟ που ήταν γραμμένη στον κωδικό αριθμό 5324 μετά από 6 τροποποιήσεις έφθασε στο ποσό των δρχ.790.ΟΟΟ.ΟΟΟ..

2.- Έξοδα κινήσεως υπαλλήλου

Από την Υ.Ε.Ε. Ν. Πέλλας εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 805/1984 ποσού δρχ. ΙΟ.Ο2Ι που αφορούσε την καταβολή οδοιπορικών εξόδων και εκτός έδρας αποζημίωσης στον υπάλληλο της Δ/νσης Τεχν. Υπηρεσιών Ν.Πέλλας Σ.Σ. για τη μετακίνησή του από την Έδεσσα στο Καρπενήσι προκειμένου να δικαστή από το Τριμελές Πλημ. Ευρυτανίας ως κατηγορούμενος για παράβαση καθήκοντος. Το ένταλμα αυτό κηρύχθηκε μη θεωρητέο με την 302/84 Πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για το λόγο ότι από τις διατάξεις του Ν.Δ.65/73 "περί των δαπανών κινήσεως των τακτικών πολιτικών δημ. υπαλλήλων" δεν προβλέπεται καταβολή εξόδων κινήσεως σε υπαλλήλους που καλούνται να δικαστούν ως κατηγορούμενοι, αλλά μόνο όταν πρόκειται να εξετασθούν ως μάρτυρες σε υποθέσεις που σχετίζονται με την υπηρεσία.

3.- Υπερβάσεις στα δημόσια έργα

Οι ανάδοχοι δημοσίων έργων με τη μέθοδο των συγκριτικών πινάκων επιτυγχάνουν αύξηση της συμβατικής αξίας των έργων, που όχι μόνο καλύπτει την έκπτωση της δημοπρασίας, αλλά πολλές φορές διπλασιάζει τον αρχικό προϋπολογισμό των έργων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

- Έργο: " Αποπεράτωση κτιρίου αεροσταθμού αερολιμένα Μυκόνου". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 24.500.000, συμβατικό ποσό δρχ. 20.531.093. Με δύο (2) Σ.Π. έφθασε τα 60.031.093 δραχμές, ενώ εμφανίζεται συνεχιζόμενο.

- Έργο: " Κατασκευή αγωγού ομβρίων και ακαθάρτων υδάτων της οδού Γκινοσάτη Μεταμορφώσεως". Προϋπολογισμός εργου δρχ. 25.100.000, έκπτωση 30,26%, συμβατική αξία δρχ.18.550.000. Με δύο (2) Σ.Π. το εργο εφθασε τα 39.550.000 δραχμές, ενώ εμφανίζεται συνεχιζόμενο.
- Έργο: " Γυμνάσιο Αγριάς" Ν. Μαγνησίας. Δημοπρατήθηκε την 1/10/80, προϋπολογισμός εργου δρχ.28.500.000, συμβατικό ποσό δρχ.27.425.961. Με το 19ο λογ/σμό το έργο έφθασε τα 51.755.000 δραχμές.
- Έργο: " Σφαγειοτεχνικός εξοπλισμός σφαγείων πόλεως Αλμυρού" Δημοπρατήθηκε την 25-2-81, προϋπολογισμός έργου δρχ. 7.684.245. Με δύο (2) Σ.Π. το έργο έφθασε τα 14.100.000 δραχμές και με το 17ο λογ/σμό τα 19.099.429 δραχμές.

4. Μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων

Διαπιστώθηκε ότι η εκτέλεση πολλών δημοσίων έργων ανατέθηκε με μεγάλο ποσοστό έκπτωσης. Ενδεικτικά μνημονεύονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:
- Έργο: " Διανοίξεις καθαιρέσεις εμποδίων για την εξασφάλιση ομαλής απορροής κλπ. ανατολικών περιοχών Αττικής και ποταμού Ασωπού". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 10.000.000, έκπτωση 66%, συμβατικό ποσό δρχ. 3.400.000.
- Έργο: " Διευθέτηση ρεύματος Ποδονίφτη Ν. Φιλαδελφίας - Γιαμπουδάκι". Προϋπολογισμός εργου δρχ. 15.000.000, εκπτωση 56% συμβατικό ποσό δρχ. 6.600.000.
- Έργο: " Οδός Βραχατι - Σουληνάρι - Χαλκί" έκπτωση 60%.
- Έργο: " Βελτίωση οδού Παπαγηγοπούλου - Ασπροκάμπου" έκπτωση 58,67%.
- Έργο: " Αγροτική οδοποιΐα Δήμου Βελεστίνου". Προϋπολογισμός έργου δρχ.4.000.000, έκπτωση 53%, συμβατικό ποσό δρχ. 1.926.987.

5. Καθυστέρηση στην εκτέλεση των δημοσίων έργων

Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:
- Έργο: " Αποπεράτωση κτιρίου αεροσταθμού αερολιμένος Μυκόνου". Εγκατάσταση εργολάβου την 30-6-82, προθεσμία περατώσεως 100 ημέρες, παράταση προθεσμίας μέχρι 31-12-1982. Το έργο εμφανίζεται συνεχιζόμενο (χρημ. εντάλματα 63,64 και 255/84 Δημοσίων Επενδύσεων).
- Έργο: " Αντιπλημμυρικά έργα Δήμου Αμαρουσίου". Εγκατάσταση εργολάβου την 22-4-1981, προθεσμία περατώσεως 22-7-1982 (15 μήνες από την εγκατάσταση), παράταση προθεσμίας μέχρι 31-12-1983. Το έργο εμφανίζεται συνεχιζόμενο.

6. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιουλίου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημ. Ταμείου Καβάλας διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε αναδρομική διαφορά αποδοχών σε υπαλλήλους, λόγ εντάξεως τους, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Ν. 887/1979. Η διάταξη όμως αυτή δεν παρέχει το δικαίωμα λήψεως αναδρομικών αποδοχών και επομένως διαφορά θα έπρεπε να καταβληθεί από την ημερομηνία που δημοσιεύθηκε η περί εντάξεως πράξη της Διοικήσεως. Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το 1/84 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων, που δεν εκτελέσθηκε και γι'αυτό εκδόθηκαν οι 1528 και 1529/84 καταλογιστικές πράξεις του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Β' Εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ.
Ταμείο Εθνικής Οδοποιΐας (Τ.Ε.Ο.)

Ι. Συμβούλια - Επιτροπές

Με την 314/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρημ. εντάλματα 121,122 και 123/1984 του Τ.Ε.Ο. ποσού δρχ. 329.000, 315.000 και 429.328 αντίστοιχα, που αφορούσαν αμοιβή Προέδρου και μέλους της Διοικ. Επιτροπής του Ταμείου για απασχόλησή τους από 23/12/1982 μέχρι 30/6/83, με την αιτιολογία ότι σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 3 του Ν.1283/82 καταβάλλεται αμοιβή μόνο στους ιδιώτες μέλη ή Προέδρους των Διοικ. Συμβουλίων των Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Δημ. Έργων με πλήρη απασχόληση, ενώ στην προκειμένη περίπτωση οι δικαιούχοι των πιο πάνω ενταλμάτων δεν ήταν ιδιώτες, αφού κατείχαν θέσεις στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο.

2. Εκτέλεση Έργων

α) Ανάθεση έργων με υπερβολική έκπτωση.

- Έργο: " Διαπλάτυνση της Εθνικής οδού Άργους Τριπόλεως στο Τμήμα Άργους - Μύλοι". Προϋπολογισμός έργου δρχ.35.000.000, έκπτωση 63,13%, συμβατική αξία δρχ.13.196.000.
- Έργο: "8371034 συντήρηση, βελτίωση και κατασκευή κατά τμήματα ασφαλτικών ταπήτων της Εθνικής οδού Κορίνθου - Τριπόλεως - Καλαμάτας στα όρια περιοχής Αργολίδος - Κορινθίας". Προϋπολογισμός έργου δρχ.30.000.000, έκπτωση 54,04%, συμβατική αξία δρχ.10.625.716 (δεν περιλαμβάνεται η άσφαλτος).
- Έργο: " 7671007 συντήρηση, βελτίωση και κατασκευή κατά τμήματα ασφαλτικών ταπήτων κ.λ.π. στην Εθνική οδό Πατρών - Τριπόλεως και βελτίωση της οδού από Εθνική οδό προς κοινότητα Καλεντζίου". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 30.000.000, έκπτωση 53% (πλην της αξίας ασφάλτου), συμβατική αξία δρχ. 17.552.790.

β) Υπέρβαση της συμβατικής αξίας με Σ.Π.

- Έργο: "7571013 οδός Πατρών - Πύργου - Ολυμπίας υπολοιπόμενες εργασίες για την αποπεράτωση της κατασκευής του τμήματος Πηνειός -Πύργος". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 550.000.000, έκπτωση 1,09%, συμβατική αξία δρχ. 512.821.042. Με επτά (7) συγκριτικούς πίνακες η συμβατική αξία έφθασε το ποσό των δρχ.1.226.000.000 και το έργο συνεχίζεται.
- Έργο: 7571013 κατασκευή Εθνικής οδού Πατρών - Πύργου - Ολυμπίας υπολοιπόμενες εργασίες για την αποπεράτωση της κατασκευής του τμήματος Πύργου - Αρχ. Ολυμπίας". Προϋπολογισμός έργου δρχ.185.000.000, έκπτωση 1%, συμβατική αξία δρχ. 171.664.122. Με επτά (7) συγκριτικούς πίνακες το έργο έφθασε ήδη τα 570.000.000 δραχμές και εμφανίζεται συνεχιζόμενο.

γ) Καθυστέρηση στην εκτέλεση των έργων

- Έργο: "8271001 Ανακαίνιση και βελτίωση της υπ'αριθ.27 Εθνικής οδού Γραβιάς - Αμφίσης μετά παρακάμψεως Ελαιώνα από κόμβο Χρισσού". Προϋπολογισμός έργου δρχ.115.000.000, έκπτωση 40%, συμβατική αξία δρχ.74.350.000, προθεσμία περαιώσεως 31/12/76, παράταση προθεσμίας μέχρι 31/12/83, το έργο εμφανίζεται συνεχιζόμενο.
- Έργο: " Αυτοματοποίηση στην είσπραξη των διοδίων στους σταθμούς Ελευσίνας και Ισθμού Κορίνθου της Εθνικής οδού Αθηνών - Κορίνθου". Προϋπολογισμός έργου δρχ.17.080.000, εγκατάσταση εργολάβου την 4-11-80, προθεσμία περαιώσεως 30/4/81, παράταση προθεσμίας μέχρι 31/4/84, το έργο εμφανίζεται συνεχιζόμενο.

Οργανισμός Αποχετεύσεως Θεσ νίκης (Ο.Α.Θ.)

α) Αδιάθετες πιστώσεις

Από τις πιστώσεις 70 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού του Ο.Α.Θ. συνολικού ποσού δρχ. 96.238.000 διατέθηκαν μόνο δρχ.49.500.556.

β) Παρατηρήσεις στην εκτέλεση έργων

Παρατηρήθηκε ότι η ανάθεση της εκτέλεσης πολλών έργων γίνεται με υψηλά ποσοστά εκπτώσεων, τα οποία συνήθως υπερκαλύπτονται με τη σύνταξη συγκριτικών πινάκων. Ενδεικτικά αναφέρονται τα έργα:
- Έργα συνδέσεων με τους παραδενδροποτάμιους αγωγούς". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 20.000.000, έκπτωση 51,92%, εγκριθείσα πίστωση (συμβατικό τίμημα) δρχ.9.773.824. Το έργο έχει φθάσει το ποσό των δρχμ. 14.635.235 και συνεχίζεται.
- " Ανακατασκευή και συμπλήρωση αποχετευτικού δικτύου οδού Μοναστηρίου στη θέση Μυτιληνάικα". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 45.000.000, έκπτωση 20%, εγκριθείσα πίστωση δρχ.36.673.767. Το έργο έχει φθάσει το ποσό των δρχ. 62.000.000 και συνεχίζεται.
- " Διευθέτηση χειμάρρου Αναγεννήσεως, από την οδό Καβακίων μέχρι την οδό Γιαννιτσών". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 20.000.000, ποσοστό έκπτωσης 14,33%, εγκριθείσα πίστωση δρχ.17.299.584. Το έργο έφθασε το ποσό των δρχ. 24.000.000 και συνεχίζεται.
- " Επέκταση δικτύου αποχετεύσεως Δυτικού τομέα Θεσ νίκης". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 20.000.000, ποσοστό έκπτωσης 14%, εγκριθείσα πίστωση δρχ. 9.643.200. Το έργο έφθασε το ποσό των δρχ.27.000.000 και συνεχίζεται.

γ) Αποδοχές, Αποζημιώσεις.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 123/84) το χρημ. ένταλμα 348/1984 ποσού δρχ. 673.408, επειδή για την παρόχετη εργασία κατά τις ημέρες αργίας, συνεπεία εφαρμογής της πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας, δεν ήταν νόμιμη η προσαύξηση πέραν του 75% και 20%, σύμφωνα με την έννοια της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 2 της από 29-12-1980 πράξεως νομοθετικού περιεχομένου, που κυρώθηκε με το Ν.1157/81. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 250/84) το χρημ. ένταλμα 1089/1984 ποσού δρχ. 80.745 που αφορούσε καταβολή αποδοχών, γιατί η επικαθόριση βασίσθηκε σε άσχετη συλλογική σύμβαση εργασίας, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 1 και 5 παρ. 3 του Ν.3239/55, σε συνδυασμό με τα άρθρα 1 και 2 του Ν.Δ. 1193/72.

Με την 315/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 1508/84 ποσού δρχ. 1.920.583, διότι κατά τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 23 του Συντάγματος, 30 παρ. 7 του Ν.1264/82 και 94 παρ. 1 του Π.Δ. 611/77, ο χρόνος απεργίας των δημοσίων υπαλλήλων, θεωρείται μεν ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας, δεν καταβάλλονται

όμως γι'αυτόν αποδοχές. Υποβλήθηκε νέο ένταλμα με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 65/85 Πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρημ. ένταλμα 1611/84 ποσού δρχ. 85.000 που αφορούσε καταβολή Δώρου Χριστουγέννων 1984 στον Πρόεδρο του Διοικ. Συμβουλίου του Οργανισμού Ν.Κ. με την αιτιολογία ότι η παροχή κατ'αποκοπήν μηνιαίας στον Πρόεδρο για πλήρη απασχόληση, που καθορίστηκε με την 14952/7135/2-2-1983 κοινή Υπουργική απόφαση, που εκδόθηκε κατ'εξουσιότηση του άρθρου 3 του Ν.1285/82, δεν μεταβάλλει την απασχόληση του Προέδρου σε εξαρτημένη σχέση εργασίας, ώστε να δικαιούται και των επιδομάτων εορτών και αδείας.

Οργανισμός Ύδρεύσεως Θεσ/νίκης (Ο.Υ.Θ.)

α) Αδιάθετες πιστώσεις

Από τις πιστώσεις 92 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού του Ο.Υ.Θ. συνολικού ποσού δρχ. 487.746.785 διατέθηκαν μόνο δρχ. 145.894.759.

β) Εκτέλεση έργων από τον Οργανισμό

Παρατηρήθηκε ότι η εκτέλεση πολλών έργων ανατέθηκε με υψηλά ποσοστά εκπτώσεων, τα οποία όμως υπερκαλύφθηκαν με τη σύνταξη συγκριτικών πινάκων. Ενδεικτικά αναφέρονται τα έργα:

- "Μικροέργα Δυτικού τομέα έτους 1984". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 30.000.000, ποσοστό έκπτωσης 50%, εγκριθείσα πίστωση δρχ.15.486.000. Το έργο έφθασε το ποσό των δρχ. 33.166.000 και συνεχίζεται
- "Μικροέργα Ανατολικού τομέα 1983-1984". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 30.000.000, ποσοστό έκπτωσης 58%, εγκριθείσα πίστωση δρχ.13.073.280. Το έργο έφθασε ήδη το ποσό των δρχ. 22.000.000 και συνεχίζεται.
- "Μικροέργα Δυτικού τομέα 1983-1984". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 30.000.000, ποσοστό έκπτωσης 57%, εγκριθείσα πίστωση δρχ.13.365.120. Το έργο έφθασε ήδη το ποσό των δρχ. 20.660.000 και συνεχίζεται.

γ) Αποδοχές

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 328/84) το χρημ. ένταλμα 1088/1984 ποσού δρχ. 13.905.602 που αφορούσε καταβολή αποδοχών στο προσωπικό του Οργανισμού, γιατί στις καθαρίστριες εικαθαρίστηκε επίδομα (δρχ.500) που προβλέπεται από την ειδική συλλογική σύμβαση του προσωπικού του Ο.Υ.Θ., ενώ οι εν λόγω καθαρίστριες αμείβονται με την ευνοϊκότερη τοπική συλλογική σύμβαση των καθαριστριών, η οποία δεν προβλέπει την καταβολή του παραπάνω ποσού.

Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.)

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Ο Προϋπολογισμός οικον. έτους 1984 του Τ.Ε.Ε. (Τμήμα Β.Δ.Ελλάδας) εγκρίθηκε στις 5/4/1984.

Από τις πιστώσεις 18 ΚΑΕ του προϋπολογισμού (Τμήμα Κεντρικής Μακεδονίας)συνολικού ποσού δρχ. 5.200.000 δαπανήθηκε μόνο δρχ.2.621.204.

Με την 9/85 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 252/84 ποσού δρχ. 229.321 του Τ.Ε.Ε. (Τμήμα Β.Δ.Ελλάδας) γιατί οι κωδικοί αριθμοί 3311,3331 και 3391 σε βάρος των οποίων εκδόθηκε, παρουσίαζαν υπέρβαση πιστώσεως.

β) Διάφορες Αμοιβές

Από το Τ.Ε.Ε. (Τμήμα Ανατολ. Στερεάς) εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 50/84 ποσού δρχ. 63.000, που αφορούσε την καταβολή αμοιβής στη Χ.Π. για την εκτέλεση του έργου της δακτυλογράφησης πορισμάτων επιτροπών, "το συντονισμό των μονίμων επιστημονικών επιτροπών κλπ". Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 604/84) γιατί η ανάθεση του παραπάνω έργου δεν προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. δ' του Ν.28/1946, καθ'όσον οι παραπάνω εργασίες δεν απαιτούν ειδικές επιστημονικές γνώσεις, ούτε αποτελούν επιστημονικό έργο.

Από το Τ.Ε.Ε. (Τμήμα Κεντρικής Μακεδονίας) εκδόθηκαν τα χρημ. εντάλματα 537 - 542/84 συνολικού ποσού δρχ. 396.000 που αφορούσαν την καταβολή αμοιβής χρονικού διαστήματος από 30/8/84 μέχρι 16/10/84 σε δύο ομάδες εργασίας, οι οποίες έγιναν για το συντονισμό, παρακολούθηση κ.λ.π. των Νομαρχιακών Επιτροπών του Τμήματος και δια την οργάνωση της Βιβλιοθήκης. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 64/85) καθόσον: α) Στην πρώτη ομάδα εργασίας καταβαλλόταν αμοιβή μεγαλύτερη από αυτή που ορίζεται από την 100514/8421/16-8-83 κοινή Υπουργική απόφαση και β) οι εργασίες που ανατέθηκαν στη δεύτερη ομάδα δεν ανάγονται στα θέματα του άρθρου 1 στοιχ. δ' του Ν.28/1946.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Ι. Αδιάθετες πιστώσεις

Σε πολλούς κωδικούς αριθμούς εξόδων γράφηκαν πιστώσεις χωρίς ν' ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος των πιστώσεων αυτών να μην απορροφηθεί ή ακόμη να παραμείνει εξολοκλήρου αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις 6 ΚΑΕ (0264, 0419, 0425,1612,0891 και 0853) συνολικού ποσού δρχ.103.600.000, διατέθηκε ποσό δρχ. 47.632.427.

2. Πολλαπλή απασχόληση-δρίο αποδοχών.

Από την Υ.Ε.Ε. Νομού Αχαΐας εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 128/84 ποσού δρχ. 241.320 που αφορούσε την πληρωμή ιατροδικαστικών δικαιωμάτων στο γιατρό Ι.Α. για τους μήνες Ιανουάριο - Μάρτιο 1984. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/84) γιατί οι συνολικές απολαβές του δικαιούχου, που κατείχε παράλληλα και άλλες θέσεις στο Δημόσιο τομέα (Αστυνομικός Δ/ντής Α' και έμμισθος υπάλληλος στο ΙΚΑ), υπερέβαιναν τις συνολικές μηνιαίες ακαθάριστες αποδοχές του Προέδρου του Αρείου Πάγου, κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.1256/82 και του Ν.1326/83 που αφορούν την πολυθεσία και πολυαπασχόληση.

3. Οδοιπορικά έξοδα

Ο Επίτροπος στο Νομό Πρέβεζας αναφέρει ότι κατά το έτος 1984 και πριν τεθούν σε εφαρμογή οι Κοινές Υπουργ. Αποφάσεις 28243/845/18-4-84 και 950Ι5/2615/20-8-84, παρατηρήθηκαν πολλές περιπτώσεις υπαλλήλων,οι οποίοι κατά τις εκτός έδρας μετακινήσεις τους χρησιμοποιούσαν, ανάλογα με την απόσταση, άλλοτε μεν το Ι.Χ. αυτοκίνητό τους, άλλοτε δε συγκοινωνιακό μέσο και με τον τρόπο αυτό εισέπρατταν, σε κάθε περίπτωση, τα ανώτατα δυνατά ποσά για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση. Και είναι μεν αληθές ότι η χρήση ή όχι του Ι.Χ. αυτοκινήτου εναπόκειται, σύμφωνα με το άρθρο 7 του Ν.Δ.65/73, στην κρίση του υπαλλήλου, πλην όμως δημιουργείται η εντύπωση ότι γίνεται κατάχρηση της διακριτικής αυτής ευχέρειας, για προσωπικά συμφέροντα. Ενδεικτικά σημειώνονται τα χρηματικά εντάλματα 21-24, 26 - 35, 38 - 42, 44,47,43 και 55 - 57/84 της Υ.Ε.Ε. Νομού Πρέβεζας που αφορούσαν μετακινήσεις δικαστικών λειτουργών και υπαλλήλων του Πρωτοδικείου και Ειρηνοδικείου.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Ταμείο Ανεγέρσεως και Χρηματοδοτήσεως Δικαστικών Κτιρίων

α) Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

Παρατηρήθηκε ότι πολλοί διαγωνισμοί που έγιναν για την εκτέλεση διαφόρων έργων του Ταμείου αυτού κατακυρώθηκαν με μεγάλα ποσοστά έκπτωσης. Ενδεικτικά σημειώνονται μερικές περιπτώσεις:

- Έργο: " Επισκευή γυναικείων φυλακών Κορυδαλλού". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 5.000.000. Έκπτωση 52%.
- Έργο: " Συντήρηση και επισκευή του Δικαστικού Μεγάρου Ηρακλείου Κρήτης". Προϋπολογισμός έργου δρχ. 2.164.415. Έκπτωση 47%.

β) Τροποποιήσεις των προϋπολογισμών των έργων με Συγκριτικούς πίνακες και Π.Κ.Ν.Τ.Μ.

Διαπιστώθηκαν πολλές και σημαντικές υπερβάσεις των προϋπολογισμών βάσει των οποίων είχαν αρχικά δημοπρατηθεί τα έργα, είτε λόγω υπέρβασης των εγκεκριμένων ποσοτήτων, είτε λόγω αναθεώρησης των τιμών. Έτσι συνετάγησαν συγκριτικοί πίνακες, πρωτόκολλα κανονισμού νέων τιμών μονάδας και πρωτόκολλα αναθεώρησης τιμών, με αποτέλεσμα την υπερκάλυψη της έκπτωσης των εργολάβων. Ενδεικτικά σημειώνεται η περίπτωση.

- Έργο: " Βελτίωση Φυλακών Κέρκυρας". Αρχικός προϋπολογισμός δρχ. 35.000.000. Συμβατικό ποσό δρχ. 24.243.654. Τελική διαμόρφωση δρχ. 60.000.000.-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Ι. ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Α' ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

Υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματ. ένταλμα 3590/84 της Νομαρχίας Θεσ/νίκης ποσού δρχ.473.633, που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης σε απόφοιτους Λυκείου, που παρακολούθησαν σεμινάριο του Τ.Ε.Ι. Θεσ/νίκης. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 331/84) γιατί σύμφωνα με το άρθρο 51 του Ν.1404/83 οι απόφοιτοι Λυκείου που παρακολουθούν σεμινάρια στα Τ.Ε.Ι. δικαιούνται τις παροχές που προβλέπονται από το άρθρο 31 του ίδιου νόμου, όχι όμως και την αποζημίωση του άρθρου 12 του Ν.1351/83 που παρέχεται στους σπουδαστές των Τ.Ε.Ι. κατά τη διάρκεια της πρακτικής τους εξάσκησης σε δημόσιες υπηρεσίες.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (Πράξη 36/85) το χρημαт. ένταλμα 3498/84 της Υ.Ε.Εξόδων Ν. Ευβοίας ποσού δρχ. 866.138, που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης σε ωρομίσθιους καθηγητές του Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας, για τις υποχρεωτικές αργίες του έτους 1983 και συμπληρωματικό Δώρο Πάσχα έτους 1984. Αιτιολογία για τη μη θεώρηση ήταν ότι η 18438/20-1/21-8-1984 απόφαση του Υπουργού Εργασίας ίσχυσε από 19/8/1983 και επομένως η δαπάνη που αντιστοιχούσε στη Δευτέρα του Πάσχα και την 1 Μαΐου 1983 δεν ήταν σύννομη.

Επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματ. εντάλματα 2145 και 2150/84 της

Υ.Ε.Εξόδων Ν. Ευβοίας ποσού δρχ.2.432.262 και 1.041.036 αντίστοιχα, που αφορούσαν πληρωμή επιδόματος αδείας και αποδοχές αδείας έτους 1984 στους ωρομίσθιους καθηγητές των Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας, για το λόγο ότι κατά την εκκαθάριση δεν υπολογίσθηκε ο μέσος όρος του ωρομισθίου αλλά ολόκληρο το ωρομίσθιο. Η Υ.Ε.Ε. επανέφερε τα εντάλματα με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκαν.

Από την Υ.Ε.Εξόδων Ν. Φλώρινας εκδόθηκαν τα χρηματ. εντάλματα 2517 - 2520/84 συνολικού ποσού δρχ. 30.711 στο όνομα του Ι.Α. και λοιπών καθηγητών της Μ.Γ.Ε. για αποζημίωση ωριαίας διδασκαλίας στο Μεταλυκειακό Προπαρασκευαστικό Κέντρο Φλώρινας για συμπλήρωση του υποχρεωτικού τους ωραρίου. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 38/85) για το λόγο ότι η καταβολή της αποζημίωσης αυτής δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου.

Με την 574/84 Πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματ. ένταλμα 1653/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Χανίων ποσού δρχ. 210.803, που αφορούσε την πληρωμή ωριαίας αντιμισθίας σε καθηγητές του Κ.Ε.Τ.Ε. για τις ημέρες επίσημων αργιών του σχολικού έτους 1983-1984, με την αιτιολογία ότι κατά τις ημέρες αυτές το Κ.Ε.Τ.Ε. δεν λειτούργησε και κατά συνέπεια οι ωρομίσθιοι καθηγητές δεν εδικαιούντο την εντελλόμενη αντιμισθία, κατά την ορθή έννοια των διατάξεων του άρθρου 18 του Ν.576/77. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 82/84) και το χρηματ. ένταλμα 4932/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Ημαθίας, που αφορούσε επιμίσθιο διδασκαλίας σε ωρομίσθιους Καθηγητές του Κ.Ε.Τ.Ε. Νάουσας.

Με την 590/84 Πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματ. ένταλμα 3672/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Κοζάνης ποσού δρχ. 50.000, που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης σε καθηγητές του Λυκείου Νεαπόλεως Κοζάνης για τη συμμετοχή τους στην έκδοση των αποτελεσμάτων της Γ' τάξης του Λυκείου, με την αιτιολογία ότι η 48435/1342/1984 απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων που ορίζει την αποζημίωση, εκδόθηκε καθυπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδότησης, αφού το άρθρο 5 του Ν.1351/83 δεν προέβλεπε τέτοια αποζημίωση.

Με τις πράξεις 19 και 60/84 του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματ. εντάλματα 876, 1420, 1421 και 1426/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Καρδίτσας, τα οποία αφορούσαν πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης σε καθηγητές Μ. Εκπαίδευσης. Ως λόγοι επιστροφής των ενταλμάτων αυτών αναφέρονται: α) ο υπολογισμός υπερωριακής αμοιβής σε καθηγητές ενώ δεν είχαν εξαντλήσει το υποχρεωτικό ωράριο εργασίας, β) ο υπολογισμός ωρομισθίου μεγαλύτερου από εκείνο που ορίζουν οι σχετικές κοινές Υπουργικές αποφάσεις και γ) η διαπίστωση αθροιστικών λαθών.

2. Οδοιπορικά έξοδα

Από την Υ.Ε.Ε. Ν. Φλώρινας εκδόθηκαν τα χρηματ. εντάλματα 2021 και 2022/84 ποσού δρχ. 31.530 και 30.936 αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης στους σχολικούς Συμβούλους Α.Π. και Σ.Γ. που μετακινήθηκαν στην Αθήνα για την παρακολούθηση σεμιναρίου. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα (Πράξη 624/84 του Ι Τμήματος), επειδή οι δικαιούχοι χρησιμοποίησαν Ι.Χ. αυτοκίνητα και τα οδοιπορικά έξοδα καθορίσθηκαν βάσει της χιλιομετρικής απόστασης, ενώ σύμφωνα με το εδάφιο 3 της παρ.1 της 28243/845/18-4-84 κοινής Υπουργικής απόφασης, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την 95015/2615/20-8-84 όμοια απόφαση, στους υπαλλήλους που μετακινούνται εκτός των ορίων του Νομού δεν αναγνωρίζεται δαπάνη για χρησιμοποίηση ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου, παρά μόνο το αντίτιμο του εισιτηρίου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 97/84) και το χρηματ. ένταλμα 2141/84 δρχ. 27.768 της Υ.Ε.Ε. Ν. Λάρισας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα σχολικού Συμβούλου που μετακινήθηκε από τον Τύρναβο στην Αθήνα.

Από την Υ.Ε.Ε. Ν. Πιερίας εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 239/84 ποσού δραχ. 10.615, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση του προϊσταμένου της Δ/νσης Μέσης Εκπαίδευσης Κ.Ο. που μετακινήθηκε από την Κατερίνη στην Αθήνα. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (Πρακτ. Ι Τμήματος της 4 - 5 - 84), επειδή ο παραπάνω υπάλληλος μετακινήθηκε με Ι.Χ. αυτοκίνητο από την Κατερίνη μέχρι τη Θεσ/νίκη και στη συνέχεια με αεροπλάνο από τη Θεσ/νίκη μέχρι την Αθήνα και έτσι αφενός μεν δεν ακολούθησε το συντομότερο δρομολόγιο, αφετέρου δε επιμήκυνε αδικαιολόγητα κατά μία ημέρα το χρόνο παραμονής του εκτός έδρας με τη διανυκτέρευση στη Θεσ/νίκη.

Το χρηματ. ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 79/84) και το χρηματ. ένταλμα 1587/84 δραχ. 9.239 της Υ.Ε.Ε. Ν. Λάρισας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα σχολικού Συμβούλου.

Με το χρηματ. ένταλμα 702/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Καρδίτσας που εκδόθηκε στο όνομα του Β.Σ. Προϊσταμένου της Δ/νσης Δημοτικής Εκπαίδευσης Γρεβενών, υπολογίσθηκαν για μετακινήσεις εκτός έδρας 7 ημέρες επί πλέον των δικαιουμένων (οι μετακινήσεις έγιναν όταν υπηρετούσε στην Καρδίτσα), χωρίς να έχει εκδοθεί σχετική απόφαση από το Υπουργείο Προεδρίας της Κυβερνήσεως. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 49/84) και δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Από την Υ.Ε.Ε. Ν. Πέλλας υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 2077/84 ποσού δρχ. 56.001, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση εκπαιδευτικών Συμβούλων, που μετακινήθηκαν στην Αθήνα για την παρακολούθηση σεμιναρίου. Το παραπάνω ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 46/84), επειδή η ημερήσια αποζημίωση υπολογίσθηκε προς δρχ.2.281 την ημέρα, αντί του νομίμου των δρχ.1.781. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

3. Διπλή πληρωμή

Από την Υ.Ε.Ε. Ν. Αχαΐας εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 7148/84 ποσού δρχ. 89.032, που αφορούσε πληρωμή επιδόματος αδείας έτους 1984 των καθηγητών των Τ.Ε.Ι. Πάτρας. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 4/84), γιατί η ίδια δαπάνη είχε ενταλματοποιηθεί με το χρηματικό ένταλμα 7285/84, που είχε θεωρηθεί από τον αρμόδιο Επίτροπο.

4. Παράβαση φορολογικής διάταξης

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 89 και 102/84) τα χρηματικά εντάλματα 2656 και 2911/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Πρέβεζας, που εκδόθηκαν στο όνομα οδηγών ταξί για τη μεταφορά μαθητών, που δεν μπορούν να εξυπηρετηθούν από το Κ.Τ.Ε.Λ., γιατί κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 21 του Ν.Δ.99/77 "περί Κώδικος Φορολογικών Στοιχείων" δεν είχαν επισυναφθεί θεωρημένα τιμολόγια παροχής υπηρεσιών, αλλά αθεώρητες αποδείξεις πληρωμής.

Β' ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Πανεπιστήμιο Αθηνών

1) Παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην κατάρτιση και έγκριση των Προϋπολογισμών του Παν/μίου Αθηνών (ο τακτικός προϋπολογισμός εγκρίθηκε το μήνα Αύγουστο του 1984) με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν σοβαρά προβλήματα στην ομαλή λειτουργία του Ιδρύματος καθώς και στον έλεγχο των δαπανών.

2) Παρατηρήθηκε επίσης ότι έγινε υπερεκτίμηση των αναγκών του Παν/μίου, κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα, μεγάλο μέρος από τις εγγραφείσες πιστώσεις να μείνει αδιάθετο. Έτσι από τις πιστώσεις 22 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 293.155.080 δρχ. διατέθηκε ποσό 15.549.722 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 277.605.358 δραχ.

3) Εκδόθηκαν χρηματικά εντάλματα προπληρωμής των οποίων το προϊόν έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρονται τα με αριθ. 992, 1962, 3018, 3910, 3929, 3930 και 4007/84 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, συνολικού ποσού 1.082.761 δραχμών.

4) Και κατά το οικον.έτος 1984 παρατηρήθηκε το φαινόμενο των μεγάλων υπερβάσεων στους προϋπολογισμούς των εκτελουμένων έργων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις έργων: α) "Αναστήλωση παλαιού Πανεπιστημίου στην περιοχή Πλάκας" ο αρχικός προϋπολογισμός του έργου, ύψους 15.000.000 δρχ., με συγκριτικούς πίνακες μέχρι 28/2/1985, ανήλθε στο ύψος των 58.240.000 δρχ. ήτοι ποσοστό υπερβάσεως 288,25%, β) "Αποκατάσταση οροφής αιθούσης τελετών κεντρικού κτιρίου Παν/μίου Αθηνών", ο αρχικός προϋπολογισμός του έργου ύψους 12.000.000 δρχ., με συγκριτικούς πίνακες μέχρι 28/2/1985 ανήλθε στο ύψος των 22.612.380 δραχ., ήτοι ποσοστό υπερβάσεως 88,43%.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις αναθέσεως έργων, χωρίς τακτικό μειοδοτικό διαγωνισμό, με την αιτιολογία του κατεπείγοντος, δια της προσκλήσεως εκδηλώσεως ενδιαφέροντος μεταξύ περιορισμένου αριθμού εργοληπτών. Έτσι από τα 8 δημόσια έργα, των οποίων οι συμβάσεις υπογράφτηκαν μέσα στο έτος 1984, τα 4 έχουν ανατεθεί χωρίς τακτικό μειοδοτικό διαγωνισμό, με τις εξαιρέσεις της παρ.2 του άρθρου 3 του Ν.Δ. 1266/1972 (σχετικά χρηματικά εντάλματα 1218, 1587, 1625 και 2772/1984).

5) Το Πανεπιστήμιο Αθηνών κατά το έτος 1984 κατέβαλε στον Ο.Τ.Ε.

ποσόν δραχμών 19.096, 334 για τέλη τηλεφωνικών συνδιαλέξεων.

Αρεταίειο Νοσοκομείο

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του Νοσοκομείου παρατηρήθηκε υπερεκτίμηση των αναγκών και εγγραφή πιστώσεων οι οποίες έμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες ή διατέθηκε μικρό μόνο μέρος αυτών. Έτσι από τις πιστώσεις 11 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 83.484.140 δρχ. διατάθηκε ποσό 404.806 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 83.079.334 δρχ.
Υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 105/84, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης δρχ.40.733 στη Μ.Ρ. λόγω αποχωρήσεως από την υπηρεσία επειδή έληξε η σύμβαση εργασίας. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, επειδή η ανωτέρω δικαιούχος είχε προσληφθεί σε κενή οργανική θέση βάσει των διατάξεων του Ν.1057/80 και σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού οι αποχωρούντες λόγω λήξεως της συμβάσεως εργασίας δεν δικαιούνται αποζημιώσεως. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/1984) το 69/1984 χρηματικό ένταλμα, ποσού 63.069 δρχ. το οποίο αφορούσε καταβολή διαφοράς χρονοεπιδόματος από προσμέτρηση προϋπηρεσίας στο εξωτερικό σε λέκτορα της Ιατρικής Σχολής, γιατί η διαφορά καταβάλλονταν από της δημοσιεύσεως του Ν.1268/1982 (16-7-82), ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρ.17 παρ.7 και 51 του νόμου αυτού η διαφορά έπρεπε να καταβληθεί από 1/9/1982. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 25/1984) το 604/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 343.053 δρχ., που αφορούσε τη χορήγηση επιδόματος ειδικών συνθηκών (20%) της παραγρ.25 της 42/1981 αποφάσεως του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιώς, που κηρύχθηκε εκτελεστή με την 16/170/1981 απόφαση του Υπουργού Εργασίας, σε καθαρίστριες του Νοσοκομείου, για το χρονικό διάστημα από 1/1/1982 - 29/2/1984 με την αιτιολογία ότι το επίδομα αυτό δικαιούνται μόνο όσοι αμείβονται με τις διατάξεις της παρ.25 της πιο πάνω απόφασης και όχι οι καθαρίστριες που αμείβονται με τις διατάξεις της παρ. 28 της ίδιας απόφασης. Το ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε στον αρμόδιο Πάρεδρο για θεώρηση.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 49/1984) τα 1449 και 1450 χρηματικά εντάλματα, ποσού 55.735 και 86.410 δρχ. αντίστοιχα, τα οποία αφορούσαν καταβολή ειδικού νοσοκομειακού επιδόματος σε χημικούς και αναισθησιολόγους, οι οποίοι προσλήφθηκαν με τις διατάξεις του κεφ.β΄ του Ν. 993/1979, με την αιτιολογία ότι δεν δικαιούνται το ειδικό νοσοκομειακό επίδομα γιατί δεν προβλέπεται η καταβολή του από την ειδική συλλογική σύμβαση που καθορίζει τις αποδοχές τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν.993/1979 και του Ν.1198/1972. Τα εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν στον Πάρεδρο.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 85/1984) το 2376/1984 χρηματικό ένταλμα ποσού 45.000.000 δρχ., το οποίο αφορούσε εξόφληση τιμολογίου Ανώνυμης Εταιρείας, έναντι ισόποσου εγγυητικής επιστολής, για προμήθεια συγκροτήματος DIGITAL ψηφιακής αφαιρετικής αγγειογραφίας, με την αιτιολογία ότι από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται η πληρωμή, έναντι εγγυητικής επιστολής, πριν από την παραλαβή των προμηθευθέντων ειδών και την υπογραφή του σχετικού πρωτοκόλλου παραλαβής. Επί πλέον, στην προκειμένη περίπτωση, προβλεπόταν στη σχετική σύμβαση ότι η καταβολή του τιμήματος στην προμηθεύτρια Εταιρία θα γινόταν μετά την τοποθέτηση και θέση σε λειτουργία του ανωτέρω συγκροτήματος. Τελικά η δαπάνη επαναφέρθηκε στον Πάρεδρο με νέο ένταλμα στο επόμενο οικον. έτος, μετά την παραλαβή και λειτουργία του συγκροτήματος, το οποίο και θεωρήθηκε.

Αιγινήτειο Νοσοκομείο

Παρατηρήθηκε υπερεκτίμηση των αναγκών του Νοσοκομείου και εγγραφή πιστώσεων στον προϋπολογισμό που δεν ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες, με αποτέλεσμα μεγάλο ποσοστό πιστώσεων να μείνει αδιάθετο ή να διατεθεί μέρος μόνο αυτού. Έτσι από τις πιστώσεις 15 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 169.406.356 δρχ. διατέθηκε ποσό 1.419.076 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 167.987.280 δραχμών.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 91/1984) το 2007/1984 χρηματικό ένταλμα, το οποίο αφορούσε καταβολή αποζημίωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν.1251/83 σε σπουδαστές της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για την άσκησή τους στο Νοσοκομείο με την αιτιολογία, ότι το επίδομα εορτών Χριστουγέννων που περιλαμβανόταν στο ποσό του εντάλματος δεν προβλεπόταν από τις διατάξεις του πιο πάνω Νόμου. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 26/1984) τα 411-413/1984 χρηματικά εντάλματα, τα οποία αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε προσωπικό που είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του Κεφ.Β΄ του Ν.993/1979, με την αιτιολογία ότι οι αποδοχές τους έπρεπε να υπολογισθούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.7 του Ν.993/1979 και όχι με τις διατάξεις του Ν. 1057/1980, όπως εσφαλμένα υπολογίστηκαν. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν με νέο υπολογισμό των αποδοχών και θεωρήθηκαν (μείωση του ποσού κατά 346.180 δραχ.).

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 4/1984) το 46/1984 χρηματικό ένταλμα ποσού 49.500 δρχ. το οποίο αφορούσε προμήθεια Η/Υ, με την αιτιολογία ότι η προμήθεια έγινε χωρίς την έγκριση του αρμόδιου Υπουργού της Προεδρίας της Κυβερνήσεως, όπως απαιτούν οι διατάξεις του Ν.Δ/τος 101/1973. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε στον Πάρεδρο.

Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσ/νίκης

Από τις πιστώσεις 105 ΚΑΕ του προϋπολογισμού συνολικού ποσού δρχ. 1.680.815.289 δαπανήθηκε μόνο ποσό δρχ.548.431.387, δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο το 67% των πιστώσεων αυτών.

Παρατηρήθηκε ότι έγινε ανάθεση της εκτέλεσης έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεων, τα οποία όμως υπερκαλύφθηκαν από υπερσυμβατικές εργασίες. Αναφέρονται τα έργα:

- "Ανέγερση κτιρίου νευρολογικής και ψυχιατρικής Σχολής της Ιατρικής Σχολής". Αρχικός προϋπολογισμός έργου δρχ.62.000.000, ποσοστό έκπτωσης 70%, μέχρι τον 56ο λογ/σμό η αξία του έργου έχει φθάσει το ύψος των δρχ.144.342.858 και το έργο συνεχίζεται.
- "Επέκταση κτιρίου Θεολογικής Σχολής". Αρχικός προϋπολογισμός έργου δρχ. 14.150.000, ποσοστό έκπτωσης 68%, η αξία του έργου ήδη έχει φθάσει το ύψος των δρχ.19.000.000 και συνεχίζεται.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 164/84) τα χρηματικά εντάλματα 1973, 1974 και 1978 - 1981 ολικού ποσού δρχ.620.000, που αφορούσαν καταβολή οικονομικής ενίσχυσης σε κάθε φοιτητή για κάθε ημέρα εκδρομής, με την αιτιολογία ότι η δαπάνη αυτή δεν εμπίπτει στην έννοια του όρου "διευκολύνσεις" του άρθρου 29 παρ.6 του Ν.1268/82, για την εξειδίκευση της οποίας προβλέπεται η έκδοση Π.Δ/τος, το οποίο όμως δεν εκδόθηκε. Τα εντάλματα αυτά ακυρώθηκαν από το διατάκτη.

Από το Πανεπιστήμιο Θεσ/νίκης εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 3544-3547/84 ολικού ποσού δρχ.16.679.600 για την αναδρομική πληρωμή προσωρινού προσωπικού επιδόματος στο μόνιμο προσωπικό του Ιδρύματος, κατ'εξομοίωσή του με το προσωπικό του Πανεπιστημίου Πατρών, στο οποίο είχε επιδοματοποιηθεί μεγαλύτερο ποσό υπερωριακής αμοιβής, κατ'επίκληση της 13/1984 απόφασης του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Ρεθύμνου, που αφορούσε το προσωπικό του Πανεπιστημίου Ρεθύμνου Κρήτης. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 217/84), διότι α) το άρθρο 4 του Ν. 1041/80 εξισώνει το προσωρινό προσωπικό επίδομα υπαλλήλων του ίδιου βαθμού και Κλάδου που υπηρετούν στην ίδια Διεύθυνση, όχι όμως και σε διάφορα νομικά πρόσωπα, β) το άρθρο 16 του Ν.1405/83 κηρύσσει παραγεγραμμένες τις αξιώσεις που προέκυψαν από την κατ'επέκταση εξίσωση επιδομάτων και γ) το δεδικασμένο ισχύει μεταξύ των διαδίκων, στους οποίους δεν συμπεριλαμβανόταν το προσωπικό του Πανεπιστημίου Θεσ/νίκης.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 262/84) το χρηματικό ένταλμα 5082/84 ποσού δρχ.225.450, που αφορούσε την πληρωμή πενταπλάσιου χρηματικού ποσού για έξοδα νοσηλείας στο εξωτερικό με την αιτιολογία ότι σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.3 του άρθρου 6 του Β.Δ.665/62 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Π.Δ.1372/81, επιτρέπεται μεν ο πενταπλασιασμός των πιο πάνω εξόδων" εις εξαιρετικάς περιπτώσεις και με εκτίμησιν της σοβαρότητος της νόσου", η διάταξη όμως αυτή, ως εξαιρετική, επιβάλλει ειδική και πλήρη αιτιολογία, η οποία όμως δεν προέκυπτε από τα στοιχεία του εντάλματος.

Πανεπιστημιακή Φοιτητική Λέσχη Θεσ/νίκης

Κρίθηκε μη θεωρητέο (Πράξη 460/84 του Ι Τμήματος) το χρηματικό ένταλμα 737/84 ποσού δρχ. 1.233.988, που αφορούσε αναδρομική πληρωμή προσωρινού προσωπικού επιδόματος (άρθρου 4 του Ν.1041/80) στο μόνιμο προσωπικό της Λέσχης, ίσο με εκείνο (ποσό επιδόματος) που ελάμβανε το προσωπικό της Φοιτητικής Λέσχης Πατρών, κατ'επίκληση της 13/84 απόφασης του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Ρεθύμνου, με την αιτιολογία ότι σύμφωνα με το άρθρο 16 του Ν.1405/83 η αξίωση για τη λήψη του παραπάνω επιδόματος υπέπεσε σε παραγραφή, εφ'όσον μέχρι της ισχύος του νόμου αυτού δεν είχε εκδοθεί αμετάκλητη δικαστική απόφαση για κάθε δικαιούχο.

Ταμείο Διοικήσεως και Διαχ/σεως Αγροκτήματος Πανεπιστημίου Θεσ/νίκης

Κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη 630/84 του Ι Τμήματος) τα χρηματικά εντάλματα 189 και 221/84 ολικού ποσού δρχ.82.138, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών σε εποχιακό οδηγό του Ταμείου, που είχε αποσπασθεί στο Παν/μιο Θεσ/νίκης και για το χρόνο της αποσπάσεως αυτής, καθ'όσον το Ταμείο αποτελεί ιδιαίτερο Ν.Π.Δ.Δ. με διοικητική και διαχειριστική αυτοτέλεια και συνεπώς είναι αναπίτρεπτη η διάθεση πιστώσεων του προϋπολογισμού του, προς ικανοποίηση λειτουργικών αναγκών άλλου Ν.Π.Δ.Δ., έστω κι αν αυτό βρίσκεται σε σχέση εποπτείας προς το Ταμείο, όπως είναι το Πανεπιστήμιο Θεσ/νίκης.

Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης

Παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού (τακτικού και Δημ. Επενδύσεων) του Ιδρύματος. Συγκεκριμένα ο προϋπολογισμός του έτους 1984 εγκρίθηκε το μήνα Ιούλιο με την 75584/247/3-7-1984 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Επίσης παρατηρήθηκε ότι πολλές από τις πιστώσεις που είχαν γραφεί στον προϋπολογισμό παρέμειναν αδιάθετες ή διατέθηκε μικρό μέρος απ'αυτές. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι το σύνολο των πιστώσεων 6 Κ.Α.Ε. (4121/Β3, 4121/Γ2, 9332/1, 9332/2, 9332/5 και 9379) ολικού ποσού δρχ. 295.304.949 παρέμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο, ενώ από τις πιστώσεις 6 άλλων Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δρχ. 178.300.946 διατέθηκε μόνο ποσό δρχ.44.467.190.

Κατά το έτος 1984 το Πανεπιστήμιο Θράκης κατέβαλε στον Ο.Τ.Ε. δρχ.9.474.057 για τέλη τηλεφωνικών συνδιαλέξεων.

Από το Πανεπιστήμιο Θράκης υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 744/84 που εκδόθηκε στο όνομα της δικαιούχου εταιρείας "R.X.G." S.A. και αφορούσε την καταβολή σ'αυτή ποσού δραχμών 3.748.550 για την προμήθεια τριών (3) μεγάλων φωτοαντιγραφικών μηχανημάτων. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (Πράξη 473/84 του Ι Τμήματος) με την αιτιολογία ότι δεν τηρήθηκε ουσιώδης όρος της σύμβασης προμηθείας. Συγκεκριμένα ενώ στη συναφθείσα σύμβαση αναφέρεται ότι τα μηχανήματα θα είναι κατασκευής και προελεύσεως Μεγάλης Βρετανίας, κατά την παράδοση των μηχανημάτων διαπιστώθηκε, ότι η χώρα κατασκευής των δύο μηχανημάτων ήταν η Ολλανδία και του τρίτου η Γαλλία (τελικά θεωρήθηκαν, το έτος 1985, τα σχετικά Χ.Ε. λόγω συγγνωστής πλάνης).

Σχετικά με τα εκδιδόμενα από το Πανεπιστήμιο χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.) σημειώνεται ότι: α) γίνεται κατάχρηση στον αριθμό των εκδιδομένων Χ.Ε.Π. (χωρίς να συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις), β) σε πολλές περιπτώσεις το ποσό των Χ.Ε.Π. δεν χρησιμοποιείται και επιστρέφεται εν όλω ή εν μέρει αδιάθετο και γ) δίδονται πολλές και επανειλημμένες παρατάσεις στις προθεσμίες απόδοσης λογαριασμού.

Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων

1) Ο Προϋπολογισμός του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων οικον. 1984 εγκρίθηκε στις 21/6/1984. Η καθυστέρηση αυτή, ως γνωστόν, δημιουργεί σοβαρή ανωμαλία στην ανάληψη και πληρωμή των δαπανών. Πέρα απ'αυτό παρατηρήθηκε ότι πολλές από τις πιστώσεις που είχαν γραφεί παρέμειναν αδιάθετες ή διατέθηκαν σε μικρό ποσοστό. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις 12 ΚΑΕ του τακτικού προϋπολογισμού συνολικού ποσού δρχ. 84.880.000 διατέθηκε ποσό δρχ.66.712.346 και από τις πιστώσεις 11 ΚΑΕ Δημοσίων επενδύσεων συνολικού ποσού δρχ.312.441.423 διατέθηκε μόνο ποσό δρχ. 38.109.000.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 145/84) το χρηματικό ένταλμα 3066/84 ποσού δραχ.398.901, γιατί ο Κ.Α.Ε. 0817 επί του οποίου εκδόθηκε παρουσίαζε υπέρβαση πίστωσης κατά δρχ.121.182.

2) Παρατηρήθηκε ότι έγινε ανάθεση της εκτέλεσης έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεων, που όμως υπερκαλύφθηκαν από υπερσυμβατικές εργασίες. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Μεγάλα ποσοστά έκπτωσης

- Έργο: "Αποπεράτωση οικοδομικών και Η/Μ εργασιών Φιλοσοφικής Σχολής Πανεπιστημίου Ιωαννίνων (III Τμήματος - Β' Φάση)", με αρχικό προϋπολογισμό δρχ. 180.000.000, δημοπρατήθηκε στις 27-6-1984 και ανατέθηκε με έκπτωση 48,326%, (συμβατικό ποσό δρχ. 100.693.782).
- Έργο: "Κατασκευή φέροντος σκελετού Τμήματος Χημείας Πανεπιστημίου Ιωαννίνων" με αρχικό προϋπολογισμό δρχ. 180.000.000, δημοπρατήθηκε στις 16-5-83 και ανατέθηκε με έκπτωση 45,45% (συμβατικό ποσό δρχ. 105.141.039).

β) Υπερβάσεις έργων

- Έργο: "Ηλεκτρικός υποσταθμός προκατασκευασμένων εργαστηρίων Ιατρικής Σχολής" με Αρχικό προϋπολογισμό δρχ.7.800.000, ανατέθηκε με έκπτωση 27%, συμβατικό ποσό δρχ.5.767.984, τελικό ποσό δραχ. 8.000.000.
- Έργο: "Διαμόρφωση αιθρίου περιβάλλοντος χώρου Β' Τμήματος μεταβατικού κτιρίου Δουρούτης". Αρχικός προϋπολογισμός έργου δρχ.5.000.000, έκπτωση 6,37% συμβατικό ποσό δρχ.4.697.251, τελικό ποσό δρχ.7.547.053.

3) Το Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων κατά το έτος 1984 κατέβαλε στον Ο.Τ.Ε. δρχ. 8.048.359 για τέλη τηλεφωνικών συνδιαλέξεων.

Πανεπιστήμιο Κρήτης

Τα χρηματικά εντάλματα 2795 και 2839/84 ποσού δρχ. 42.904 και 96.389 αντίστοιχα επιστράφηκαν αθεώρητα, επειδή εκδόθηκαν με υπέρβαση της συγκεκριμένης πιστώσεως.

Με την 13/84 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 875, 876 και 877/84, που αφορούσαν την πληρωμή Δώρου Χριστουγέννων 1983 και Δώρου Πάσχα 1984 στους εργαζόμενους στο Πανεπιστήμιο με σύμβαση έργου, για το λόγο ότι σύμφωνα με τις σχετικές Υπουργικές αποφάσεις που ορίζουν την καταβολή των επιδομάτων αυτών στους μισθωτούς όλης της χώρας, απαιτείται όπως οι εργαζόμενοι συνδέονται με τον εργοδότη τους με σύμβαση εξηρτημένης εργασίας (μισθωτοί) και όχι με σύμβαση έργου.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 17/84) το χρηματικό ένταλμα 923/84 ποσού δρχ. 1.393.903, που αφορούσε εργασίες χειρισμού των υπολογιστικών συστημάτων καθώς και την καθοδήγηση των αρχαρίων χειριστών και φοιτητών, διότι δεν είχε επισυναφθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 9 του Ν.Δ.101/73 έγκριση του αρμόδιου Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως.

Με την Πράξη 382/84 του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματ. ένταλμα 857/84 ποσού δρχ. 48.000, που αφορούσε εργασίες επισκευής και συντήρησης δαπέδων μωσαϊκών και μαρμάρων με την αιτιολογία, ότι σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 35 παρ.2 και 36 παρ.1 του Π.Δ. 715/79 οι δαπάνες αυτές έπρεπε να βαρύνουν τον εκμισθωτή του οικήματος.

Το Πανεπιστήμιο Κρήτης κατά το οικ. έτος 1984 κατέβαλε στον ΟΤΕ δρχ. 7.977.586 για τέλη τηλεφωνικών συνδιαλέξεων.

Πανεπιστήμιο Πατρών

Από τις πιστώσεις 29 ΚΑΕ του προϋπολογισμού συνολικού ποσού δρχ. 1.056.465.634 δαπανήθηκε μόνο ποσό δρχ. 342.146.780.

Το Πανεπιστήμιο εξέδωσε το χρηματ. ένταλμα 277/84 ποσού δρχ. 100.839 για την πληρωμή εξόδων νοσηλείας υπαλλήλων του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 26/84), επειδή το ποσό αυτό είχε πληρωθεί με προηγούμενο χρηματ. ένταλμα.

Με την 120/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 526/84 ποσού δρχ. 465.400, που αφορούσε δαπάνη κατασκευής ψευδοπατώματος για το Τμήμα Η/Υ και πληροφορικής, διότι στο τιμολόγιο προσφοράς της δικαιούχου είχε περιληφθεί όρος να μειωθεί η τιμή του Μ2 κατά 700 δρχ., αν το Πανεπιστήμιο απαλλάσσεται δασμών. Δεδομένου δε ότι το Ίδρυμα απαλλάσσεται "παντός δασμού, φόρου κ.λ.π." σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 9 παρ.6 του Ν.641/77, όπως εξακολουθεί να ισχύει με τη διάταξη του άρθρου 37 του Ν.1304/82, έπρεπε η τιμή του πατώματος να υπολογισθεί μειωμένη κατά 700 δρχ. το Μ2. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο

Παρατηρήθηκε ότι στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο γίνεται σε μεγάλη έκταση κατάτμηση των δαπανών που αφορούν διάφορες προμήθειες, με αποτέλεσμα οι προμήθειες αυτές να γίνονται απ'ευθείας χωρίς διαγωνισμό και να καταστρατηγούνται έτσι οι σχετικές περί προμηθειών διατάξεις του Ν.Δ.496/1974. Για το λόγο αυτό επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 76-79, 84, 85, 87, 88, 90, 94, 98, 99, 100, 101, 103-107 και 113/84) 173 χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού 2.935.536 δραχμών, τα οποία δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση. Διαπιστώθηκε επίσης ότι το Πολυτεχνείο αναθέτει την έκδοση φωτοτυπιών σε ιδιώτες, ενώ το Ίδρυμα διαθέτει σύγχρονα φωτοτυπικά μηχανήματα. Για το λόγο αυτό επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 72, 93, 99, 102, 103 και 112/84) είκοσι (20) χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού δρχ. 682.590, τα οποία δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

Με τις πράξεις 65, 66 και 74/84 επιστράφηκαν αθεώρητα οκτώ (8)

χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού δρχ. 1.212.940, γιατί οι κωδικοί αριθμοί σε βάρος των οποίων εκδόθηκαν παρουσίαζαν υπέρβαση πιστώσεως.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 40, 42, 44 και 59/84) τέσσερα (4) χρημαт. εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ) συνολικού ποσού δρχ. 16.180.000, γιατί οι κωδικοί αριθμοί σε βάρος των οποίων εκδόθηκαν δεν ήταν δεκτικοί εκδόσεως ενταλμάτων προπληρωμής (παρ.4 του άρθρου 3 του Ν.Δ.496/1974). Τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 67 και 68/84) τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού των Χ.Ε.Π. 3562, 4194 και 3563 συνολικού ποσού δρχ. 150.000 γιατί α) επισυνάπτονταν τιμολόγια που είχαν εκδοθεί μετά τη λήξη της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού των πιο πάνω Χ.Ε.Π., κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 και του Π.Δ.470/1975 και β) δεν αναγράφονταν αναλυτικά επί του σώματος των τιμολογίων τα είδη και η τιμή αυτών, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.5 του άρθρου 30 του Π.Δ.99/1977 του Κώδικα Φορολογικών Στοιχείων.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 85/84) το χρηματ. ένταλμα 29/84 ποσού δρχ.730.951 που αφορούσε δαπάνη για εξόφληση λογ/σμών ηλεκτρικού ρεύματος, επειδή για την πληρωμή των ίδιων λογ/σμών είχε εκδοθεί και θεωρηθεί το χρηματικό ένταλμα 28/84.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 97/84) το χρηματ. ένταλμα 6423/84 ποσού δρχ.85.000, που αφορούσε προμήθεια διαφόρων ειδών, γιατί η εκκαθάριση έγινε για επί πλέον ποσό δρχ.60.000, αφού σύμφωνα με τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά (τιμολόγιο κ.λ.π.) η δαπάνη ήταν μόνο δρχ. 25.000.

Πολυτεχνείο Κρήτης

Παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού του ανωτέρω Ιδρύματος. Συγκεκριμένα ο προϋπολογισμός του οικον.έτους 1984 εγκρίθηκε το μήνα Ιούνιο του έτους αυτού με την 64450/198/26-6-84 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Το Πολυτεχνείο Κρήτης κατέβαλε στον Ο.Τ.Ε. κατά το έτος 1984 για τέλη τηλεφωνικών συνδιαλέξεων (πέντε τηλεφ. συσκευών) δραχμές 2.276.440.

Ανωτάτη Βιομηχανική Σχολή Πειραιώς

Υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματ. ένταλμα 346/84 ποσού δρχ. 2.000.000, που αφορούσε προκαταβολή για την αγορά ενός αυτοκινήτου, που έγινε με απ'ευθείας συμφωνία ύστερα από άγονο διαγωνισμό. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 116/84), επειδή για τη χορήγηση προκαταβολής δεν υπήρχε ανάλογος όρος στη διακήρυξη του διαγωνισμού, έτσι και οι όροι της σύμβασης, που καταρτίσθηκε με απ'ευθείας συμφωνία, δεν επιτρεπόταν να απομακρυνθούν από τους όρους του προκηρυχθέντος διαγωνισμού (άρθρο 43 παρ.3 περ.ζ' του Ν.Δ.496/74).

Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών

Με την 2/84 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματ. ένταλμα 11/84 ποσού δρχ. 12.000, που αφορούσε αμοιβή της Μ.Σ. για τη δακτυλογράφηση μεμβρανών σπουδαστικών καταστάσεων κ.λ.π., καθ' όσον η εργασία αυτή ανάγεται στα καθήκοντα του προσωπικού της Σχολής.

Με την 10/84 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματ.ένταλμα 29/84 που αφορούσε αμοιβή της Ε.Κ. χειρίστριας κινηματογραφικής μηχανής, για προβολές που πραγματοποίησε στο μάθημα της ιστορίας και επιστήμης της τέχνης, καθ'όσον η ανάθεση του έργου στην παραπάνω δικαιούχο έγινε χωρίς προηγούμενη απόφαση της τριμελούς εξ Υπουργών Επιτροπής,κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 9 παρ.6 του Ν.1256/82.

Ακαδημία Αθηνών

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 48/84) το χρηματ. ένταλμα 407/84 ποσού δρχ. 240.000, που αφορούσε αμοιβή τυπογράφου για διάφορες εκτυπωτικές εργασίες, γιατί μέρος του ποσού αυτού δρχ. 144.000 προερχόταν από αναπροσαρμογή της συμβατικής τιμής σε ποσοστό 50%, η οποία όμως δεν προβλεπόταν από κανένα όρο του σχετικού συμφωνητικού. Εκδόθηκε άλλο ένταλμα με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με το χρηματ. ένταλμα 49/84 εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 118.000, εκ του προϋπολογισμού ιδίων πόρων της Ακαδημίας, ως αμοιβή τυπογράφου για την εκτύπωση διδακτορικής διατριβής συντάκτιδος υπαλλήλου της Ακαδημίας. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 81/84) με την αιτιολογία, ότι η πιο πάνω δαπάνη δεν αφορά το Νομικό Πρόσωπο (Ακαδημία), αλλά τρίτο πρόσωπο και μάλιστα υπάλληλο της Ακαδημίας, χωρίς αυτό να προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου. Η δαπάνη αυτή κρίθηκε μη νόμιμη και με την 76/85 Πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (αλλά το χρηματικό ένταλμα κρίθηκε θεωρητέο λόγω συγγνωστής πλάνης).

Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (Ο.Σ.Κ.)

1) Διαπιστώθηκαν πολλές και σημαντικές υπερβάσεις των προϋπολογισμών των εκτελουμένων από τον Οργανισμό έργων.
Αναφέρονται ενδεικτικά οι παρακάτω περιπτώσεις:

- " Κατασκευή 2ου Δημοτικού Σχολείου Μοσχάτου - Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις". Το έργο δημοπρατήθηκε το έτος 1979 και η κατασκευή του άρχισε στις 20 Δεκεμβρίου του ιδίου έτους με την υποχρέωση να παραδοθεί στις 5-7-1980. Η δαπάνη κατά τη μελέτη, είχε προϋπολογισθεί σε 27.000.000 δραχμές, το δε συμβατικό ποσό ανήλθε σε 21.836.801 δραχμές. Με τη σύνταξη αλλεπάλληλων συγκριτικών πινάκων και με συνεχείς παρατάσεις στην προθεσμία παράδοσής του, το έργο έχει φθάσει το ποσό των 65.000.000 δραχμών και η κατασκευή του συνεχίζεται.

- " Κατασκευή Γυμνασίου - Λυκείου Αργυρούπολης". Το έργο δημοπρατήθηκε στα τέλη 1978 και η κατασκευή του άρχισε στις 15/2/1979 με την υποχρέωση να παραδοθεί την 20/7/1980. Η δαπάνη του έργου είχε προϋπολογισθεί σε 50.000.000 δραχμές το δε συμβατικό ποσό ανήλθε σε 31.698.856 δραχμές. Σήμερα το έργο με τους Σ.Π. και τα πρωτόκολλα κανονισμού νέων τιμών μονάδας, έχει φθάσει το ποσό των δραχμών 81.000.000 και συνεχίζεται.

- " Κατασκευή Γυμνασίου Ελληνικού". Το έργο δημοπρατήθηκε το έτος 1982 και η κατασκευή του άρχισε στις 20-9-1982 με την υποχρέωση να παραδοθεί στις 15/12/83. Η δαπάνη του έργου προϋπολογίσθηκε σε δραχ. 31.500.000, το δε συμβατικό ποσό διεμορφώθηκε στις δρχ.26.114.956.Το έργο ήδη έχει φθάσει στα 65.000.000 δραχμές και η κατασκευή του συνεχίζεται.

2) Από την Υ.Ε.Εξόδων του Ο.Σ.Κ. εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 4194/84 ποσού δρχ.618.000, που αφορούσε την πληρωμή του 1ου λογαριασμού πιστοποίησης εργασιών διαμόρφωσης και αποπεράτωσης του 29ου και 30ου Δημοτικού Σχολείου Αθηνών. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 28/84), επειδή το τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών που είχε υποβάλει η ανάδοχος Κοιν/ξία δεν ήταν θεωρημένο από την αρμόδια Οικονομική Αρχή όπως προβλέπεται από την παρ.1 του άρθρου 21 του Π.Δ.99/77 "περί Κώδικος Φορολογικών Στοιχείων".

Οργανισμός Διαχειρίσεως Εκκλησιαστικής Περιουσίας (Ο.Δ.Ε.Π.)

Κρίθηκαν μη θεωρητέα (Πράξεις 220 και 447/84 του Ι Τμήματος) τα χρηματικά εντάλματα 21 και 34/84 ποσού δρχ. 88.000 και 96.300 αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή ειδικού εκκλησιαστικού επιδόματος στο τακτικό και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του Ο.Δ.Ε.Π., για το λόγο ότι η καταβολή του επιδόματος αυτού δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου.

Από τον Ο.Δ.Ε.Π. εκδόθηκαν τα χρηματ. εντάλματα 765 - 767/84 συνολικού ποσού δρχ. 6.424.330, που αφορούσαν καταβολή επιδικασθέντων ποσών νομιμοτόκως σε ομόρρυθμη εταιρεία κατασκευών Δημοσίων Έργων σύμφωνα με την 2198/84 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Θεσ/νίκης.Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 60/84), για το λόγο ότι μέρος του παραπάνω ποσού δρχ. 3.675.000, που αφορούσε αποζημίωση (πριμ) της εταιρείας για ενωρίτερη παράδοση του έργου, είχε ήδη καταβληθεί στην εταιρεία με το χρηματ. ένταλμα 313/83 μετά από σχετική απόφαση του Κεντρικού Διοικητικού Συμβουλίου.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ύστερα από σχετικό ερώτημα του αρμόδιου Παρέδρου αποφάνθηκε (Συνεδρ.8/1/85), ότι ο εντεταλμένος Σύμβουλος του Ο.Δ.Ε.Π. δεν δικαιούται μηνιαίων εξόδων παραστάσεως δρχ. 48.523, αλλά μόνο οδοιπορικών εξόδων σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν εκάστοτε για τους δημοσίους υπαλλήλους (όταν κινούνται εκτός έδρας).

Από τον Ο.Δ.Ε.Π. εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 350/84 ποσού δρχ. 1.504.752, που αφορούσε την πληρωμή κοινοχρήστων εξόδων του κτιρίου της οδού Ιασίου 1 ιδιοκτησίας της Αποστολικής Διακονίας. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 29/84), γιατί από το πιο πάνω ποσό μόνο δρχ. 293.825 ήταν υποχρεωμένος να καταβάλει ο Ο.Δ.Ε.Π. (όσο δηλ. αντιστοιχεί στα γραφεία που στεγάζεται), το υπόλοιπο ποσό εκ δραχ. 1.210.927 έπρεπε να καταβληθεί από την Ιερά Σύνοδο, την οποία ο ΟΔΕΠ επιχορηγεί για την κάλυψη των πάσης φύσεως δαπανών της. Το εν λόγω ένταλμα θεωρήθηκε ύστερα από ισόποση μείωση.

Με την 12/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματ. εντάλματα 81-83/84 συνολικού ποσού δρχ. 822.297, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης σε ιδιωτικούς δασοφύλακες του Οργανισμού λόγω απολύσεως, επειδή η καταβολή αποζημίωσης σ'αυτούς δεν βρίσκει νομικό έρεισμα ούτε στις διατάξεις του Ν.993/79 ούτε και σε άλλη διάταξη νόμου.

Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.)

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 30/84) τα χρηματ. εντάλματα 353 και 354/84 ποσού δρχ. 10.000 και 7.605 αντίστοιχα, που εκδόθηκαν από τα Τ.Ε.Ι. Αθηνών για την πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης των εκπαιδευτικών Γ.Δ. και Θ.Χ. που μετακινήθηκαν εκτός έδρας καθ'όσον α) η ημερήσια αποζημίωση υπολογίσθηκε εσφαλμένα σε δρχ. 2.000 σύμφωνα με την 28243/845/9-5-84 Υπουργική απόφαση, η οποία όμως άρχισε να ισχύει από 24-5-84, δηλαδή από χρόνο μεταγενέστερο των μετακινήσεων των δικαιούχων και β) για την ημέρα επιστροφής δεν έπρεπε να καταβληθεί ολόκληρη αποζημίωση, αλλά το μισό αυτής (άρθρο 14 παρ.1 του Ν.Δ.65/73).

Με την πράξη 4/85 επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματ. εντάλματα 104-109/84 του Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας συνολικού ποσού δρχ. 698.400 που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς αξίας κουπονιών σε εστιάτορες της Χαλκίδας γιατί α) διαπιστώθηκε λάθος στην εκκαθάριση ως προς τον αριθμό των κουπονιών και ως προς το ποσό της διαφοράς (150 δρχ. αντί 50) και β) δεν ήταν νόμιμη η πληρωμή διαφοράς δρχ.50 από 9/1/84 αφού η Φ.1421/Β3/398/9-2-84 απόφαση του Υπουργού Παιδείας ίσχυσε από 21-2-1984.

II ΚΑΤΑΣΤΑΛΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιουλίου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Νικαίας, διαπιστώθηκε πληρωμή αποδοχών νεοδιορισθέντος εφημερίου από την ημεροχρονολογία της αναλήψεως των καθηκόντων του. Σύμφωνα όμως με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν.346/1976 οι διοριζόμενοι εφημέριοι μισθοδοτούνται από της δημοσιεύσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της περί προσλήψεως αυτών πράξεως του Μητροπολίτου. Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το με αριθ.2/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων που εκτελέσθηκε με την επιστροφή του αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού. Παρόμοιες πληρωμές αποδοχών σε νεοδιορισθέντες εφημερίους διαπιστώθηκαν και σε άλλα Δημόσια Ταμεία, όπως στο Β' Ηρακλείου (εκδόθηκε το με αριθμ.3/1984 φ.μ.ε. που εκτελέσθηκε), Ναυπάκτου (εκδόθηκε το με αριθ.2 φ.μ.ε. που εκτελέσθηκε) κ.α.

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Σεπτεμβρίου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Νέας Σμύρνης διαπιστώθηκε πληρωμή διαφοράς αποδοχών αναδρομικά λόγω εντάξεως εκπαιδευτικού από το 3ο μισθ. κλιμάκιο στο 4ο, που έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.309/1976. Οι διατάξεις όμως αυτές δεν παρέχουν δικαίωμα λήψεως αναδρομικών αποδοχών και έτσι η παραπάνω διαφορά έπρεπε να υπολογισθεί από την ημερομηνία που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η σχετική με την ένταξη πράξη της Διοικήσεως. Για την πληρωμή των αχρεωστήτως καταβληθέντων εκδόθηκε το με αριθ.4/1984 φ.μ.ε. που εκτελέσθηκε. Για τον ίδιο λόγο εκδόθηκε και το με αριθ.1/1984 φ.μ.ε. επί των λογαριασμών του Δημοσίου Ταμείου Νικαίας (ελεγκτ. εξόδων).

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου 1983 του Δημοσίου Ταμείου Αρεόπολης διαπιστώθηκε, ότι σε καθηγητή της Μέσης Εκπαίδευσης καταβλήθηκε ποσό δρχ.29.882 για διαφορά αποδοχών του από 20/10/1977 μέχρι 7/10/1979, λόγω χορηγήσεως σ'αυτόν αποδοχών 4ου μισθ. Κλιμακίου, με αποφάσεις που εκδόθηκαν το 1979 και 1982, ενώ η χρηματική αξίωση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 91 του Ν.Δ.321/1969. Για την πληρωμή αυτή εκδόθηκε το με αριθ.2/1984 Φ.Μ.Ε. που εκτελέσθηκε.

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Μαΐου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Καλύμνου, διαπιστώθηκε πληρωμή διαφοράς χρονοεπιδόματος αναδρομικά σε καθηγητή Δημόσιας Τεχνικής Σχολής, λόγω επαναχορηγήσεως του επιδόματος τούτου από προσμέτρηση προϋπηρεσίας ιεροψάλτου, χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την προσμέτρηση της παραπάνω προϋπηρεσίας. Για την πιο πάνω πληρωμή εκδόθηκε το με αριθ.1/1984 φ.μ.ε. που εκτελέσθηκε.

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιανουαρίου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Κατερίνης, διαπιστώθηκε πληρωμή μηνιαίου ειδικού επιδόματος (Κ.Α.Ε. 0249) στο εποπτικό προσωπικό της Δημοτικής Επιθεώρησης. Σύμφωνα όμως με την 2976/736/11-3-82 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας, Οικονομικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών, που κυρώθηκε με το άρθρο 10 του Ν.1284/82, το ανωτέρω επίδομα χορηγείται στο διδακτικό προσωπικό της Γενικής Εκπαίδευσης και όχι στο εποπτικό προσωπικό αυτής. Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το με αριθ.1/1984 Φ.Μ.Ε. που εκτελέσθηκε.

Από τον έλεγχο που έγινε στους απολογισμούς των Σχολικών Ταμείων (Ν.Π.Δ.Δ.) Δημοτικής και Μέσης Εκπαίδευσης διαπιστώθηκε, ότι σε πολλές περιπτώσεις οι Διευθυντές των Γυμνασίων, Λυκείων κ.λ.π., που είναι από το Νόμο και Γραμματείς των Σχολικών Εφορειών, έλαβαν αποζημίωση και για τους μήνες που δεν έγινε μία τουλάχιστον συνεδρίαση της Σχολ.Εφορείας, προϋπόθεση που θέτει η 66222/3201/30-6-78 κοινή Υπουργική απόφαση. Τούτο αναφέρουν οι Επίτροποι στους Νομούς Δράμας, Καστοριάς, Μαγνησίας, Πέλλας, Τρικάλων και Φλώρινας. Για την επιστροφή των αχρεωστήτως καταβληθέντων, από την παραπάνω αιτία, εκδόθηκαν σχετικά φύλλα μεταβολών και ελλείψεων τα οποία εκτελέσθηκαν.

Επιτόπιος έλεγχος

Κατά τον επιτόπιο έλεγχο που συνεχίσθηκε και κατά το έτος 1974 επί των διαχειρίσεων του Οργανισμού Διοικήσεως Εκκλησιαστικής Περιουσίας (Ο.Δ.Ε.Π.) οικον. ετών 1975 και μετέπειτα διαπιστώθηκαν παραβάσεις τόσο στον τομέα των εσόδων όσο και στον τομέα των εξόδων.

α) Ως προς τα έσοδα

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 6 του Ν.3606/1956 "περί τουριστικής αξιοποιήσεως και εκμεταλλεύσεως της εν Βουλιαγμένη Εκκλησιαστικής και Μοναστηριακής Περιουσίας" το Κεντρικό Συμβούλιο του Ο.Δ.Ε.Π. έχει την ευχέρεια και αρμοδιότητα να έρχεται σε συμβιβασμό με καταπατητές οικοπέδων που ανήκουν στην περιουσία της Εκκλησίας και να εκποιεί αυτά με όρους που κατά την κρίση του ήθελε κρίνει επωφελείς (απόφαση Ανωτ. Ειδ. Δικαστηρίου 9/1983). Με βάση τη διάταξη αυτή τα εκάστοτε Διοικητικά Συμβούλια του Ο.Δ.Ε.Π. εκποίησαν κατόπιν συμβιβασμού, ένα σημαντικό μέρος της ακίνητης Εκκλησιαστικής Περιουσίας σε πολύ χαμηλές τιμές. Χαρακτηριστικό είναι το γεγονός ότι και υπάλληλοι του Ο.Δ.Ε.Π. θεωρήθηκαν ως καταπατητές και αγόρασαν οικόπεδα με την παραπάνω διαδικασία. Επί πλέον τα παραπάνω Διοικητικά Συμβούλια δεν προήλθαν σε προσωρινά μέτρα κατά των καταπατητών, ακόμη και στις περιπτώσεις που είχαν εκδοθεί σχετικές δικαστικές αποφάσεις. Στην προηγούμενη Έκθεση είχαν αναφερθεί παραδείγματα τέτοιων μεταβιβάσεων ακινήτων. Στην παρούσα Έκθεση θα αναφερθούν, ενδεικτικά πάντοτε, τα ακόλουθα παραδείγματα που διαπιστώθηκαν κατά τη συνέχιση του ελέγχου:

- Κατά το έτος 1975 με το 21544/75 συμβόλαιο του Συμβολαιογράφου Αθηνών Χ.Π. πουλήθηκε συμβιβαστικά οικοπεδική έκταση 1033,23 τ.μ. του Ο.Δ.Ε.Π. στη θέση "Άγιοι Απόστολοι - Καλάμου στον Π.Κ. αντί ποσού δρχ.40.000, δηλαδή προς 40 δρχ. το τ. μέτρο.

- Κατά το έτος 1976 με το 25987/31-12-76 συμβόλαιο του Συμβ/φου Αθηνών Χ.Π. πουλήθηκε συμβιβαστικά από τον Ο.Δ.Ε.Π. στην Ο. σύζυγο Ε.Σ. και στον Δ.Σ. το 40% οικοπεδικής έκτασης 1.269 τ.μ. στη Βουλιαγμένη αντί ποσού δρχ.609.000, δηλαδή προς 1.218 δρχ. το τετρ. μέτρο. Αξιοσημείωτο είναι ότι ο σύζυγος της αγοράστριας υπηρετούσε στο Ο.Δ.Ε.Π. ως φύλακας της ακίνητης περιουσίας του Οργανισμού στη Βουλιαγμένη, εντεταλμένος να προστατεύει και να περιφρουρεί την περιουσία αυτή από αδηφάγους καταπατητές.

- Κατά το έτος 1977 πουλήθηκε συμβιβαστικά αγροτεμάχιο του Ο.Δ.Ε.Π. στη θέση "Κιτσί" Κορωπίου έκτασης 369 τ.μ. αντί ποσού δρχ. 5.000, δηλαδή προς 28 δρχ. το τετρ. μέτρο (συμβόλαιο 2499/15-3-1977 του Συμ/φου Αθηνών Ε.Σ.Π.). Ο αγοραστής της έκτασης αυτής υπήρξε φύλακας κτημάτων του Ο.Δ.Ε.Π. και της Ιεράς Μονής Πεντέλης.

- Κατά το έτος 1979 πουλήθηκε κατόπιν συμβιβασμού οικόπεδο του Ο.Δ.Ε.Π. στη Βουλιαγμένη έκτασης 1.200 τετρ. μέτρων αντί ποσού δρχ. 420.000, δηλαδή προς 350 δρχ. το τετρ. μέτρο (συμβόλαιο 5111/79 του Συμβ/φου Αθηνών Ε.Π.). Σημειώνεται ότι την ίδια εποχή οι τιμές κατά τετρ. μέτρο των οικοπέδων του Ο.Δ.Ε.Π. που επιτυγχάνονταν σε δημόσιους πλειοδοτικούς διαγωνισμούς κυμαίνονταν από 8.500 μέχρι 12.500 δραχμές. Τούτο προέκυψε από σχετικά στοιχεία του Οργανισμού που ελέγχθηκαν.

- Με την 36719/30-11-79 Πράξη καταργήσεως διαλυτικής αιρέσεως και αναγνωρίσεως των 8744/74 και 13.532/77 συμβολαίων του Συμβ/φου Αθηνών Χ.Π. μεταβιβάσθηκε, κατόπιν συμβιβασμού προς τους Δ/φούς Κ. Οικόπεδο του Ο.Δ.Ε.Π. στη Βουλιαγμένη έκταση 1.228 τετρ. μέτρων αντί ποσού δρχ. 712.773, δηλαδή προς 580 δρχ. το τ.μ. Το οικόπεδο αυτό είχε μισθώσει από πολλών ετών ο πατέρας των αγοραστών από την εταιρεία "Λ.Β." που εκμεταλλευόταν τα λουτρά της Λίμνης, στην οποία εταιρεία είχε εκμισθώσει την έκταση ο Ο.Δ.Ε.Π.

Προς συναγωγή συμπερασμάτων παρατίθενται παραδείγματα ακινήτων του Ο.Δ.Ε.Π. που εκποιήθηκαν κατόπιν πλειοδοτικών διαγωνισμών:

- Στην περιοχή Μοσχάτου (και όχι στην προνομιούχο περιοχή της Βουλιαγμένης) τρία ακίνητα του Ο.Δ.Ε.Π. συνολικής έκτασης 804,09 τετρ. μέτρων εκποιήθηκαν αντί ποσού δρχ. 1.401.204, δηλαδή προς 1.742 δρχ. το τ. μέτρο (συμβόλαιο 4862/18-9-77 Συμβ/φου Αθηνών Ε.Π.).

- Κατά το έτος 1983 στη Βουλιαγμένη πουλήθηκε οικόπεδο του Ο.Δ.Ε.Π. έκτασης 709,30 τ.μ. αντί ποσού δρχ. 10.958.685, δηλαδή προς δρχ. 15.450 το τ. μέτρο. Επίσης στη Βουλιαγμένη οικόπεδο 1482 τ. μέτρων πουλήθηκε στην "Ι" αντί ποσού δρχ. 28.026.102, δηλαδή προς δρχ.18.911 το τετρ. μέτρο.

β) Ως προς τα έξοδα

Ο Ο.Δ.Ε.Π. με το συμβόλαιο 26012/21-9-79 του Συμβ/φου Αθηνών Χ.Π., εκμίσθωσε στην εταιρεία τσιμέντων "Η" έκταση στην περιοχή Σχιστό του Σκαραμαγκά. Όμως η Δ/νση Δασών Διαμερίσματος Πειραιώς με έγγραφό της εγνώριζε στον Ο.Δ.Ε.Π. ότι η έκταση αυτή δεν του ανήκε, με συνέπεια η μίσθωση να μην πραγματοποιηθεί. Κατόπιν αυτού η μισθώτρια εταιρεία κατέφυγε στα Δικαστήρια και με την 758/83 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών επέτυχε να της καταβάλλει ο Ο.Δ.Ε.Π. ποσό δρχ. 3.271.188. Τελικώς το ΚΔΣ/ΟΔΕΠ, κατόπιν διαπραγματεύσεως με την εταιρεία, συμφώνησε να καταβάλει σ'αυτή ποσό δρχ. 3.500.000 το οποίο με τους τόκους μέχρι της εξοφλήσεως θα έφθανε το ποσό των δρχ.4.023.564.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

1.Προληπτικός έλεγχος

1.Αδιάθετες πιστώσεις

Ενδεικτικά σημειώνεται ότι από τις πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. της Κεντρικής Υπηρεσίας ,συνολικού ποσού 612.000.000 δρχ. διατέθηκε ποσό 197.235.000 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 414.765.000 δρχ. από δε τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. ,συνολικού ποσού 89.550.000 δεν διατέθηκε κανένα ποσό .

Επίσης στη Νομαρχία Λάρισας , από τις πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε. ,συνολικού ποσού 45.733.000 δρχ. διατέθηκε ποσό 27.237.380 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 18.495.620 δρχ. ,ενώ από τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε. ,συνολικού ποσού 7.722.000 ,δεν διατέθηκε κανένα ποσό .

2. Αμοιβές - Αποζημιώσεις

Στην Υ.Ε.Ε. του Νομού Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 86/84),το 157/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ,ποσού 1.826.060 δρχ.,το οποίο αφορούσε τακτοποίηση αντιτίμων του Δημοσίου Ταμείου Καρδίτσας, που προέκυψαν από την καταβολή κατ'αποκοπή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε δικαστικούς αντιπροσώπους,κατά τις Ευρωεκλογές 1984 , γιατί α) σε ορισμένους αντιπροσώπους υπολογιζόταν αποζημίωση για εννέα (9) ημέρες αντί για έξι (6) που όριζε η 41112/84 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών και β) σε ορισμένους γινόταν κράτηση φόρου εισοδήματος σε ποσοστό 10% αντί 20% (περίπτωση Γ' της παρ.Ι της 42527/84 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών) .Το ένταλμα επαναφέρθηκε,αφού επισυνάφθηκε σ'αυτό διπλότυπο εισπράξεως του Δημοσίου Ταμείου Καρδίτσας και θεωρήθηκε.

Επίσης στην Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Φλώρινας επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 53/84) τα 87,91,96 χρημ.εντάλματα,τα οποία εκδόθηκαν για την ίδια όπως πιο πάνω αιτία, (κατ'αποκοπή αποζημίωση δικαστικών αντιπροσώπων) ,γιατί δεν έγινε κράτηση αναλογικού τέλους χαρτοσήμου 1%, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.7 του άρθρ.15ε' του Κώδικα περί τελών χαρτοσήμου . Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν,αφού έγινε η κράτηση και θεωρήθηκαν.

Στην Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Φωκίδας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 22/84) το 22/84 χρηματικό ένταλμα,ποσού 16.025 δρχ..το οποίο αφορούσε καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης στους υπαλλήλους της Εφορείας Αρχαιοτήτων Δελφών,γιατί δεν είχε εκδοθεί κοινή Υπουργική απόφαση,σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρ.7 του Ν.754/1978 ,η οποία να καθιερώνει την υπερωριακή εργασία των ως άνω υπαλλήλων.Το ένταλμα ακυρώθηκε από την Υ.Ε.Ε.

3. Οδοιπορικά -Ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση

Στην Υ.Ε.Ε. του Ν.Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 59/84) το 2.335/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 12.350 δρχ. που αφορούσε καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης για εκτός έδρας υπηρεσία στον προϊστάμενος της Τ.Υ. Δ.Κ. ,γιατί η εκκαθάριση της δαπάνης δεν έγινε σύμφωνα με τις 28243/845/28-4-84 και 95015/2615/20-8-84 Υπουργικές αποφάσεις.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ,με την 620/84 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 723/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής,ποσού 15.608 δρχ. της Υπηρεσίας Ε.Ε. του νομού Φωκίδας , που αφορούσε πληρωμή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης στον οδηγό της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, γιατί η ημερήσια αποζημίωση υπολογίσθηκε στο 1/25 του συνόλου των αποδοχών του ,με βάση την 21091/2990/1946 κοινή Υπουργική απόφαση,ενώ έπρεπε να υπολογισθεί στο 1/20 του βασικού μισθού μετά του επιδόματος τριετιών,όπως ορίζει το εδαφ.Ι της παρ.ΙΙΙ της 28243/845/84 κοινής Υπουργικής απόφασης ,η οποία εφαρμόζεται στην προκειμένη περίπτωση.

4. Έργα

Στην Υ.Ε.Ε. του Νομού Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 36/84) το 1/1984 χρηματικό ένταλμα,ποσού 421.362 ,δρχ.,που αφορούσε την εξόφληση της 6ης και τελικής εντολής πληρωμής του Έργου "Συντήρηση αναχώματος ,κατασκευή ιχθυοτροφικών έργων στο ιχθυοτροφείο Λογαρού Ν.Άρτας " , γιατί στο εντελλόμενο ποσό περιλαμβανόταν και ποσό 45.115 δρχ. για την απόδοση διαφοράς τιμολογιακού χαρτοσήμου,χωρίς τούτο να προβλέπεται από διάταξη νόμου ούτε από συμβατική υποχρέωση.

Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΥΛΙΚΟΥ (Ο.Δ.Δ.Υ.)

1. Αδιάθετες πιστώσεις

Παρατηρήθηκε ότι από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. ,συνολικού ποσού 132.000.000 δρχ. δεν διατέθηκε κανένα ποσό ,ενώ από τις πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. ,συνολικού ποσού 96.150.000 δρχ. διατέθηκε ποσό 10.010.910 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 86.139.090 δρχ.

Επίσης η πίστωση ενός Κ.Α.Ε. ,ποσού 6.000.000 διαγράφηκε εξ ολοκλήρου με τροποποίηση του προϋπολογισμού και στη συνέχεια με νέα τροποποίηση του προϋπολογισμού εγγράφηκε πίστωση 2.500.000 ,η οποία τελικά έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετη .

2. Αποδοχές

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 29/1984) το 1760/84 χρηματικό ένταλμα το οποίο αφορούσε καταβολή στον Πρόεδρο του Οργανισμού επιδόματος εορτών Χριστουγέννων 1984,γιατί από τη διάταξη της παρ.12 του άρθρ.5 του Ν.251/1976 δεν προβλέπεται η καταβολή τέτοιου επιδόματος.

3. Δημοσιεύσεις

Με την 109/1985 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1537,1611 και 1650/84 χρηματικά εντάλματα πληρωμής ποσού 195.642 δρχ. ,τα οποία αφορούσαν πληρωμή για διάφορες δημοσιεύσεις ,γιατί οι δημοσιεύσεις αυτές δεν ήταν υποχρεωτικές (άρθρ.4 του Ν.5352/1932) και ούτε εξυπηρετούσαν λειτουργικές ανάγκες ή την αποστολή του Οργανισμού .

ΙΙ. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των μηνιαίων λογαριασμών των Ταμιακών υπολόγων παρατηρήθηκε ότι είχε γίνει λανθασμένος υπολογισμός των μισθών και επιδομάτων διαφόρων υπαλλήλων του Δημοσίου .

Ενδεικτικά αναφέρονται : α) Επί του υπολόγου του Γ' Ελεγκτηρίου του Δημ.Ταμείου Πληρωμών Αθηνών,εκδόθηκε από την Ι Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 1/84 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων,γιατί κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του μηνός Ιουνίου,του οικον.έτους 1983,διαπιστώθηκε ότι στις μηνιαίες αποδοχές υπαλλήλου της Εφορίας Καπνού Αθηνών, ο οποίος ήταν ταυτόχρονα και συνταξιούχος στρατιωτικός λόγω αναπηρίας του,περιλαμβανόταν και επίδομα οικογενειακών βαρών ,το οποίο δεν εδικαιούτο σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.Ι του άρθρ.Ι του Ν.Δ.641/1970 και της παρ.2 του ίδιου άρθρου,όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρ.Ι του Ν.Δ.1209/72. Το πιο πάνω Φ.Μ.Ε. εκτελέστηκε με την επιστροφή από το δικαιούχο στο Δημόσιο του ποσού που καταβλήθηκε αχρεωστήτως (δρχ.55.570). β) Επί του υπολόγου του Α' Ελεγκτηρίου του Ταμείου Πληρωμών Αθηνών εκδόθηκε το Ι/1984 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων ,γιατί κατά τον έλεγχο των λογαριασμών μηνός Δεκεμβρίου 1983 ,διαπιστώθηκε ότι το επίδομα εορτών Χριστουγέννων Γενικού Γραμματέα Υπουργείου,είχε υπολογισθεί επί του βασικού μισθού και όλων των επιδομάτων που ελάμβανε ο Πρόεδρος του Αρείου Πάγου (χρονοεπίδομα,σπουδών,μεταπτυχιακό , προσωρινό) ,ενώ έπρεπε να υπολογισθεί μόνο επί του βασικού μισθού και του χρονοεπιδόματος, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

γ) Για τον ίδιο ,όπως πιο πάνω ,λόγο εκδόθηκαν και τα : 1/1984 επί του υπολόγου του Β' Ελεγκτηρίου και 2/1984 επί του υπολόγου του Ε' Ελεγκτηρίου του Δημοσίου Ταμείου Πληρωμών Αθηνών,Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων, τα οποία εκτελέστηκαν με την επιστροφή από τους δικαιούχους στο Δημόσιο του αχρεωστήτως λαμβανομένου ποσού δρχ. 18.735 .

Κατά τον έλεγχο των μηνιαίων λογαριασμών του υπολόγου συμψηφισμών και του Ισολογισμού και Απολογισμού του Κράτους,οικον.έτους 1983,παρατηρήθηκε ότι δεν τηρήθηκαν οι διατάξεις του Ν.Δ.321/1969 "περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού " ως προς την είσπραξη των Δημοσίων Εσόδων και την εμφάνισή τους στον προϋπολογισμό του Κράτους .

Ενδεικτικώς αναφέρονται οι εξής :

α) Με τις 23830/773/28-2-1984 και 3200I/1040/20-3-1984 κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών αποφασίστηκε η έκδοση τριμήνων εντόκων γραμματίων (Ν.Δ.3745/1957 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρ.4 παρ.3 του Ν.1266/1982) ποσού δρχ. 9.800.000.000 και 81.000.000.000 και με ημερομηνία εκδόσεως 30 Νοεμβρίου και 31 Δεκεμβρίου 1983 αντίστοιχα ,για την κάλυψη δαπανών του Δημοσίου . Τα ποσά αυτά εμφάνισαν,με εντολή του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους,η μεν Τράπεζα της Ελλάδας εντός του οικον.έτους 1983,με ημεροχρονολογία 30 Νοεμβρίου και 31 Δεκεμβρίου 1983 όπως φαίνεται από τις σχετικές αναγγελίες της ,ενώ ο υπόλογος συμψηφισμών στην παράταση εκτελέσεως του προϋπολογισμού,ήτοι στο μήνα Μάρτιο του 1984 (σελίδες ημερολογίου 313 και 314) με αποτέλεσμα να περιληφθούν τα ποσά αυτά στο Δημόσιο χρέος και να εμφανιστούν στον Ισολογισμό του Κράτους της 31-12-1983 χωρίς όμως να εμφανιστούν και στα έσοδα προϋπολογισμού του ιδίου Ισολογισμού .Η χρονική αυτή διάσταση των εγγραφών επηρεάζει ισόποσα τ'αποτελέσματα του Ισολογισμού και Απολογισμού του Κράτους .

β) Κατά τον έλεγχο του Απολογισμού του Κράτους οικον. έτους 1983 είχε παρατηρηθεί ότι το ποσό των εσόδων που εμφανιζόταν σ'αυτόν,ήταν κατά δρχ. 480.800.000 μικρότερο από το ποσόν των εσόδων που προέκυπτε από τα στοιχεία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.Η ασυμφωνία αυτή προέκυψε γιατί το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους προέβη στην αφαίρεση του ως άνω ποσού, μετά την 107401/8307/24-9-1984 απόφαση του αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών ,από τα έσοδα του οικον.έτους 1983 (Κ.Α.9III "προϊόν εντόκων γραμματίων Ν.Δ.3745/1957 ") και το μετέφερε στον εκτός προϋπολογισμού λογαριασμό "έσοδα εκ του προϊόντος εντόκων γραμματίων Ν.Δ.3745/1957" της Ομάδας "Τακτοποιητέες εισπράξεις " με την πρόθεση να μεταφερθεί το ποσό αυτό,στη συνέχεια,στα έσοδα προϋπολογισμού,του οικον.έτους 1984 . Η λογιστική αυτή εγγραφή όμως εμφανίστηκε από τον υπόλογο συμψηφισμών το μήνα Αύγουστο του οικον.έτους 1984 (σελίδα ημερολογίου 1276/30-8-1984) , ενώ η παράταση εκτελέσεως του προϋπολογισμού ως προς την εμφάνιση των εσόδων είχε λήξει την 31 Μαρτίου 1984.Οι λογιστικές αυτές πράξεις αντιβαίνουν στις διατάξεις του Δημοσίου Λογιστικού .-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

Κεντρική και περιφερειακές υπηρεσίες

I) Μισθώματα για ιδιωτικά μηχανήματα.

Διαπιστώθηκε ότι στη Διεύθυνση Δασών της Νομαρχίας Γρεβενών, για την εκτέλεση δασοτεχνικών έργων δαπανήθηκε ποσό I4.000.023 δραχμών για την πληρωμή μισθωμάτων ιδιωτικών μηχανημάτων. Η περίπτωση μνημονεύεται και πάλι για την εξέταση της δυνατότητας εκτελέσεως των έργων με αυτεπιστασία από τη Διεύθυνση Δασών, εφ'όσον διαθέτει ανάλογο μηχανικό εξοπλισμό.

2) Οδοιπορικά έξοδα.

Η ειδική μεταχείριση που επιφύλαξε η υπ'αριθ. 28243/845/I8-4-84 κοινή υπουργική απόφαση (Φ.Ε.Κ. 288 Β'), όπως τροποποιήθηκε με την 950I5/26I5/20-8-84 (Φ.Ε.Κ. 585 Β') όμοια, από πλευράς οδοιπορικών εξόδων, στους υπαλλήλους του Υπουργείου Γεωργίας για την επιτυχέστερη πραγματοποίηση των προγραμμάτων ανάπτυξης των κλάδων Γεωργίας Δασών κ.λ.π. επιβάρυνε τους προϋπολογισμούς εξόδων των νομαρχιών και του ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών με μεγάλα ποσά.

Ενδεικτικά μόνο αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α).Για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσιες εκτός έδρας αποζημιώσεις του προσωπικού των υπηρεσιών του Υπουργείου Γεωργίας της Νομαρχίας Γρεβενών, δαπανήθηκαν το έτος I984 δραχμές 5.0I0.258 ως ακολούθως:

Γεωπόνοι	δρχ.	I.4I9.660
Δύο υπάλληλοι Δ.Ο.Ο.	"	I29.9I6
Δύο διοικητικοί υπάλληλοι	"	69.662
Υπάλληλοι Τοπογραφικής Υπηρεσίας		86I.909
Κτηνίατροι		504.666
Σπερματεγχύτες		I.I53.7I7
Δασικοί υπάλληλοι		870.728
Σύνολο	"	5.0I0.258

β) Σε τρεις (3) μόνο υπαλλήλους της Διευθύνσεως Γεωργίας της Νομαρχίας Πρεβέζης καταβλήθηκαν 652.043 δραχμές για οδοιπορικά τους έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση από I/I μέχρι 3I-I2-I984, δηλαδή κατά μέσο όρο 220.68I δραχμές σε κάθε υπάλληλο.

γ) Σε αποσπασμένους στη Διεύθυνση Γεωργίας Καβάλας γεωπόνους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (του Κεφ. Β' του ν.993/79) καταβλήθηκαν οδοιπορικά τους έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση 679.7I0 δραχμές (Χ.Ε. 887/84) που αναλογούν κατά μέσο όρο σε 85.000 δραχμές το μήνα σε κάθε υπάλληλο, ενώ ο μισθός τους ανέρχεται σε 58.000 δραχμές.

δ) Υπάλληλοι Τοπογραφικού Συνεργείου της Επιθεωρήσεως Τοπογραφικής Υπηρεσίας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, που έχουν ως έδρα τους τη Δράμα, λαμβάνουν ημερήσιες αποζημιώσεις εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας (αναδασμός) σε χωριά που απέχουν ακόμη και οκτώ (8) χιλιόμετρα από αυτούς (π.χ. χωριό Καλός Αγρός Δράμας) με αιτιολογικό ότι διανυκτερεύουν εκεί και όχι στην έδρα τους.

ε) Υπάλληλοι Τοπογραφικού Συνεργείου της ίδιας ως άνω Υπηρεσίας, που έχουν ως έδρα τους τη Ξάνθη, λαμβάνουν επίσης ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση για την ίδια αιτία (αναδασμός) σε χωριά που απέχουν ακόμη και II χιλιόμετρα απ'αυτούς (π.χ. χωριό Σέλερο Ξάνθης) με αιτιολογικό ότι διανυκτέρευσαν εκεί και όχι στην έδρα τους.

ζ) Υπάλληλοι της Τοπογραφικής Υπηρεσίας της Νομαρχίας Φλώρινας λαμβάνουν ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση με έδρα την πόλη της Φλώρινας για διανυκτερεύσεις που πραγματοποιούν σε χωριά αυτής που απέχουν II και I7 χιλιόμετρα (π.χ. χωριά Κάτω Καλλινίκη και Παπαγιάννη) για την εκτέλεση τοπογραφικών εργασιών, σύμφωνα με την περ. Γ' της 950I5/26I5/20-8-I984 της κοινής υπουργικής αποφάσης (Φ.Ε.Κ. 585 τ. Β'), η οποία όμως ορίζει ότι: " Σε υπαλλήλους του Υπουργείου Γεωργίας (πλην των κλάδων Διοικητικού και Οικονομικού) δύναται να επιτρέπεται διανυκτέρευση εκτός έδρας σε εξαιρετικές περιπτώσεις, ανεξάρτητα από τη χιλιομετρική απόσταση και πάντως όχι κάτω των δέκα (I0) χιλιομέτρων, ύστερα από έγκριση του αρμοδίου οργάνου και μόνο σε περιπτώσεις που δεν υπάρχει δυνατότητα επιστροφής των υπαλλήλων στην έδρα τους" συναφώς προφανώς περιπτώσεις πυρκαϊών ή άλλων εξαιρετικών και απρόβλεπτων φυσικών φαινομένων (πλημμύρες κ.λ.π.) και όχι εκτέλεση τοπογραφικών εργασιών, για τις οποίες έχει εκδοθεί από τον οικεία Νομάρχη η 350/4-I0-84 εγκριτική του δ/γή μετακινήσεως. (σχετ. πράξη I Τμήματος 636/I984).

3) Αποδοχές – αποζημιώσεις.

Με την I03/I984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το I07/I984 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Κερκύρας ποσού 92.788 δραχμών για την πληρωμή εποχιακά εργαζομένων ημερομισθίωνεργατών του Ινστιτούτου Ελαίας, γιατί, μαζί με την καταβολή των πραγματοποιηθέντων ημερομισθίων, τους καταβαλλόταν και αποζημίωση για μη ληφθείσα άδεια ίση με το ύψος δύο (2) επί πλέον ημερομισθίων για κάθε μήνα απασχόλησης (άρθρο 5 παρ. 4 του α.ν. 539/45, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο I παρ. 3 του ν. I346/I983) ενώ η αποζημίωση αυτή έπρεπε να τους καταβληθεί μετά τη λήξη της εποχιακής τους απασχόλησης. Το ένταλμα αυτό επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

Με την I47/I984 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα I93 – 204 χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Κερκύρας συνολικού ποσού 270.900 δραχμών για την πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης, Κυριακών και λοιπών εξαιρεσίμων ημερών υπαλλήλων της Δ/νσεως Δασών του Νομού Κερκύρας, γιατί η εκκαθάριση και η πληρωμή αυτών γίνονταν κάθε I5νθήμερο, ώστε η αποζημίωση ενός εκάστου να μην υπερβαίνει το ύψος των 5.000 δραχμών και έτσι να παρακρατείται φόρος εκ ποσοστού I0% και όχι 20%, όπως προβλέπει η Ε.4882/30-3-84 απόφαση του Υπουργού των Οικ/κών για πρόσθετες αμοιβές, των οποίων το ύψος υπερβαίνει τις 5.000 δραχμές κατά μήνα.

4) Συμβούλια – Επιτροπές

Με πράξη του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε το I635/I984 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Γεωργίας που εκδόθηκε για την πληρωμή 57.600 δραχμών σε ιδιώτες μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής Περιφερειακών Αγορών (ΕΕΠΑ) η οποία συστήθηκε με κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας, Οικ/κών, Γεωργίας και Εμπορίου, γιατί δεν υπήρχε διάταξη νόμου η οποία να παρείχε εξουσιοδότηση για τη σύσταση της Επιτροπής αυτής. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

5) Λοιπές δαπάνες.

Με την I3/I984 πράξη του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 4470/I984 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Γεωργίας 2. 032.332 δραχμών που αφορούσε καταβολή τόκων στην Ιονική και Λαϊκή Τράπεζα με τους οποίους επιβαρύνθηκε το Δημόσιο από τη δανειοδότηση προϊόντων και μέχρις απορροφήσεως των δανείων (αποφάσεις 325/I98I, 246/I979, 254/I979 και 280/I980 της Νομισματικής Επιτροπής, αλλά και υπ'αριθ. II57/I979 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής), γιατί, απ' τα δικαιολογητικά της δεν προκύπτει ποιά είναι τα επιδοτούμενα προϊόντα, δεδομένου ότι η επιδότηση γίνεται για περισσότερα γεωργικά προϊόντα (τομάτα, ροδάκινα, βερύκοκα φάσουλες κ.λ.π.) και ως εκ τούτου δεν καθίσταται δυνατός ο σχετικός έλεγχος. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση μέχρι 3I-I2-I984.

6) Κατασταλτικός Έλεγχος.

α) Δαπάνες παρεμβάσεως στα σιτηρά.

Από τον έλεγχο της Υπηρεσίας Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υ.Δ.Α.Γ.Ε.Π. και ειδικότερα από τον έλεγχο των δαπανών παρέμβασης στον τομέα των σιτηρών, διαπιστώθηκαν επί πλέον πληρωμές σε βάρος του Ε.Λ.Γ.Ε.Π. ποσού 3.762.269 δραχμών, και επί έλλατον, σε βάρος ορισμένων παραγωγών σιτηρών ποσού 11.652.050 δραχμών. Οι επί έλαττον αυτές πληρωμές, σε αντίθεση με τις επί έλαττον πληρωμές που διαπιστώνονται από τις λοιπές (πλην της Υ.Δ.Α.Γ.Ε.Π.) ελεγκτικές υπηρεσίες του Συνεδρίου, οι οποίες ελέγχουν αποκλειστικά εθνικές δαπάνες, έχουν ιδιάζουσα σημασία, γιατί αφορούν διαφορές σε βάρος της χώρας μας και ειδικότερα των Ελλήνων παραγωγών από το Γεωργικό Ταμείο της Ε.Ο.Κ. τις οποίες πρέπει να διεκδικήσει η Υ.Δ.Α.Γ.Ε.Π. προς αποκατάσταση της ζημίας των συγκεκριμένων παραγωγών των οποίων τα προϊόντα αγοράστηκαν σε χαμηλότερες από τις καθορισμένες για όλες τις χώρες - μέλη ενιαίες τιμές παρεμβάσεως και η διεκδίκηση των διαφορών αυτών από το FEOGA δια της Υ.Δ.Α.Γ.Ε.Π. είναι δυνατή μόνο βάσει του οικείου Φύλλου Μεταβολών και Ελλείψεων της Υπηρεσίας Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υ.Δ.Α.Γ.Ε.Π. (η οποία και εξέδοσε το 54/23-4-1985 Φ.Μ.Ε.)

. . .

β) Εσφαλμένος υπολογισμός Α.Τ.Α.

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Ιουλίου 1983 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημ. Ταμείου Μεσολογγίου διαπιστώθηκε ότι για τον υπολογισμό της Α.Τ.Α. των υπαλλήλων της Δ/νσεως Κτηνιατρικής, συμπεριλήφθηκε στις αποδοχές και το επίδομα ευδοκίμου παραμονής της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 1199/81. Σύμφωνα όμως με την παρ. 3 του Κεφ. II της υπ'αριθ. 9019/295/25-1-1982 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 55 του ν. 1249/82, οι αποδοχές που έπρεπε να ληφθούν υπόψη για τον υπολογισμό της Α.Τ.Α. είναι περιοριστικά προσδιορισμένες (βασικός, χρονοεπίδομα, σπουδών, οικογενειακό, διορθωτικό και προσωρινό 1.000 δραχμών). Για την παράνομη αυτή πληρωμή εκδόθηκε από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 5/1984 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων, το οποίο και εκτελέστηκε.

. . .

7) Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

Εξακολουθούν να παραμένουν ανεπόδοτα μέχρι σήμερα (3) τρία Χ.Ε. Προπληρωμής που εκδόθηκαν από την Υ.Ε.Εξόδων στο Υπουργείο Γεωργίας. Αναλυτικότερα τα Χ.Ε.Π. αυτά είναι τα εξής:

α) Τα υπ'αριθ. 1468/1966 και 2940/1967 δρχ. 10.500.000 και 8.500.000 αντίστοιχα Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων με α' υπόλογο την Τράπεζα της Ελλάδος και β' υπόλογο τον Ι.Κ. για την προμήθεια από το εξωτερικό μηχανικού εξοπλισμού του Εργοστασίου Μαριασανίδων Καλαμπάκας (Προμηθευτής Ουγγρικός Οίκος NIKEX) με προθεσμία αποδόσεως λογ/σμού την 31-12-1974.

β) Το υπ'αριθ. 3102/1969 δρχ. 72.600.000 του τακτικού προϋπολογισμού με υπόλογο την Τράπεζα της Ελλάδος για την κάλυψη προσδιορισμένων εκ των πρατήρων ελλειμμάτων της διαχειρίσεως σταφίδας σουλτανίνας εσοδείας 1968 με προθεσμία αποδόσεως λογαριασμού την 30-6-70 που παρατάθηκε μέχρι 31-12-70.

Τα δικαιολογητικά των παραπάνω Χ.Ε.Π. έχουν ζητηθεί με έγγραφα πολλές φορές από τις αρμόδιες υπηρεσίες στις οποίες υποβλήθηκαν από τους υπολόγους (στο όνομα των οποίων εκδόθηκαν τα Χ.Ε.Π.), όπως αυτό αναφέρεται και στις ετήσιες εκθέσεις των προηγουμένων ετών. Πρόσφατα με τα υπ'αριθμ. 7030/835/12-3-85 και 7031/836/12-3-85 έγγραφα της αρμόδιας Δ/νσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου ζητήθηκε και πάλι από την Υ.Ε. Εξόδων του Υπ. Γεωργίας η υποβολή τους.

Η ανωτέρω Υπηρεσία με τα υπ'αριθ. 3274/18-3-85 και 3275/18-3-85 έγγραφά της γνωστοποίησε ότι:

α) Τα δικ/κά των 1468/66 και 2940/64 Χ.Ε.Π. δεν έχουν υποβληθεί για έλεγχο σ'αυτή και παραμένουν αφαντοποίητα την 4η Δ/νση Κρατικών Αγορών του Υπ. Εθνικ. Οικονομίας.

Όπως προκύπτει από το υπ'αριθ. Π4/5411/6-7-84 έγγραφο της 4ης Διευθύνσεως Κρατικών Αγορών του Υπ. Εθν. Οικονομίας, που απευθύνεται προς τη Νομική Δ/νση του Υπ. Εμπορίου, η καθυστέρηση της υποβολής των δικ/κών των ανωτέρω Χ.Ε. Προπληρωμής οφείλεται στο ότι η Νομική Δ/νση του Υπ. Εμπορίου δεν έχει δώσει απάντηση σχετικά με την εκκρεμότητα που υπήρχε μεταξύ του Υπ. Γεωργίας και του Προμηθευτού Ουγγρικού ΟΙΚΟΥ NIKEX.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Κεντρικό Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών

Με τις 6 και 7/1984 πράξεις του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1114 και 1264/1984 χρηματικά εντάλματα του Κ.Τ.Γ.Κ.Δ. 7.581.512 δραχμών και 2.519.228 δραχμών αντίστοιχα που αφορούσαν δαπάνες εκδόσεως του περιοδικού "Τα Αγροτικά" γιατί μέσα σ'αυτές συμπεριλαμβάνονταν και δαπάνες για αμοιβή υπαλλήλου του Υπουργείου Γεωργίας που επιμελήθηκε την έκδοση και διόρθωσε τα δοκίμια, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 του νόμου 1256/82. Τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό.

Ταμεία Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών των Νομαρχιών

1) Αναμορφώσεις - Τροποποιήσεις προϋπολογισμών.

Στους προϋπολογισμούς των Ταμείων Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών έγιναν πολλές τροποποιήσεις κατά τη διάρκεια της εκτελέσεως των, με αποτέλεσμα στο τέλος του οικονομικού έτους να έχουν αλλοιωθεί οι αρχικές τους προβλέψεις και εκτιμήσεις. Ενδεικτικά σημειώνεται ο προϋπολογισμός του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αιτωλ/νίας ο οποίος, ενώ κατά την έγκρισή του εμφάνιζε ύψος εσόδων-εξόδων 38.497.000 δραχμών, ύστερα από επτά (7) τροποποιήσεις διαμορφώθηκε τελικά το ύψος των 141.411.500 δραχμών, όπως επίσης και ο προϋπολογισμός του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αρκαδίας, ο οποίος με αρχική πρόβλεψη εσόδων-εξόδων 32.811.500 δραχμών, ύστερα από επτά (7) τροποποιήσεις, διαμορφώθηκε τελικά στο ύψος των 89.966.500 δραχμών.

2) Αδιάθετες πιστώσεις.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι σημαντικό ποσοστό των πιστώσεων που προβλέφθηκαν στους προϋπολογισμούς εξόδων των ταμείων δεν δαπανήθηκε μέχρι τη λήξη του οικ. έτους ή δαπανήθηκε ένα πολύ μικρό ποσοστό. Ενδεικτικά σημειώνονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

Από το σύνολο των πιστώσεων 36 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών Θεσ/νίκης ύψους 57.575.252 δραχμών δαπανήθηκαν μόνο τα 15.826.672 δραχμές δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο ποσό 41.748.580 δραχμών (ποσοστό 73%).

Από το σύνολο 19 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού εξόδων Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών Αττικής (Διαμέρισμα Πειραιώς) ύψους 3.444.000 δραχμών, αφού τροποποιήθηκαν δέκα (10) φορές, δαπανήθηκαν μόνο οι 879.959 δραχμές, δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο ποσό 2.565.041 δραχμών (ποσοστό 75%).

Από το σύνολο 10 Κ.Α.Ε. του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του προϋπολογισμού εξόδων του Νομού Άρτας ύψους 10.217.000 δραχμών δαπανήθηκαν μόνο τα 3.766.700 δραχμές, δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο ποσό 6.450.300 δραχμών (ποσοστό 70%).

Από το σύνολο 10 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού εξόδων του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αργολίδας ύψους 4.380.000 δραχμών διατέθηκε μόνο το 1.200.000 δραχμές, δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο ποσό 3.180.000 δραχμών (ποσοστό 73%).

. . .

Από το σύνολο 5 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού εξόδων του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Βοιωτίας ύψους 170.649.000 δραχμών διατέθηκαν μόνο τα 19.377.243 δραχμές, δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο ποσό 151.316.757 δραχμών (ποσοστό 90%).

3) Έκδοση χρηματικών ενταλμάτων κατά την παράταση του οικ. έτους.

Κατά τη διάρκεια της παράτασης του οικ. έτους εκδίδεται μεγάλος αριθμός χρηματικών ενταλμάτων, ώστε ο κίνδυνος εσφαλμένων ή παρανόμων δαπανών να είναι προφανής, τόσο από την πλευρά των γεωργικών ταμείων, όσο και από την πλευρά των ελέγχου, λόγω του τεραστίου όγκου των δαπανών οι οποίες εντέλλονται στο δίμηνο της παράτασης. Ενδεικτικά μόνο αναφέρεται η περίπτωση του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Εύβοιας, το οποίο, ενώ στη διάρκεια του οικ. έτους 1984 (12 μήνες) εξέδωσε 1553 χρηματικά εντάλματα, μέσα στο δίμηνο της παράτασης αυτού (2 μήνες) εξέδωσε 790, δηλαδή το ήμισυ του συνόλου και πλέον.

. . .

4) Χρηματικά εντάλματα Προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

α) Διαπιστώθηκε επίσης η έκδοση μεγάλου αριθμού Χ.Ε.Π. για την αντιμετώπιση πάσης φύσεως δαπανών, αφού όλες οι πιστώσεις των γεωργικών ταμείων είναι δεκτικές εκδόσεως Χ.Ε.Π.

Ενδεικτικά και πάλι αναφέρεται στο Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αιτωλ/νίας το οποίο, μέσα στο 1984, εξέδωσε 425 Χ.Ε.Π. δηλαδή το ήμισυ περίπου του συνολικού αριθμού των ενταλμάτων.

β) Διαπιστώθηκε ακόμη ότι δεν γίνεται σωστή προεκτίμηση των αναγκών που πρόκειται να καλύψουν τα Χ.Ε.Π. με αποτέλεσμα να επιστρέφονται αδιάθετα μεγάλα χρηματικά ποσά, ο έλεγχος των οποίων, ως προς τις ημερολογιακές ανάληψης και κατάθεσης, να μην είναι πάντα ευχερής (ενιαίος λογ/σμός του υπολόγου στην Τράπεζα από περισσότερα του ενός Χ.Ε.Π. κ.λ.π.).

Χαρακτηριστική είναι επί του προκειμένου η περίπτωση υπολόγου Χ.Ε.Π. του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Μεσσηνίας, ο οποίος καταλογίστηκε από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 194/1984 καταλογιστική πράξη και επέστρεψε με την 628575/16-3-84 απόδειξη της Τράπεζας της Ελλάδας 19.668 δραχμές για παράνομες αναλήψεις χρημάτων, όπως επίσης και υπολόγου διαχειριστή πάγιας προκαταβολής του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτρο-

φίας και Δασών του Νομού Ηρακλείου Κρήτης, ο οποίος, ενώ δαπάνησε και είχε δικαιολογητικά για I.62I.736 δραχμές ς εξέδωσε χρηματικό ένταλμα σε αποκατάσταση της για I.72I.736 δραχμές, δηλαδή για I00.000 περισσότερο. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 68/1984 πράξη αυτού και θεωρήθηκε νέο με το πραγματικό ποσό του I.62I.736 δραχμών.

Αναφέρονται τέλος οι περιπτώσεις του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Εύβοιας, όπου επί πέντε (5) Χ.Ε.Π. συνολικού ποσού 853.000 δραχμών επιστράφηκε αδιάθετο ποσό 398.855 δραχμών και του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Ηρακλείου επί ενός (I) Χ.Ε.Π. I. 95I.000 δραχμών, επιστράφηκε αδιάθετο υπόλοιπο I.050.623 δραχμών.

5) Αποδοχές – Αποζημιώσεις

α) Με την 29/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστραφηκαν αθεώρητα πέντε (5) χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Φθιώτιδας για δαπάνες αποζημιώσεως για μη ληφθείσα άδεια, ως και επιδόματος αδείας και δώρου Χριστουγέννων σε σπουδαστές ΚΑΤΕΕ που ασκήθηκαν σε διάφορες υπηρεσίες της Δ/νσεως Γεωργίας του Νομού Φθιώτιδας, γιατί, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου I2 παρ. I του ν. I35I/83, οι ασκούμενοι σπουδαστές δεν συνάπτουν για την άσκησή τους αυτή εργασιακή σύμβαση, η οποία και μόνο δημιουργεί υποχρεωση καταβολής των παραπάνω αποζημιώσεων. Το ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

β) Όμοια ακριβώς δαπάνη συνολικού ύψους 999.919 δραχμών κρίθηκε μη νόμιμη από το I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την I5/1985 πράξη αυτού επί διαφωνίας του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τη θεώρηση ή μη των 457 και 458/1984 χρηματικών ενταλμάτων του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Τρικάλων.

γ) Με τις I69 και I72/1984 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τέσσαρα (4) χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αχαΐας (τα I825, I826, I827 και I857) συνολικού ποσού 429.855 δραχμών για την καταβολή αποζημίωσης σε φοιτητές της Γεωπονικής Σχολής για την απασχόλησή τους στο Γεωργικό Ταμείο από I6-7-84 μέχρι 3I-9-84 για εργασίες συλλογής και επεξεργασίας στατιστικών στοιχείων, γιατί οι αποζημιώσεις αυτές δεν προβλέπονται από καμία διάταξη νόμου.
Τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν προς θεώρηση.

δ) Όμοιες αποζημιώσεις συνολικού ύψους I05.255 δραχμών κρίθηκαν μη νόμιμες με την I28/1985 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Ηλείας για τρία (3) χρηματικά εντάλματα (I555-I557) τα οποία και ακυρώθηκαν.

ε) Τέλος, με την 9/1985 πράξη του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τέσσερα (4) χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Θεσ/νίκης, συνολικού ποσού 9.222.423 δραχμών, που αφορούσαν πληρωμή αμοιβής για την πρακτική εξάσκηση φοιτητών γεωτεχνικών σχολών, γιατί η αμοιβή αυτή δεν ήταν σύμφωνη με τη διάταξη του άρθρου 25 του ν. I474/84. Τα εντάλματα αυτά αντικαταστάθηκαν με άλλα και θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό κατά I.023.829 δραχμές.

6) Υπερωριακή εργασία – Αμοιβές εξαιρεσίμων ημερών.

Διαπιστώθηκε σε ευρύτατη έκταση η έγκριση παροχής υπερωριακής εργασίας σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου με αποφάσεις των αρμοδίων νομαρχιακών υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας στις οποίες προσέδιδαν, παρά το νόμο, αναδρομική ισχύ.

Ενδεικτικά σημειώνονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Με πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το I00/1984 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Ν. Ευρυτανίας I78.458 δραχμών, για την πληρωμή ισόποσης αποζημίωσης υπερωριακής εργασίας και εξαιρεσίμων ημερών σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί η εγκριτική απόφαση του αρμόδιου Γραφείου Εργασίας του Νομού Ευρυτανίας προσέδιδε αναδρομική ισχύ. Το ένταλμα αυτό επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

β) Με την 34/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 30I/1984 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Κεφαλληνίας για την πληρωμή αποζημίωσης εξαιρεσίμων ημερών σε οδηγό αυτ/του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί ο υπολογισμός τους περιλάμβανε το I/25 του ημερήσιου μισθού του προσηυξημένου κατά 75%, ενώ, ως αμειβόμενος σε μηνιαίο μισθό έπρεπε να παίρνει μόνο την προσαύξηση του 75%. Το ένταλμα αυτό, όπως επίσης και τα 98 και 99/1984 όμοια του ίδιου Ταμείου, επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν όλα με μειωμένο ποσό.

γ) Όμοιο χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Τρικάλων (το 220/84) επέστρεψε αθεώρητο και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκεί με την 96/1984 πράξη αυτού. Το ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

δ) Με την 22/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τρία (3) χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Σάμου (τα 92, 93 και 94/1984) συνολικού ποσού 860.764 δραχμών για την καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης σε προσωπικό του Δασαρχείου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί η έγκριση παροχής υπερωριακής εργασίας του Γραφείου Εργασίας του Νομού Σάμου περιείχε ανεπίτρεπτη αναδρομικότητα. Τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό κατά 233.64I δραχμές.

ε) Με την 48/1984 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 5I3/1984 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Άρτας δραχμών 50.535 για την πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, επειδή η εγκριτική απόφαση του Γραφείου Εργασίας του Νομού περιείχε ανεπίτρεπτη αναδρομικότητα. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

7) Οδοιπορικά έξοδα.

α) Αυξημένες εμφανίζονται και κατά το οικ. έτος 1984 οι δαπάνες κινήσεως εκτός έδρας του γεωτεχνικού προσωπικού των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Γεωργίας, ειδικότερα μετά την 95015/2615/20-8-1984 κοινή υπουργική απόφαση που τροποποίησε την 28243/845/18-4-1984 όμοια και καθιέρωσε ευνοϊκότερη μεταχείριση του ανωτέρω προσωπικού.

Ενδεικτικά μόνο αναφέρεται ότι το Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αρκαδίας, πλήρωσε για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσιες εκτός έδρας αποζημιώσεις του γεωτεχνικού και λοιπού προσωπικού των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Γεωργίας στο Νομό 7.67I.334 δραχμές έναντι 6.225.I27 του οικ. έτους 1983, ως ακολούθως:

I) Γεωπόνοι	οδοιπορικά	686.579	ημερ.αποζ.	I.360.822
2) Δασολόγοι	"	50.I30	" "	233.I90
3) Κτηνίατροι	"	286.I70	" "	408.390
4) Υπάλληλοι Α.Ο.Ο.	"	I7.224	" "	47.3I2
5) Τεχν.Δασοπονίας	"	2I9.000	" "	I.520.7I5
6) Δασοφύλακες-Θυροφύλακες	"	25.432	" "	I.048.975
7) Λοιπές κατηγορίες	"	263.352	" "	I.504.043
	Σύνολο	I.547.887		6.I23.447

Στη διοίκηση απόκειται να αξιολογήσει την περίπτωση αυτή.

β) Με την 50/84 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το I262/1984 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Δράμας για την πληρωμή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε οδηγό αυτ/του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί στο ύψος αυτή υπολογίστηκαν ο βασικός μισθός, το επίδομα πολυετούς υπηρεσίας, το διορθωτικό ποσό και η Α.Τ.Α., ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. III της 28243/845/I8-4-84 κοινής υπουργικής απόφασης που κυρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν. I505/84, έπρεπε να υπολογιστεί μόνο ο βασικός μισθός και το επίδομα πολυετούς υπηρεσίας.

γ) Όμοια χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Ηλείας (τα I956, I60I, I602, I604 και I605/1984), για την ίδια αιτία, επέστρεψε αθεώρητα με την I3I/85 πράξη του και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό συνολικού ύψους 743.442 δραχμών. Τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο συνολικό ποσό κατά 254.638 δραχμές.

δ) Όμοια τέλος χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Λάρισας (τα 772-774/84), για την ίδια αιτία, επέστρεψε αθεώρητα με την 90/1984 πράξη του και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό. Και τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό.

ε) Κατά την έρευνα και του αυστηρότερου της δαπάνης επί οδοιπορικών εξόδων διαπιστώθηκε ότι:
Από το Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Λασιθίου εκδόθηκαν τα 873 και 874/1984 χρηματικά εντάλματα αυτού 23.080 και I3.000 δραχμών αντίστοιχα για την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε υπάλληλο της Δ/νσεως Δασών του Νομού, ο οποίος φέρεται ότι την ίδια μέρα (I7-7-84) με δύο διαφορετικές διαταγές (τις I8I6/I6-7-84 και I837/I8-7-84) μετακινήθηκε σε δύο διαφορετικές τοποθεσίες, με δικαίωμα διανυκτέρευσης και στις δύο, για την είσπραξη διπλής αποζημίωσης.

Από το ίδιο ως άνω Ταμείο εκδόθηκαν τα 84I και 842/1984 χρηματικά εντάλματα αυτού 35.6I0 και I73I7 δραχμών αντίστοιχα για την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε κτηνίατρο του Αγροτικού Κτηνιατρείου Νεάπολης Λασιθίου, ο οποίος φέρεται ότι, την ίδια μέρα (I3-I2-84), με δύο διαφορετικές διαταγές (τις I788/7-I2-84 και I809/I3-I2-84), μετακινήθηκε στην ίδια τοποθεσία με δικαίωμα διανυκτέρευσης για την

εισπραξη διπλής αποζημίωσης. Τα σχετικά χρηματικά εντάλματα, μετά τις διαπιστώσεις αυτές του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν επαναφέρθηκαν προς θεώρηση.

Σημειώνεται επίσης ότι από το ίδιο Ταμείο καταβλήθηκε ποσό 91.108 δραχμών σε ένα γεωπόνο για οδοιπορικά του έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση ενός μόνο μηνός (Οκ/βριος 1984) με το 92/1984 χρηματικό ένταλμα, ενώ σε Δ/ντή της Δ/νσεως Γεωργίας του Νομού Ζακύνθου καταβλήθηκαν, για την ίδια αιτία, σε όλη τη διάρκεια του έτους 1984, 329.435 δραχμές.

Σημειώνεται τέλος ότι δύο γεωπόνοι της Υπηρεσίας Εγγείων Βελτιώσεων Νομού Χανίων ενεφάνιζαν στα δικαιολογητικά πληρωμής τους ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης για διανυκτερεύσεις τις οποίες πραγ/ατοποίησαν με συγκεκριμένο κρατικό αυτ/το της Υπηρεσίας τους και συγκεκριμένο οδηγό (Κ.Υ.3210), από άλλα δικαιολογητικά όμως προέκυψε ότι, ο οδηγός αυτός (και το συγκεκριμένο αυτοκίνητο) δεν είχε μετακινηθεί εκτός έδρας τις ημέρες αυτές. Μετά τις διαπιστώσεις αυτές του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από τη διασταύρωση των στοιχείων, το Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Ηρακλείου περιέκοψε τις εικονικές δαπάνες.

8) Τηλεφωνικά τέλη.

Διαπιστώθηκε μεγάλη αύξηση των τηλεφωνικών τελών των γεωργικών ταμείων γενικώς στα οποία δεν λειτουργεί, όπως και σε κανένα Ν.Π.Δ.Δ., σύστημα φραγής των υπεραστικών συνδιαλέξεων, σε αντίθεση με τις δημόσιες υπηρεσίες. Ενδεικτικά μόνο αναφέρεται ότι το Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Εύβοιας κατέβαλε το οικ. έτος 1984 745.795 δραχμές για τηλεφωνικά του τέλη, ενώ το ίδιο Ταμείο του Νομού Πέλλας 391.634, δηλαδή ποσό που αναλογούν για τις εργάσιμες ημέρες των ταμείων σε 4.000 δραχμές την ημέρα περίπου στην πρώτη περίπτωση και σε 2.000 δραχμές στη δεύτερη.

9) Λοιπές δαπάνες.

α) Με την 172/1984 πράξη του αυτού Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 682/1984 χρηματικό ένταλμα του ίδιου Ταμείου 22.700 δραχμών που αφορούσε επίδομα διαχειριστικών λαθών σε υπάλληλο αυτού, επειδή ο υπάλληλος αυτός δεν απησχολείτο αποκλειστικώς σε διαχείριση χρημάτων ή ενσήμων, όπως αξιώνει για την καταβολή του η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 4 του Π.Δ/τος 904/1978. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

β) Κατά τον έλεγχο διαφόρων χρηματικών ενταλμάτων του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Αρκαδίας για την πληρωμή αποδοχών, επιδόματος αδείας και δώρου Χριστουγέννων έτους 1984, εποχιακά εργαζομένου προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, επιστράφηκαν στο Ταμείο με γραμμάτια εισπράξεως χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 196.484 δραχμών, τα οποία είχαν καταβληθεί στο προσωπικό αυτό από εσφαλμένο λογιστικό υπολογισμό των παροχών αυτών.

γ) Με την 8/1985 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 955/1984 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Πρεβέζης, που αφορούσε αποζημίωση στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του ίδιου Ταμείου, επειδή περιελάμβανε αμοιβή και για περισσότερες από δύο (2) συνεδριάσεις κατά παράβαση της 36040/1594/30-6-78 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Συντονισμού, Προεδρίας και Γεωργίας.

δ) Με την 180/1984 πράξη του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 694-696/1984 χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών του Νομού Θεσ/νίκης συνολικού ποσού 26.330 δραχμών, που αφορούσαν αμοιβή διδασκαλίας δημοσίων υπαλλήλων, γιατί η εκκαθάριση της δαπάνης έγινε σύμφωνα με την 16671/81 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικ/κών και Εργασίας και όχι, όπως έπρεπε, με τη διάταξη του άρθρου 7 παρ. 5 του ν. 754/78. Τα χρηματικά εντάλματα ακυρώθηκαν.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ

Α: ΚΕΝΤΡΙΚΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Τροποποιήσεις του Προϋπολογισμού

Κατά το έτος 1984 έγιναν ογδόντα τέσσερις (84) τροποποιήσεις του αρχικού προϋπολογισμού του Υπουργείου.

2. Παρατηρήσεις στα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ).

Παρατηρήθηκε η έκδοση πολλών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, για δαπάνες που από τη φύση τους μπορούσαν να πληρωθούν με τακτικά χρηματικά εντάλματα (παράβαση άρθρου 32 Ν.Δ. 321/1969). Ενδεικτικά αναφέρονται τα ΧΕΠ 5, 4744, 4745, 5017 και 5314/1984 συνολικού ποσού δραχμών 1.320.000 τα οποία επιστράφηκαν αθεώρητα για τον πιο πάνω λόγο με πράξεις του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δεν επανυποβλήθηκαν. Επίσης κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών των ΧΕΠ, διαπιστώθηκαν πολλές μη σύννομες ενέργειες και παραλείψεις των υπολόγων, γι'αυτό με τις αριθμ. 2,4,14,21 και 26 πράξεις του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν δικαιολογητικά συνολικού ποσού δραχμών 1.488.769, τα οποία δεν επανυποβλήθηκαν.

3. Επιχορηγήσεις

Το Υπουργείο Πολιτισμού και Επιστημών, σύμφωνα με τις οργανικές του διατάξεις, επιχορηγεί διάφορα νομικά πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου. Τα ποσά που διατίθενται για τις εν λόγω επιχορηγήσεις ανέρχονται σε πολλά εκατομμύρια δραχμές και συγκεκριμένα κατά το οικονομικό έτος 1984 τα Ν.Π.Δ.Δ. επιχορηγήθηκαν με το ποσό των δραχμών 1.596.924.000 τα δε Ν.Π.Ι.Δ. με το ποσό των δραχμών 614.132.000. Και μεν Ν.Π.Δ.Δ. ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο είτε προληπτικά είτε κατασταλτικά και κατ'αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται η νομιμότητα των διαχειριστικών τους πράξεων. Οι διαχειρίσεις όμως των Ν.Π.Ι.Δ. εκφεύγουν από τον έλεγχο αυτό και έτσι η καλή διαχείριση των επιχορηγουμένων σ'αυτά ποσών επαφίεται μόνο στην εντιμότητα των διοικήσεών τους.

4. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των λογ/κών στοιχείων μηνός Μαΐου 1983 διαφόρων Δημοσίων Ταμείων διαπιστώθηκε ότι σε υπαλλήλους που εντάχθηκαν με τη διάταξη του άρθρου 5 του Ν.1199/81 καταβλήθηκε αναδρομική διαφορά αποδοχών για διάστημα προγενέστερο της ημερομηνίας δημοσιεύσεως της σχετικής πράξεως της διοικήσεως. Ο νόμος όμως (ν.1199/81) δεν παρέχει τέτοιο δικαίωμα, γι'αυτό η αρμόδια διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου εξέδωσε Φ.Μ.Ε. για την επιστροφή των ποσών που καταβλήθηκαν εκ του λόγου αυτού, μη νόμιμα. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι με το 2/1984 Φ.Μ.Ε. που εκδόθηκε επί των λ/σμών του Δημ.Ταμείου Καλύμνου, επιστράφηκαν για την ανωτέρω αιτία δραχμ. 21.737.

Β: ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Ε θ ν ι κ ό Θ έ α τ ρ ο

1. Προϋπολογισμός

Ο προϋπολογισμός του οικ.έτους 1984 του Εθνικού Θεάτρου εγκρίθηκε στις 23 Μαΐου 1984 (απόφ. 57042/201/23-5-1984).

Από τις πιστώσεις τεσσάρων Κ.Α.Ε.(211, 212, 232 και 521) συνολικού ποσού δραχμ. 482.458.462 διατέθηκε μόνο ποσό δραχμ.90.941.996.

2. Πληρωμή αποδοχών

Όπως προκύπτει από την ημερομηνία που υποβάλλονται για θεώρηση τα αφορόντα πληρωμή μισθοδοσίας χρηματικά εντάλματα, η καταβολή των αποδοχών γίνεται (ανεπίτρεπτα) πριν θεωρηθούν τα εντάλματα από τον αρμόδιο Πάρεδρο (σχετ. χρημ. εντάλματα 1787-1789 και 2166-2168/1984 που θεωρήθηκαν την ίδια ημερομηνία 28-9-84).

Ε θ ν ι κ ή Λ υ ρ ι κ ή Σ κ η ν ή

1. Προϋπολογισμός

Ο Προϋπολογισμός της τροποποιήθηκε τρεις φορές μέσα στο οικονομικό έτος 1984. Παρ'όλα αυτά από τις πιστώσεις των Κ.Α.Ε. 227, 229Β, 229Γ, 521 και 842 συνολικού ποσού δραχμ. 161.490.000 διατέθηκαν μόνο 79.791.327 δραχμές.

2. Πληρωμή αποδοχών τακτικού προσωπικού

Η καταβολή των αποδοχών του τακτικού προσωπικού γίνεται πριν θεωρηθούν τα σχετικά χρημ. εντάλματα από τον αρμόδιο Πάρεδρο, με αποτέλεσμα να δημιουργείται ανωμαλία στη λειτουργία της ταμειακής υπηρεσίας, αφού γίνονται πληρωμές χωρίς νόμιμο τίτλο. Ως παράδειγμα αναφέρεται η περίπτωση των χρημ. ενταλμάτων 1253-1256/84 που ενώ αφορούσαν μισθοδοσία μηνός Απριλίου 1984 υποβλήθηκαν για θεώρηση την 28-6-1984. Επίσης τα χρημ. εντάλματα 1886 και 1892/84, που αφορούσαν μισθοδοσία τακτικών υπαλλήλων μηνός Αυγούστου 1984, υποβλήθηκαν για θεώρηση την 17-10-1984.

3. Προσλήψεις προσωπικού με σύμβαση έργου

Η Εθνική Λυρική Σκηνή παρ'όλο που διαθέτει μόνιμο τακτικό προσωπικό από μουσικούς, συνέχισε και κατά το έτος 1984 να προσλαμβάνει για τις παραστάσεις διαφόρων έργων μουσικούς με σύμβαση έργου (σχετικά χρημ. εντάλματα 774-809/84 συνολικού ποσού δραχμ. 1.698.233 τα οποία θεωρήθηκαν από τον αρμόδιο Πάρεδρο).

4. Ημερήσια αποζημίωση μελών του Δ.Σ.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο(Πράξη 432/84) το χρημ. ένταλμα 1238/84 της Ε.Λ.Σ. ποσού δραχμ. 63.000, που αφορούσε καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης σε μέλη του Διοικ.Συμβουλίου για τη μετάβασή τους στη Μυτιλήνη και Χίο, γιατί από καμιά γενική ή ειδική διάταξη του Νομικού τούτου Προσώπου προβλέπεται η καταβολή τέτοιας αποζημίωσης.

Ε π ι μ ε λ η τ ή ρ ι ο Ε ι κ α σ τ ι κ ώ ν Τ ε χ ν ώ ν Ε λ λ ά δ ο ς (Ε.Ε.Τ.Ε.)

Από το Ε.Ε.Τ.Ε. εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 112 και 120/84 συνολικού ποσού δραχμ. 101.680 που αφορούσαν αμοιβή δικηγόρου για υπηρεσίες (εξώδικες και δικαστικές) που προσέφερε στο νομικό αυτό πρόσωπο, τα οποία κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 43/85) επειδή από τον πίνακα αμοιβής προέκυπτε ότι πολλές από τις εργασίες που προσέφερε ο εν λόγω δικηγόρος ήταν υπηρεσιακού περιεχομένου ή προκαταρτικές, δηλαδή εργασίες που από τη φύση τους δεν απαιτούν απασχόληση δικηγόρου, αλλά ανήκουν στα κύρια καθήκοντα του υπαλληλικού προσωπικού του νομικού προσώπου.

Εθνικό Κέντρο Θαλασσίων Ερευνών

Με την 54/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 581/84 ποσού δραχμ. 6.102.810 του προυπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, που αφορούσε δαπάνη για τη μετασκευή του πλοίου " ΑΙΓΑΙΟ" επειδή η εκτέλεση των μετασκευαστικών εργασιών του σκάφους δεν έγιναν μέσα στη συμβατική προθεσμία των 65 ημερολογιακών ημερών, ούτε και υπήρχε απόφαση του Διοικ.Συμβουλίου που να παρέχει παράταση της προθεσμίας αυτής. Αξίζει να σημειωθεί ότι το πιο πάνω αλιευτικό σκάφος αγοράστηκε το έτος 1980 αντί του ποσού των δραχμών 15.474.000 για να χρησιμοποιηθεί σε θαλάσσιες επιστημονικές έρευνες και από της αγοράς του μέχρι σήμερα βρίσκεται στον Άγιο Γεώργιο Κερατσινίου για επισκευή.

Κρατικό Θέατρο Βορείου Ελλάδος

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 291/84) το χρημ.ένταλμα 1478/84 ποσού δραχμ. 3.527.602 που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών από τριετίες κ.λ.π. για το λόγο ότι σε ορισμένους από τους δικαιούχους έγινε παράλληλη εφαρμογή των ευνοϊκών όρων δύο συλλογικών συμβάσεων εργασίας. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά δραχμ. 68.991.

Κρατικό Ωδείο Θεσσαλονίκης

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 229/84) τα χρημ.εντάλματα 110 και 113-114/84 συνολικού ποσού δραχμ. 152.928 που αφορούσαν πληρωμή επιδόματος αδείας σε μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους που διδάσκουν στο Ωδείο ως ωρομίσθιοι καθηγητές, για το λόγο ότι σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 6 του Ν.550/77 οι δημόσιοι υπάλληλοι κ.λ.π. δικαιούνται επιδόματος αδείας και από δεύτερη απασχόληση, αλλά μόνον όταν η απασχόληση αυτή είναι έμμισθη και όχι ωρομίσθια περιπτωσιακή, όπως στην προκειμένη περίπτωση.

Με την 294/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 146, 150 και 151/84 συνολικού ποσού δραχμ. 883.850, που αφορούσαν αναδρομική διαφορά ωριαίας αποζημίωσης από 1/4/84 καθηγητών, σε εφαρμογή της 17737/84 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, για το λόγο ότι ορισμένοι από τους δικαιούχους υπερέβαιναν τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης κατά παράβαση του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος. Το πρώτο από τα ανωτέρω εντάλματα επανήλθε μειωμένο κατά δραχμ. 138.395 τα δε άλλα ακυρώθηκαν.

Λαογραφικό Μουσείο Μακεδονίας

Από τις πιστώσεις 66 ΚΑΕ συνολικού ποσού δραχμ. 20.702.451 διατέθηκαν μόνο δραχμ. 4.350.424.

Με τις πράξεις 176 και 251/84 επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρημ.εντάλματα 126 και 257/84 ποσού δραχμ. 8.000 και 19.207 αντίστοιχα που αφορούσαν κατ'αποκοπή αμοιβή για την καταγραφή, ταξινόμηση και αρχειοθέτηση διαφανειών, διότι οι εργασίες αυτές υπάγονται στα κύρια καθήκοντα του προσωπικού του Μουσείου, με συνέπεια η ανάθεση της εκτέλεσής τους σε τρίτα πρόσωπα να υποκρύπτει παράνομη πρόσληψη σε μη νομοθετημένη θέση κατά παράβαση του άρθρου 103 παρ.2 του Συντάγματος. Τα παραπάνω εντάλματα ακυρώθηκαν.

Με την πράξη 179/84 επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 147/84 ποσού δραχμ. 52.693 που αφορούσε αναδρομική διαφορά χρονοεπιδόματος, για το λόγο ότι, μη νόμιμα προσμετρήθηκε και χρόνος εργασίας με σύμβαση έργου.

Εθνική Πινακοθήκη-Μουσείο Αλεξ.Σούτσου

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 99/84) το χρημ. ένταλμα 240/84 ποσού δραχμ. 6.000.000 που αφορούσε δαπάνες οργάνωσης των πολιτιστικών εκδηλώσεων της Χώρας μας στους Ολυμπιακούς Αγώνες του Λος- Άντζελες τον Αύγουστο του 1984, καθόσον στο ένταλμα δεν επισυνάπτονται τα προβλεπόμενα από το νόμο δικαιολογητικά (τιμολόγια κλπ) ώστε να αποδεικνύεται η πραγματοποίηση των αναφερομένων δαπανών.Το χρημ.ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Δημόσια Βιβλιοθήκη Κέρκυρας

Η Βιβλιοθήκη της Κέρκυρας, αν και από το έτος 1981 καταρτίζει ίδιον προϋπολογισμό και πραγματοποιεί δαπάνες, εν τούτοις δεν προσκομίζει τα χρηματικά εντάλματα που εκδίδει στον αρμόδιο Επίτροπο για θεώρηση, κατά παράβαση του Π.Δ. 177/73.

Βιβλιοθήκη Αρεοπόλεως Λακωνίας

Η Βιβλιοθήκη Αρεοπόλεως δεν έχει υποβάλει για έλεγχο στον αρμόδιο Επίτροπο τους απολογισμούς των ετών 1972-1983.-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ - ΟΙΚΙΣΜΟΥ

Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες

1.Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

Από τον έλεγχο των δικαιολογητικών απόδοσης λογ/σμού του Χ.Ε.Π. 353/82 της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου, διαπιστώθηκε, ότι ο υπόλογος του εντάλματος παρακράτησε αδικαιολόγητα ποσό δραχμ. 172.000 για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών.Τα δικαιολογητικά αυτά επιστράφηκαν στην Υ.Ε.Ε. (πράξη 13/84) γιατί σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 4 του Β.Δ. 761/1969 ο υπόλογος όφειλε να επιστρέψει αμέσως στο Δημόσιο Ταμείο το αδιάθετο υπόλοιπο του εντάλματος.

2. Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

Από την Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου υποβλήθηκε για θεώρηση το χρημ. ένταλμα 349/84 ποσού δραχμ. 181.664, που αφορούσε, εκτός άλλων, πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης σε δύο Ειδικούς Συμβούλους. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο(πράξη 96/84)γιατί οι Ειδικοί Σύμβουλοι των οποίων οι αποδοχές καθορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 2 του Ν.1288/82, δεν δικαιούνται πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση για τις υπηρεσίες που παρέχουν πέραν του κανονικού ωραρίου εργασίας των δημοσίων υπαλλήλων.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 107/84) το χρηματικό ένταλμα 332/84 της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου, για το λόγο ότι αφορούσε καταβολή αποζημίωσης σε υπάλληλο, που προσέφερε υπηρεσίες στο Δημόσιο, ενώ είχε απολυθεί λόγω ορίου ηλικίας.

Υποβλήθηκε για θεώρηση το χρημ. ένταλμα 660/84 ποσού δραχμ. 82.013 της Υ.Ε.Ε. που αφορούσε πληρωμή αποδοχών, Δώρου Πάσχα και Επιδόματος Αδείας, σε μετακλητό υπάλληλο του γραφείου Υπουργού. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, γιατί αφορούσε και αποδοχές που αναφέρεντο σε χρονικό διάστημα πριν από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως του διορισμού της δικαιούχου.

Από την Υ.Ε.Ε. Νομού Ημαθίας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 51/84 για την πληρωμή υπερωριακής εργασίας στο μόνιμο προσωπικό του Τμήματος Πολεοδομίας. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο(Πράξη 38/84) γιατί είχε εκκαθαρισθεί αποζημίωση και σε υπάλληλο του Τμήματος Πολεοδομίας που δεν είχε προσφέρει υπερωριακή εργασίας στο Τμήμα αυτό, αλλά στη Διεύθυνση Εσωτερικών στην οποία ήταν αποσπασμένη και περαιτέρω γιατί δεν είχε παρακρατηθεί από τους δικαιούχους ο φόρος εισοδήματος σε ποσοστό 20%.

3. Φορολογικές παραβάσεις

Από την Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 550/84 στο όνομα εννέα δικαιούχων για αποζημίωση λόγω συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις του Κεντρικού Συμβουλίου Χωροταξίας Οικισμού και Περιβάλλοντος. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα γιατί δεν είχε υπολογισθεί σωστά ο φόρος εισοδήματος που έπρεπε να παρακρατηθεί. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητο και τα χρηματικά εντάλματα 312, 318 και 689/84 της ίδιας Υπηρεσίας.

Από την Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 567/84 που αφορούσε την πληρωμή στον Ο.Τ.Ε. δραχμ. 132.100 για την προμήθεια και εγκατάσταση ενός TELEX. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο(πράξη 127/84) για το λόγο ότι σύμφωνα με το άρθρο 20 παρ.1 του Π.Δ.99/77 "περί Κώδικος Φορολογικών Στοιχείων" ο Ο.Τ.Ε. έπρεπε να εκδόσει θεωρημένο τιμολόγιο και όχι απλώς λογαριασμό καθόσον στην προκειμένη περίπτωση δεν επρόκειτο για τηλεπικοινωνιακή εξυπηρέτηση, αλλά για πώληση μηχανήματος. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρηματικό ένταλμα 608/84 που αφορούσε την πληρωμή ποσού δραχμ. 366.640 επίσης στον Ο.Τ.Ε. για την τηλεπικοινωνιακή κάλυψη της 4ης Συνδιάσκεψης των Υπουργών Περιβάλλοντος του Συμβουλίου της Ευρώπης.

Από την Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 221/1984 ποσού δραχμ. 42.000 για δαπάνη μεταφοράς επίπλων του γραφείου Κτηματολογίου. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο γιατί ως δικαιολογητικό του εντάλματος επισυνάπτετο το πρωτότυπο της φορτωτικής του δικαιούχου, ενώ σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 25 του Π.Δ. 99/77 νόμιμο δικαιολογητικό για την πληρωμή του μεταφορέα είναι το τρίτο αντίτυπο της φορτωτικής.

4. Ανάθεση μελετών πολεοδομικών σχεδίων χωρίς διαγωνισμό

Σημειώνεται απλώς ότι η ανάθεση μελετών πολεοδομικών σχεδίων διαφόρων πόλεων του Νομού Μεσσηνίας, ύψους πολλών εκατομμυρίων δραχμών, έγινε με απόφαση του Υπουργού Χ.Ο.Π. ε απ'ευθείας ανάθεση(χωρίς διαγωνισμό) λόγω του κατεπείγοντος. Αναφέρονται ενδεικτικά οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Γενικό Πολεοδομικό ΣχέδιοΚαλαμάτας-Μεσσήνης δαπάνης 29.000.000 δραχμ.
β). Πολεοδομική Μελέτη επέκταση-αναθεώρηση Καλαμάτας-Μεσσήνης δαπάνης 49.000.000 δραχμών.
γ) Γενικό Πολεοδομικό σχέδιο Φιλιατρών -Γαργαλιάνων-Κυπαρισσίας δαπάνης 2.900.000 δραχμών .

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΚΕΝΤΡΙΚΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Αδιάθετες πιστώσεις

Σε πολλές περιπτώσεις σημαντικό μέρος από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού εξόδων του Υπουργείου (Τακτικού - Κρατικών Προμηθειών και Καταναλωτικών Αγαθών) παρέμεινε αδιάθετο.Σημειώνονται ενδεικτικά οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Προϋπολογισμός Κρατικών Προμηθειών: Κ.Α.Εφ/310/1199 από συνολικό ποσό δραχμών 117.396.000 διατέθηκαν 69.457.000,Κ.Α.Ε.Φ/300/1222 από συνολικό ποσό δραχμών 167.974.400 διατέθηκαν 80.481.969 δραχ., Κ.Α.Ε.Φ./710/1511 από συνολικό ποσό δραχμών 465.081.000 διατέθηκαν 255.440.456 δρχ.

β) Προϋπολογισμός Καταναλωτικών Αγαθών: Κ.Α.Ε.0261 από συνολικό ποσό δραχμών 47.000.000 διατέθηκαν 11.046.663, Κ.Α.Ε.0813 από συνολικό ποσό.

δραχμών 5.000.000 διατέθηκαν I.236.981 ,Κ.Α.Ε I719 από συνολικό ποσό δραχμών 3.500.000 διατέθηκαν 49,544 δραχμές.

2. Καθυστέρηση υποβολής δικαιολογητικών ΧΕΠ.

Όπως επισημάνθηκε και στην ετήσια έκθεση του έτους 1983,εξακολουθεί να υπάρχει μεγάλος αριθμός ΧΕΠ που εκδόθηκαν τα έτη 1970 μέχρι και το έτος 1982 για τα οποία δεν έχουν υποβληθή στον Πάρεδρο για θεώρηση τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού.Προς αντιμετώπιση του θέματος στο μέλλον,επιβάλλεται,όπως όμοια διάταξη με την του άρθρου I7 του Ν.I405/1983 (ΦΕΚ 180/1983 Τ.Α.),που ορίζει ότι στον προϋπολογισμό των Καταναλωτικών Αγαθών υποχρεωτικά πρέπει όταν ο υπόλογος ΧΕΠ δεν είναι φυσικό πρόσωπο να ορίζεται ως Δεύτερος Υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος,θεσπισθεί και για τα ΧΕΠ του προϋπολογισμού Κρατικών Προμηθειών, ώστε όπου υπόλογος είναι η Τράπεζα Ελλάδος,να ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος,για να σταματήσει η καθυστέρηση απόδοσης λογαριασμού των ΧΕΠ.Τέλος παρατηρούνται πολυάριθμες και συνεχείς παρατάσεις των προθεσμιών απόδοσης λογαριασμού ΧΕΠ,που έχουν εκδοθεί στο όνομα της Τράπεζας Ελλάδος.Με τις παρατάσεις αυτές ένα πολύ μεγάλο μέρος της δημόσιας διαχείρισης παραμένει για πολλά έτ. ανεξέλεγκτο. (Για παράδειγμα αναφέρουμε τα παρακάτω αναπόδοτα ΧΕΠ I826/1981 ,3832/1981,3813-3825/1981, I375/82 ,I616/1982, 2024/82,20/83,I05/83,I06/83, 527/84,I179/84,I191/84,I151/84, I180/84)

3. Κρατικές Προμήθεις

Στις Κρατικές Προμήθειες παρατηρούνται τα ακόλουθα:

α)Γίνεται μεγάλη χρήση της διάταξης που επιτρέπει την απ'ευθείας ανάθεση "λόγω του κατεπείγοντος" π.χ.ΧΕ 701/84, 781/84,87/84, 913/84,933/84 και I094/1984.

β) Κατά γενικό κανόνα στους προμηθευτές προκαταβάλλεται το 50% της αξίας των ειδών.π.χ. Χ.Ε. I,2,3,5,8,I0,34,35,38 977/84,2098/84,2097/84,2430/84 και 2717/84.-

4 . Τηλεφωνικά έξοδα

Σημειώνονται απλώς ότι τα έξοδα του Υπουργείου Εμπορίου για τηλεφωνικές συνδιαλέξεις κατά το έτος 1984 (31-12-1984) έφθασαν στο υπερβολικό ύψος των I3.035.I06 δραχμών ,και το 1983 στο ποσό των δραχμών 9.000.000.-

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Α'Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες.

Οδοιπορικά έξοδα

Με την 35/1984 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου,επιστράφηκε αθεώρητο το 449/1984 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων Νομαρχίας Κερκύρας ,που αφορούσε ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση του προϊσταμένου της Επιθεώρησης Εργασίας,επειδή στο ημερολόγιο κινήσεως αναφερόταν ημερομηνία επιστροφής η 23-2-1984 ενώ από το εισιτήριο της Ολυμπιακής Αεροπορίας προέκυπτε ότι ο δικαιούχος είχε επιστρέψει την προηγούμενη ημέρα. Σε αντικατάσταση του πιο πάνω εντάλματος εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Β'Εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ.

I. Αδιάθετες πιστώσεις

Σημειώνονται παρακάτω μερικές χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

Στην Κεντρική Υπηρεσία του Ο.Α.Ε.Δ.από τις πιστώσεις 8 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δραχμών I.312.340.000 διατέθηκαν μόνο 471.281.225 δρχ.

Στην Περιφερειακή Υπηρεσία Πατρών του Ο.Α.Ε.Δ .από τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε . συνολικού ποσού δραχμών I54.000.000 διατέθηκαν μόνον 42.0I4.994 δραχμές.

Στην περιφερειακή Υπηρεσία Λάρισας του Ο.Α.Ε.Δ.από τις πιστώσεις. 30 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δραχμών I.384.594.000 διατέθηκαν μόνον 72.213.588 δραχμές.

Στην περιφερειακή Υπηρεσία Ιωαννίνων του Ο.Α.Ε.Δ.από τις πιστώσεις I7 Κ.Α.Ε συνολικού ποσού δραχμών I5.465.000 διατέθηκαν , μόνο 4.I74.I33 δραχμές.

Στην περιφερειακή Υπηρεσία Δράμας του Ο.Α.Ε.Δ.από τις πιστώσεις II Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δραχμών 2.025.643 διατέθηκαν μόνον 228.259 δραχμές .

Στην Εργατική Εστία Ρεθύμνης από τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δραχμών 8.898.570 διατέθηκαν 4.I87.893 δραχμές.

2. Δαπάνες του Ο.Α.Ε.Δ.που δεν υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο I παρ.2 του Π.Δ.219/1973 που εκδόθηκε με εξουσιοδότηση του άρθρου I8 του Ν.Δ.I265/1972 "Περί ελέγχου των δαπανών του Κράτους κ.λ.π."εξαιρούνται του προληπτικού ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ορισμένες δαπάνες που Εντέλλονται σε βάρος

/επαναπροσληφθείσης υπαλλήλου, επειδή οι αποδοχές της

του Προϋπολογισμού του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού. Έτσι ενώ στο Γενικό Προϋπολογισμό του Ο.Α.Ε.Δ.έτους 1984 είχαν προβλεφθεί δαπάνες συνολικού ύψους 39.159.030.000 δραχμών, δεν ασκήθηκε προληπτικός έλεγχος σε εκείνες που αφορούσαν παροχές ανεργίας,στράτευσης και ΔΛΟΕΜ, συνολικού ποσού δραχμών 27.608.533.000, δηλαδή στο 70% και περισσότερο του συνόλου των πιστώσεων του προϋπολογισμού εξόδων.

3. Υπερβάσεις Πιστώσεων

Με την αριθμ.I35/1984 πράξη της αρμοδίας Επιτρόπου,επιστράφηκε αθεώρητο το I54/1984 χρηματικό ένταλμα της Εργατικής Εστίας Πύργου, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα, γιατί διαπιστώθηκε υπέρβαση πίστωσης κατά δραχμές I0.32I.

Κατά το χρονικό διάστημα από I2/I0-24/I0/1984 εκδόθηκαν από τον Ο.Α.Ε.Δ/Περιφερειακή Υπηρεσία Λάρισας,για αμοιβές εκπαιδευτικών ιδιωτών (Κ.Α.Ε 04I4) τα Χ.Ε. 845-848, 874-878 ,880-885 ,886-897 και 901-906 συνολικού ποσού δραχμών 2.858.254, ενώ η πίστωση που υπήρχε στον ανωτέρω Κ.Α.Ε. ήταν μόνον δραχμές 38.558.Τα πιο πάνω χρηματικά εντάλματα θεωρήθηκαν αφού εγκρίθηκε η σχετική πίστωση.

4. Αποδοχές,Επιδόματα ,Αμοιβές.

Με τις πράξεις 29 και 30/1984 του αρμόδιου Παρέδρου,επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ.4I33, 4I34, και 4I64/1984 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δραχμών I70.423, 56.089 και 270.245 αντίστοιχα ,της Εργατικής Εστίας, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών του μήνα Νοεμβρίου 1984,Δώρου Χριστουγέννων και αποδοχών μηνός Δεκεμβρίου 1984, σε έξι (6) υπαλλήλους με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού Δικαίου (2 δακτυλογράφοι - 3 κλητήρες -I καθαρίστρια), για το λόγο ότι η πρόσληψη των ανωτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφ. Α' του Ν.993/1979 για ένα(I) χρόνο προς κάλυψη πρόσκαιρων αναγκών του Οργανισμού δεν ήταν σύννομη.

Στη διαφωνία που ανέκυψε το I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την I27/1985 πράξη του αποφάνθηκε ότι η δαπάνη δεν είναι νόμιμη,λόγω συγγνωστής πλάνης όμως έκρινε θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα.

Με την 3/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 678/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Εργατικής Κατοικίας,που αφορούσε καταβολή αποδοχών στο δικηγόρο του Οργανισμού Δημήτριο Τούσα, για το χρονικό διάστημα από I/9/1983-24/2/1984,επειδή η εκκαθαριζόμενη δαπάνη δεν εντελλόταν νόμιμα,καθόσον μετά την κατά την 30-8-1983 καταγγελία από τον Οργανισμό της μετ'αυτού σύμβασης έμμισθης εντολής για λόγους υγείας,δεν παρείχε ο δικηγόρος υπηρεσία κατά το παραπάνω χρονικό διάστημα. Η Εργατική Κατοικία ακύρωσε το πιο πάνω χρηματικό ένταλμα, με αποτέλεσμα να αποφευχθεί παράνομη δαπάνη ποσού δραχμών 440.397.

Με την 326/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το I22I/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών I00.067 του Ο.Α. Ε.Δ.Θεσσαλονίκης,που αφορούσε αποδοχές που εκκαθαρίστηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου I2 παρ.I και 2 του Ν.I232/1982 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου I2 παράγρ. I και 2 του Ν. I232/1982 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Νόμου 193/1975 που διέπουν τους μόνιμους δημοσίους υπαλλήλους,αντί των διατάξεων του Ν.Δ.I198/1972 και της παρ.I του άρθρου 7 του Ν.193/1975.Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την I/1984 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου,επιστράφηκε αθεώρητο το I/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Ο.Α.Ε.Δ.Πατρών ποσού δρχ. 62.2II, που αφορούσε καταβολή διαφοράς οικογενειακούεπιδόματος σε υπαλλήλους του,καθόσον οι σύζυγοι των ενδιαφερόμενων ήταν υπάλληλοι Οργανισμών (Ο.Τ.Ε.,Ε.Λ.Τ.Α) και έπαιρναν το επίδομα αυτό από τους οργανισμούς αυτούς,για το λόγο αυτό δεν εδικαιούντονα λάβουν οικογενειακό επίδομα και οι σύζυγοι υπάλληλοι του Ο.Α.Ε.Δ,σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 3 του Ν.754/1978 όπως αντικαταστάθηκαν και συμπληρώθηκαν με το άρθρο 2 του Ν.I04I/1980 και με την παρ.I4 του άρθρου 2 του Ν.II60/198I. Άλλωστε η χορήγηση της διαφοράς αυτής δεν ήταν δυνατή ,γιατί η αξίωση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή που προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ.496/1974.Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

5. Διάφορες αποζημιώσεις

Με την 37/2I-I-1985 (οικον.έτους 1984) πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 4380/I6-I-1985 (οικον.έτους 1984) χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών I35.000 (της Εργατικής Εστίας) που εκδόθηκε από την Εργατική Εστία για τη χορήγηση του Συλλόγου Εμποροϋπαλλήλων Αθηνών ,για να αντιμετωπίσει την αποζημίωση του αποχωρήσαντα υποχρεωτικά βάσει του άρθρου I6 του Ν.I366/1983 δικηγόρου με πάγια περιοδική αμοιβή (I0.000 δρχ.μηνιαίως) Κων.Κιξιρίδη,γιατί η επιχορήγηση δεν ήταν νόμιμα,καθόσον δεν ενέπιπτε στην έννοια της τελευταίας παραγράφου του άρθρου 2 του Ν.3467/1975,που προστέθηκε με την παρ.4 του άρθρου I4 του Ν.3755/1957,(ανεξάρτητα της από 30-6-1984 λήξης της ισχύος της Φ.I0/5II24/2-4-1984 Εγκριτικής Απόφασης του Υπουργού Εργασίας). Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 38/23-I-1985 (οικον.έτους 1984) πράξη του αρμόδιου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το 4370/I6-I-1985 (οικ.έτους 1984) χρηματικό ένταλμα της Εργατικής Εστίας ποσού δρχ.69.400 που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης μη χορηγηθείσης κανονικής άδειας οικον.έτους 1984,στον υπάλληλο με 4ο βαθμό του Κλάδου ΜΕΙ Στέφανο Σουγγιά, ο οποίος υπηρέτησε σ'αυτή μέχρι I6-8-1984,επειδή από το εντελλόμενο ποσό δεν εκκαθαριζόταν νόμιμα,ποσό δρχ 22.938 που αφορούσε υπολογισμό Α.Τ.Α,γιατί από καμιά νομική διάταξη δεν προβλέπεται αυτό. Η Εργατική Εστία νέο χρηματικό ένταλμα (το 4492 οικονομικού έτους 1984) με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 22.938 το οποίο θεωρήθηκε.

Με την I3/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου,επιστράφηκε αθεώρητο το 3004/1984 χρηματικό ένταλμα του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας ποσού δραχμών 40.000 ,που αφορούσε προκαταβολή αμοιβής στο Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών για εκτίμηση δύο οικοπεδικών εκτάσεων στο Νομό Τρικάλων, καθ' όσον η εντελλόμενη δαπάνη δεν ήταν νόμιμη ,γιατί ο Οργανισμός, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου I7 παρ.I του Ν.Δ.2963/1954 (φ.195), απαλλάσσεται κάθε φόρου και τέλους και απολαύει ανεξαιρέτως όλων των

ατελειών και προνομίων δικαστικών,διοικητικών και οικονομικών ως να είναι αυτό το Δημόσιο.Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 21/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου,επιστράφηκε αθεώρητο το 3231/1984 χρηματικό ένταλμα του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας ποσού δραχμών 1.553.832, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης κατά το άρθρο 92 παρ.1 του Ν.3026/1954,μετά από τις αποφάσεις 598/1983 του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών και 5476/1984 του Εφετείου Αθηνών,στο Γεώργιο Μουτζουρίδη πρώην δικηγόρου του Οργανισμού,επειδή στα εκκαθαριζόμενα ποσά της αποζημίωσης και των τόκων,δεν έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις φόρου και τελών χαρτοσήμου. Η Εργατική Κατοικία επανέφερε για θεώρηση το 3384/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής μειωμένο κατά το ποσό δρχ.158.617.

Με την 25/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το 189/1984 χρηματικό ένταλμα δρχ.585.975 του ΚΑΦ Ξηράς Αθηνών,που αφορούσε την καταβολή εφάπαξ χρηματικού βοηθήματος του άρθρου 1 του Ν. 103/1975 στην πρώην υπάλληλό του Καλλιόπη Δαφερέα,γιατί δεν εκκαθαριζόταν νομίμως το συνεντελλόμενο ποσό δραχμών 83.711,που αντιστοιχούσε στην αναλογία των δώρων,καθ'όσον σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.3 του Ν. 103/1975 (φ.167) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 854/1978 (φ.236),τα καταβαλλόμενα δώρα εορτών Πάσχα και Χριστουγέννων ως και το επίδομα αδείας,δεν λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό του πιο πάνω βοηθήματος.Το ΚΑΦ Ξηράς Αθηνών επανέφερε για θεώρηση το 230/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής,μειωμένο κατά ποσό δρχ.83.711.

Με την 13/1984 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 2/1984 χρηματικό ένταλμα του ΚΑΦ Λιμένος Κερκύρας ποσού δρχ. 560.661,που αφορούσε επιδότηση των φορτοεκφορτωτών κατά το Γ'Τρίμηνο του οικ.έτους 1983,λόγω απασχόλησής τους,επειδή καταβαλλόταν στον καθένα επιδοτούμενο ποσό δρχ.26.698,ενώ σύμφωνα με την αριθμ.10.227/23-1-1984 απόφαση του Υπουργού Εργασίας έπρεπε να καταβληθεί το ποσό των δρχ. 24.412 .Το ΚΑΦ Λιμένος Κερκύρας επανέφερε για θεώρηση το 3/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής με μειωμένο το αρχικό ποσό κατά δρχ.48.009.-,

Με την 141/1984 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου ,επιστράφηκε αθεώρητο το 130/1984 χρηματικό ένταλμα του ΚΑΦ Λιμένος Πατρών ποσού δρχ.65.340, που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς εφάπαξ αποζημίωσης στον φορτοεκφορτωτή Κ.Βαβάτσικο,λόγω αποχώρησης από την Υπηρεσία του,επειδή ο φερόμενος ως δικαιούχος αποχώρησε από την Υπηρεσία πριν από την ισχύ της απόφασης /20 του Ν.1505/84 (Φ.194) και όχι κατά το άρθρο 15470/6-9-84 (Φ.Ε.Κ.663/84 Τ.Β') του Νομάρχη Αχαΐας ,με την οποία τροποποιήθηκε ο κανονισμός του ΚΑΦ.

Με την 65/1984 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 16/1984 χρηματικό ένταλμα του ΚΑΦ Λιμένος Αιγίου ποσού δρχ.41.666, που αφορούσε πληρωμή μισθοδοσίας της λογίστριας Π.Αλεξανδροπούλου η οποία είχε προσληφθεί με σύμβαση έργου,επειδή η αμοιβή της ανωτέρω δικαιούχου είχε υπερβεί τις 200.000 δρχ,που είχαν συμφωνηθεί (σχετική και η πράξη της Τριμελούς Επιτροπής).Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα θεωρήθηκε ,αφού μειώθηκε κατά το ποσό των δρχ.24.998.

6. Οδοιπορικά:

Με την 26/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 3719/1984 χρηματικό ένταλμα της Εργατικής Εστίας ποσού δρχ.36.205, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερησίας αποζημίωσης στο Δικηγόρο αυτής Γεώργιο Καλέντη για την εκτός έδρας μετακίνησή του από την Αθήνα στη Λάρισα (12-14/11/1984) ,επειδή τα εντελλόμενα ποσά της ημερήσιας αποζημίωσης (δρχ.21.000) και των λοιπών εξόδων (δρχ. 8.743) δεν εκκαθαρίζονται νόμιμα,αφού ο δικαιούχος που κατέχει θέση με πάγια μηνιαία αντιμισθία στον Οργανισμό,στον οποίο προσφέρει τις υπηρεσίες του κατ'αποκλειστικότητα πλήρη απασχόληση,εδικαιούτο για τη μετακίνησή του αυτή ημερήσια αποζημίωση κατά τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/1973,όπως αυτές ισχύουν μετά τις 28243/845/18-4-1984 και 95015/2615/20-8-1984 Υπουργικές αποφάσεις(φ.288 και 585 Β') που κυρώθηκαν με το άρθρο 165 του Κώδικα Δικηγόρων (Ν.Δ.3026/1954) που αφορά μόνον τους Δικηγόρους που ασκούν ελεύθερο επάγγελμα,δηλαδή εδικαιούτο ημερήσια αποζημίωση δρχ.5.000 (2,1/2 Χ 2000) στην οποία περιλαμβάνονται τα έξοδα ξενοδοχείου,εστιατορίου κ.λ.π..Το ΙΤμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο παραπέμφθηκε η σχετική διαφωνία με την 90/1985 Πράξη του αποφάνθηκε ότι το χρηματικό ένταλμα δεν είναι θεωρητέο.

Με την 11/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 1531/1984 χρηματικό ένταλμα του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας ποσού δρχ.100.605 , που αφορούσε καταβολή αμοιβής στον οδηγό αυτοκινήτων του Οργανισμού Αθανάσιο Ξηρογιάννη,για την απασχόλησή του κατά τις ημέρες του Σάββατου και τις Κυριακές το χρονικό διάστημα από 3/5/1983-30-4-1984,γιατί α) για τη απασχόληση του Σαββάτου απαιτείται κατά νόμο άδεια του αρμόδιου Υπουργού,σύμφωνα με την παρ. 10 του άρθρου 1 του Ν.1157/1981,η οποία δεν επισυναπτόταν στα δικαιολογητικά και β) η κίνηση των κρατικών αυτοκινήτων κατά τις Κυριακές και εορτές απαγορεύεται,σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν.Δ.2396/1953, πλην των οριζομένων στην παρ. 4 του αυτού άρθρου περιπτώσεων και συνεπώς δεν ήταν νόμιμη η απασχόληση του παραπάνω οδηγού σε αυτοκίνητο του οποίου η κυκλοφορία δεν επιτρέπεται τις ημέρες αυτές. Ο Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας επανέφερε για θεώρηση το 286/1985 χρηματικό ένταλμα με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 90.029.

Με την 28/1984 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ.94/1984 χρηματικό ένταλμα της περιφερειακής Υπηρεσίας Λάρισας του Ο.Α.Ε.Δ.,που αφορούσε την καταβολή εξόδων κινήσεως εντός έδρας σε υπάλληλο του Οργανισμού ,επειδή υπολογιζόταν αποζημίωση για ημέρες κατά τις οποίες,σύμφωνα με τα δικαιολογητικά του αριθμ.83/1984 χρηματικού εντάλματος του Οργανισμού,ο υπάλληλος βρισκόταν στην Αθήνα και συνεπώς δεν είχε μετακινηθεί εντός έδρας. Ο Ο.Α.Ε.Δ.επανέφερε για θεώρηση το αριθμ.194/1984 χρηματικό ένταλμα με μειωμένο ποσό

Με την 87/1984 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου,επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ.703, 704 και 708/1984 χρηματικά εντάλματα της περιφερειακής Υπηρεσίας Λάρισας του Ο.Α.Ε.Δ.,συνολικού ποσού δραχμών 28.720 που αφορούσαν την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερησίων εκτός έδρας αποζημιώσεων υπαλλήλων αυτού,επειδή εκκαθαριζόταν ολόκληρη η ημερήσια αποζημίωση,για μετακινήσεις με Ι.Χ.αυτοκίνητο κάτω των 80 χιλιομέτρων, ενώ σύμφωνα με το Κεφ.ΙΙΙ παρ. 2 και 4 της αριθμ.28243/845/184/1984 (ΦΕΚ 288 Β) κοινής Υπουργικής απόφασης (άρθρο 20 Ν.1505/84),οι υπάλληλοι για μετακινήσεις κάτω των 80 χιλιομέτρων δικαιούνται μόνο το 1/2 της ημερήσιας αποζημίωσης.Τα πιο πάνω χρηματικά εντάλματα ακυρώθηκαν και εκδόθηκαν νέα όμοια,μειωμένα κατά τα μη νόμιμα ποσά εις δρχ. 13.773.

7. Έ ρ γ α

Παρατηρήθηκε ότι πολλοί διαγωνισμοί που έγιναν για την εκτέλεση διαφόρων έργων του Ο.Α.Ε.Δ.κατακυρώθηκαν με μεγάλο ποσοστό έκπτωσης.

Ενδεικτικά σημειώνουμε τις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Εργασίες διαμορφώσεως του οικοτροφείου του ΚΕΚΑΤΕ Ωραιοκάστρου Θεσσαλονίκης.

Αρχικός Προϋπολογισμός	3.159.900
Έκπτωση	52,91%.

2) Οικοδομικές εργασίες διαρρυθμίσεως 1ου Κ.Μ.Θεσσαλονίκης .

Προϋπολογισμός	20.000.000
Έκπτωση	65%.

Συμβατική προθεσμία 120 εργάσιμες ημέρες.

Παράταση συμβατικής προθεσμίας στον 1ο λογαριασμό μέχρι 31-3-1984

Έκριση 1ου Σ.Π. 28-2-1984.

Ηλεκτρομηχανολογικής εργασίας προσθήκης 2 ορόφων στο κτίριο Διοικήσεως Ο.Α.Ε.Δ.

Αρχικός προϋπολογισμός	63.000.000
Έκπτωση	41,24%

Με την 5/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 738/1984 χρηματικό ένταλμα της Εργατικής Εστίας ποσού δραχμών 602.229 που αφορούσε την εξόφληση της 4ης πιστοποίησης του έργου "Επέκταση Εργατικού Κέντρου- Νέο Κτίριο Β/Ν Σταθμού και ΚΕΚ Ελευσίνας, με δικαιούχο τον εργολάβο Δημοσίων Έργων Π.Α. επειδή ενώ η 496/5/1983 Απόφαση του Εφετείου Αθηνών, που εκδόθηκε κατά το άρθρο 17 του Ν.Δ. 1266/1972, δέχθηκε το αίτημα του παραπάνω, να του καταβληθούν και τόκοι υπερημερίας επί της δικαιουμένης απαιτήσεως με επιτόκιο 6% η εκκαθάριση όμως έγινε προς 25% με συνέπεια το ποσό των τόκων ως προς τη διαφορά μεταξύ των ποσοστών αυτών να μην εντέλλεται νόμιμα. Εκδόθηκε νέο το 3884/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 415.314, το οποίο και θεωρήθηκε.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Α' Κεντρικές και Περιφερειακές Υπηρεσίες

1. Προϋπολογισμός (διάθεση και μεταβίβαση πιστώσεων)

Επισημάνθηκαν πολλές περιπτώσεις αδιάθετων πιστώσεων.

Σημειώνονται ενδεικτικά οι ακόλουθες περιπτώσεις:

Οι πιστώσεις 3 ΚΑΕ (100/5913, 100/5914, 310/2635) της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου συνολικού ποσού δρχ. 91.919.000 παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες. Από το σύνολο των πιστώσεων 9 ΚΑΕ του ίδιου Υπουργείου συνολικού ποσού δρχ. 408.448.000 διατέθηκε μόνο ποσό δρχ. 34.141.036. Οι πιστώσεις 2 ΚΑΕ (620/2638, 37-230/9461) των Περιφερειακών Υπηρεσιών στο Νομό Έβρου συνολικού ποσού δρχ. 11.700.000 παρέμειναν μέχρι τη λήξη του οικον. έτους αδιάθετες.

Διαπιστώθηκε καθυστέρηση στη μεταβίβαση των απαραίτητων πιστώσεων με επιτροπικά εντάλματα. Από τον Επίτροπο στο Νομό Δράμας αναφέρεται ότι τα επιτροπικά εντάλματα 1107, 1125 και 1176, του έτους 1984 έφθασαν στην Υπηρεσία του στις 18-1-1985. Από δε τον Επίτροπο Πρεβέζης αναφέρεται ότι τα επιτροπικά εντάλματα 1109 και 1112/84 έφθασαν στην Υπηρεσία του στις 29-1-1985.

2. Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ)

Παρατηρήθηκε η έκδοση ΧΕΠ για ποσά πολύ μεγαλύτερα από τα απαιτούμενα για την αντιμετώπιση των σχετικών δαπανών, με αποτέλεσμα να δεσμεύονται χωρίς λόγο μεγάλα χρηματικά ποσά.

Ο Επίτροπος στο Νομό Σερρών αναφέρει ενδεικτικά τις περιπτώσεις των ΧΕΠ 2558 ποσού δρχ. 1.000.000 και 2559 ποσού δρχ. 3.000.000, από τα ποσά των οποίων επιστράφηκαν ως αδιάθετα υπόλοιπα δρχ. 700.864 και 1.698.786 αντίστοιχα.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών απόδοσης λογαριασμού Χ.Ε.Π. της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου εκδόθηκαν 24 καταλογιστικές

πράξεις συνολικού ποσού δρχ. 2.819.711. Τα εντάλματα αυτά αφορούσαν δαπάνες νοσηλείας στο εξωτερικό δημοσίων υπαλλήλων, συνταξιούχων και μελών των οικογενειών αυτών.

3. Νοσήλεια

α) Αύξηση δαπανών νοσηλείας

Οι Επίτροποι στους Νομούς Αιτωλ/νίας, Γρεβενών, Μεσσηνίας, Πιερίας και Φλώρινας διαπιστώνουν αύξηση των δαπανών νοσηλείας των ασφαλισμένων του Δημοσίου συγκριτικά με το προηγούμενο έτος 1983, αν και τα στοιχεία που διαθέτουν δεν καλύπτουν την περίοδο του οικον. έτους 1984, αφού από 1/1/1985 δεν προσάγονται χρηματικά εντάλματα προς θεώρηση.

Το Έβρου, Καβάλας, Καστοριάς, Πιερίας κ.α.

β) Πλημμελής έλεγχος από τις αρμόδιες υπηρεσίες

Πολλοί Επίτροποι, όπως π.χ. των Νομών Έβρου, Καρδίτσας, Κοζάνης και Φλώρινας διαπίστωσαν ότι οι δαπάνες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των δημοσίων υπαλλήλων δεν ελέγχονται με την επιβαλλόμενη προσοχή από τις αρμόδιες υπηρεσίες που κάνουν τη σχετική εκκαθάριση, με συνέπεια τα χρηματικά εντάλματα νοσηλείων που υποβάλλονται για θεώρηση να παρουσιάζουν πολλά λάθη και σοβαρές ελλείψεις. Σημειώνονται πιο κάτω αντιπροσωπευτικά παραδείγματα τέτοιων λαθών:

- Εντολές υγειονομικής περίθαλψης εμμέσων ασφαλισμένων στις οποίες δεν έγινε αφαίρεση του ανάλογου ποσοστού συμμετοχής (Χ.Ε. 1606/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Κέρκυρας).
- Οδοντιατρικές αμοιβές που δεν υπολογίστηκαν σύμφωνα με το ισχύον τιμολόγιο (Χ.Ε. 4465/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Έβρου).
- Λογαριασμοί που αφορούν νοσήλεια δημοσίων υπαλλήλων στα δικαιολογητικά των οποίων επισυνάπτονται και εντολές υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημ. Δικαίου (Χ.Ε. 2767/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Καρδίτσας).
- Αμοιβές για προσθετικές οδοντιατρικές εργασίες από τις οποίες δεν αφαιρέθηκε το ποσοστό συμμετοχής (50%) που βαρύνει τους ασφαλισμένους (Χ.Ε. 6351/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Κοζάνης).
- Νοσοκομειακή περίθαλψη ασφαλισμένων του Δημοσίου σε θέση Α' αντί της Ββ που εδικαιούντο (Χ.Ε. 1172/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Κεφαλληνίας).
- Αμοιβές ιατρών για κατ' οίκον εξετάσεις την αυτή ημέρα και ώρα περισσοτέρων μελών της αυτής οικογένειας, υπολογίζοντας την αμοιβή για κάθε μέλος προς δρχ. 750 και όχι όπως προβλέπεται από το άρθρο 2 του Π.Δ. 280/84 δηλ. προς δρχ. 290 (Χ.Ε. 3228/84 της Υ.Ε.Ε. Ν. Καρδίτσας).

γ) Προτίμηση Ιδιωτικών Κλινικών από ασφαλισμένους του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ.

Από τα στοιχεία που αναφέρουν και τις παρατηρήσεις που διατυπώνουν οι Επίτροποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις έδρες των Νομών, το συνάγεται ότι πολλοί ασφαλισμένοι του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. δείχνουν απροθυμία να νοσηλευτούν στα Νοσηλευτικά Ιδρύματα του Δημοσίου, μη εξαιρουμένου και του ίδιου προσωπικού των Νοσηλευτικών αυτών Ιδρυμάτων και προτιμούν τις ιδιωτικές κλινικές.

4. Παράβαση φορολογικής νομοθεσίας

Με την 355/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 502, 503 και 514/84 της Υ.Ξ.Ε. Νομού Λασιθίου που αφορούσαν την πληρωμή ιατρικών αμοιβών, επειδή ο φόρος εισοδήματος που παρακρατήθηκε υπολογίστηκε εσφαλμένα σε ποσοστό 8%, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 3323/55 και την 4882/84 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Εθνικής Οικονομίας έπρεπε να υπολογισθεί σε ποσοστό 10%.

5. Αναδρομική εκκαθάριση πρόσθετων αμοιβών

Με την 67/84 πράξη του αρμόδιου επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματ. ένταλμα 155/84 δρχ. 154.577 της Υ.Ε.Ε. Νομού Φλώρινας που αφορούσε την πληρωμή υπερωριακής αμοιβής μηνών Μαΐου - Αυγούστου 1984 σε υπαλλήλους των Κρατικών Παιδικών Σταθμών, καθόσον η 74780/2035/29-6-84 κοινή Υπουργική απόφαση που ενέκρινε την πιο πάνω υπερωριακή εργασία δεν μπορούσε να έχει αναδρομική ισχύ πέραν του μηνός από την έκδοσή της σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν. 754/78. Το χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά 32.205 δραχμές.

Β' Εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ.

1. Παρατηρήσεις επί των προϋπολογισμών

α) Αδιάθετες πιστώσεις

Γενικό είναι το φαινόμενο της εσφαλμένης εκτίμησης των αναγκών σε πιστώσεις. Σημειώνονται παρακάτω μερικές χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

- Στο Γεν. Νοσοκομείο "Άγιος Δημήτριος Θεσ/νίκης επί πιστώσεων 40 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 148.192.343 διατέθηκε ποσό δρχ. 31.074.927.
- Στο Δημοτικό Νοσοκομείο Αθηνών " Η ΕΛΠΙΣ " επί πιστώσεων 12 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 51.850.000 διατέθηκε ποσό δρχ. 4.058.985.
- Στο Γεν. Νοσοκομείο Άρτας επί πιστώσεων 13 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 41.072.400 διατέθηκε ποσό δρχ. 4.627.759.
- Στο Γεν. Νοσοκομείο Πατρών επί πιστώσεων 36 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 559.604.165 διατέθηκε ποσό δρχ. 238.130.029.
- Στο Γενικό Νοσοκομείο Χαλκίδας επί πιστώσεων 23 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 48.175.385 διατέθηκε ποσό δρχ. 102.969.
- Στο Γεν. Νοσοκομείο Κέρκυρας επί πιστώσεων 21 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 138.450.000 διατέθηκε ποσό δρχ. 11.227.661.
- Στο Γεν. Νοσοκομείο Ρεθύμνης επί πιστώσεων 47 ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 91.443.712 διατέθηκε ποσό δρχ. 16.607.091.

β) Υπέρβαση πιστώσεων

Παρατηρήθηκε ότι πολλά χρηματικά εντάλματα υποβάλλονται για θεώρηση χωρίς να υπάρχει η ανάλογη πίστωση ή καθ' υπέρβαση της εγκεκριμένης πίστωσης.

Παραθέτουμε μερικά παραδείγματα ενταλμάτων που επιστράφηκαν αθεώρητα για το λόγο αυτό:

- Γεν. Νοσοκομείου Άρτας : Χ.Ε. 1247, 1433, 1437, 1449, 1672 κ.α.
- Γεν. Νοσοκομείου Δράμας: Χ.Ε. 1136, 1137, 1138, 1465 και 1519/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Κώμης: Χ.Ε. 562,564, 565, 567 και 569/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Ζακύνθου Χ.Ε. 1990 και 2004/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Λάρισας Χ.Ε. 2366, 2373, 2387, 2794 - 2796, 2830, 284 και 2846/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Κατερίνης: Χ.Ε. 1473, 1343, 1348, 1352, 1355,1356, 1368, 1373. 1375, 1376 και 1383/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Ρεθύμνης : Χ.Ε. 1973 - 1982, 1086, 1087, 2013 και 1912/84.

γ) Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

Διαπιστώθηκε ότι η βασική αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων που καθιερώνεται με το άρθρο 9 του Ν.Δ. 496/1974 παραβιάστηκε από πολλά Ν.Π.Δ.Δ. είτε με ενταλματοποίηση δαπανών σε βάρος πίστωσης άλλου Κωδικού Αριθμού Εξόδου (ΚΑΕ), είτε με αόριστη και ασαφή κατονομασία των πιστώσεων των ΚΑΕ. Ενδεικτικά αναφέρονται περιπτώσεις χρηματικών ενταλμάτων που επιστράφηκαν αθεώρητα επειδή δεν είχαν εκδοθεί σε βάρος των οικείων ΚΑΕ:

- Γεν. Νοσοκομείου Δράμας Χ.Ε. 118, 136, 259 και 783/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Κορίνθου Χ.Ε. 354, 965 και 970/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Κατερίνης Χ.Ε. 1211, 1432 και 1434/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Πρέβεζας Χ.Ε. 141, 142 και 367/84.
- Γεν. Νοσοκομείου Σερρών Χ.Ε. 104 - 108, 116, 129-132 και 469/84.

δ) Αναμορφώσεις προϋπολογισμών

Κατά τη διάρκεια του οικον. έτους έγιναν πολλές τροποποιήσεις στους προϋπολογισμούς των Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι ο προϋπολογισμός του Γεν. Νοσοκομείου Ρεθύμνης τροποποιήθηκε δεκαέξι (16) φορές, του Νοσοκομείου Καβάλας εννέα (9) φορές και των Νοσοκομείων Ζακύνθου, Ιωαννίνων, Έδεσσας και Χανίων από επτά (7) φορές.

ε) Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών

Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού πολλών Κρατικών Παιδικών Σταθμών, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 4 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/74 "περί λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.". Το γεγονός αυτό επηρεάζει δυσμενώς τη λειτουργία των Νομικών τούτων προσώπων.

Αναφέρεται ενδεικτικά ότι ο προϋπολογισμός του Κ.Π.Σ. Τζιτζιφιών εγκρίθηκε με την ΚΠ 147930 στις 3-5-84, του Αγίου Στεφάνου με την ΚΠ 3898 στις 4-6-84 και του Β' Αργυρούπολεως με την ΚΠ 147300 στις 23-5-1984.

στ) Σύσταση πάγιας προκαταβολής

Το Γενικό Νοσοκομείο Κέρκυρας, για την αντιμετώπιση επειγουσών αναγκών συνέστησε πάγια προκαταβολή με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ενώ αυτή σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/74 έπρεπε να συσταθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας. Για το λόγο αυτό το σχετικό ένταλμα 7/84 επιστράφηκε αθεώρητο με πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου. Ύστερα από αυτό το Νοσοκομείο συνέστησε την πάγια προκαταβολή σύμφωνα με τη νόμιμη διαδικασία. Στη συνέχεια όμως το πιο πάνω Νοσοκομείο εξέδωσε, για την αποκατάσταση της πάγιας προκαταβολής, τα χρηματικά εντάλματα 758, 759, 771 και 772/84 σε βάρος όμως άλλων κωδικών αριθμών εξόδων και όχι σε βάρος των κωδικών αριθμών που προβλέπονταν από τη συστατική της πάγιας προκαταβολής κοινή Υπουργική απόφαση. Ο Επίτροπος επέστρεψε τα εντάλματα αυτά αθεώρητα με τις πράξεις 96 και 97/1984.

2. Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα) - Αποζημιώσεις

Από την Υ.Ε.Ε. του Π.Ι.Κ.Π.Α. εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 2378/84 ποσού δρχ. 104.336 για καταβολή αναδρομικής διαφοράς αποδοχών στο τακτικό προσωπικό του ιδρύματος λόγω εντάξεώς του. Το έντάλ-

μα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο με πράξη του αρμόδιου Παρέδρου (86/84) επειδή η διαφορά αποδοχών αφορούσε χρονικό διάστημα προγενέστερο της δημοσιεύσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως των σχετικών με την ένταξη πράξεων της Διοικήσεως. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα, των Γενικών Νοσοκομείων Αγρινίου, Καλαβρύτων, Κορίνθου, Ιωαννίνων του Παραρτήματος Π.Ι.Κ.Π.Α. Καρπενησίου κ.α.

Με πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 294 – 309/84 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Τριπόλεως που αφορούσαν καταβολή αποδοχών, επειδή δεν είχε γίνει περικοπή αποδοχών για τις ημέρες απεργίας σύμφωνα με την 44809/1287/17-4-1984 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομικών. Τα εντάλματα αυτά θεωρήθηκαν αφού παρακρατήθηκε ποσό δρχ. 339.696.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Κατερίνης εκδόθηκαν τα 718 και 722/84 χρηματικά εντάλματα ποσού δρχ. 235.137 και 84.658 αντίστοιχα για την καταβολή επιδόματος αδείας έτους 1984 στο προσωπικό του Νοσοκομείου με σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Ν.1057/80. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 31/84) με την αιτιολογία ότι ορισμένοι δικαιούχοι δεν είχαν συμπληρώσει 12/μηνη συνεχή απασχόληση σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 του Α.Ν. 539/45 και συνεπώς δεν εδικαιούντο επιδόματος αδείας. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα των Γεν. Νοσοκομείων Κορίνθου, Τρικάλων, Χαλκιδικής, Θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Νιγρίτας, του Κέντρου Παιδικής Μερίμνης Αρρένων Φλώρινας κ.α.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 60/84) το 1170/84 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών ποσού δρχ. 799.447 που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω μισθολογικής προαγωγής νοσηλευτικού προσωπικού του ιδρύματος, επειδή η προαγωγή στο 2ο βαθμό της Δ/ντριας της Σχολής Νοσοκόμων Ε.Ρ. έγινε χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 4 του Ν. 1199/81, δηλαδή καθυπέρβαση του ποσοστού 20% του αριθμού των υπηρετούντων υπαλλήλων. Το ένταλμα μειώθηκε κατά δρχ. 161.130 και θεωρήθηκε. Όμοια παράβαση διαπιστώθηκε από τους Επιτρόπους μας και στα Γενικά Νοσ/μεία Γιαννιτσών, Τρικάλων, Γ. Παπανικολάου καθώς και στον Α' Κρατικό Παιδικό Σταθμό Αμαλιάδας.

Με την 477/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 420/84 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 97.856 του Γεν. Νοσοκομείου Βόρειας Αττικής, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών στο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του Ν.Δ. 169/69, με την αιτιολογία ότι οι υπάλληλοι της κατηγορίας αυτής δεν δικαιούνται χρονοεπιδόματος του Ν. 754/78 αλλά μόνο επιδόματος τριετιών.

Με την πράξη 301/84 του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 3884/84 ποσού δρχ. 359.490 του Γεν. Νοσ/μείου "Αγία Σοφία" Θεσ/νίκης, που αφορούσε την αναδρομική πληρωμή επιδόματος τριετίας, με την αιτιολογία ότι η προϋπηρεσία που προσμετρήθηκε δεν ήταν συναφής και ομότιμη με την ειδικότητα των δικαιούχων όπως απαιτεί η 42/81 απόφαση του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιά στο Κεφάλαιο "γενικοί όροι". Το ένταλμα αυτό μειώθηκε κατά δρχ. 242.329 και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 329/84) και το 1722/84 χρημ. ένταλμα του Γεν. Νοσοκομείου "Άγιος Δημήτριος" Θεσ/νίκης, καθώς και το 1849/84 ένταλμα του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Θεσ/νίκης.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Καστοριάς εκδόθηκε το 643/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 101.766 για την πληρωμή διαφοράς χρονοεπιδόματος στον ιατρό Α.Τ. λόγω συνυπολογισμού και προϋπηρεσίας χωρίς να προβλέπεται από το νόμο. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 52/84) για το λόγο αυτό και επιπρόσθετα για το λόγο ότι η αξίωση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ.3 του Ν. 496/74. Με την ίδια αιτιολογία, δηλαδή για μη νόμιμη προσμέτρηση προϋπηρεσίας για τη χορήγηση προσαυξήσεων, επιστράφηκαν αθεώρητα χρημ. εντάλματα και των Γεν. Νοσ/μείων Κρεστένων, Βέροιας, Κέρκυρας, Κορίνθου, Γ. Παπανικολάου κ. α.

Το Γεν. Νοσ/μείο Αμαλιάδας υπέβαλε για θεώρηση το 929/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 6.270 για την καταβολή χρονοεπιδόματος ποσοστού 20% σε γιατρό που υπηρετεί με σχέση ιδιωτ. δικαίου (Ν.1057/80). Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο για το λόγο ότι ο πιο πάνω δικαιούχος από 12-12-80 κατέχει οργανική θέση στο ΙΚΑ Αμαλιάδας από όπου και λαμβάνει χρονοεπίδομα με το ίδιο ποσοστό (20%) και συνεπώς δεν νοείται προσμέτρηση του αυτού χρόνου υπηρεσίας για τη θεμελίωση δικαιώματος προσαύξησης του μισθού και στη δεύτερη θέση.

Από τα Παραρτήματα Π.Ι.Κ.Π.Α. Ιωαννίνων, Κομοτηνής, Δράμας, Σερρών, Νιγρίτας, Φλώρινας και Φιλιππιάδας εκδόθηκαν χρημ. εντάλματα για την αναδρομική πληρωμή στο προσωπικό που υπηρετεί σ' αυτά του Νοσοκομειακού επιδόματος (20%) του άρθρου 2 του Ν. 201/75. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Επιτρόπους, για το λόγο ότι τα Παρ/ματα του Π.Ι.Κ.Π.Α. δεν θεωρούνται Νοσηλευτικά Ιδρύματα, ώστε να δικαιούται το προσωπικό τους το ειδικό νοσοκομειακό επίδομα που προβλέπεται από την πιο πάνω διάταξη.

Από το Παρ/μα Π.Ι.Κ.Π.Α. Αμαρουσίου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 48/84 ποσού δρχ. 15.310 που αφορούσε την καταβολή αυξημένου επιδόματος σπουδών (από 10% σε 15%) σε υπάλληλο του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 55/84) γιατί ο υπολογισμός του επιδόματος σπουδών σε 15% λόγω αυξήσεως των ετών σπουδών της Ανώτερης Σχολής Νηπιοβρεφοκόμων από 2 σε 3 έτη με το Δ/γμα 187/83 δεν είναι νόμιμος, αφού κατά ρητή διάταξη του άρθρου 3 του Ν. 754/78, ως έτη σπουδών για τον υπολογισμό του επιδόματος τούτου, λαμβάνονται τα προβλεπόμενα για κάθε Σχολή έτη κατά την έναρξη ισχύος του νόμου τούτου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα σχετικά εντάλματα των Παρ/των του Π.Ι.Κ.Π.Α. Σύρου και Σερβίων.

Από το Γεν. Νοσοκομείο Αγία Όλγα εκδόθηκε το χρηματ. ένταλμα 35/84 ποσού δρχ. 97.245 που αφορούσε την καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στην Γ.Σ. χημικό του ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/84) με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, γιατί το παραπάνω επίδομα, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 41 του Ν. 1193/81 παρέχεται στους χημικούς που εργάζονται στα εργαστήρια βιοχημείας και ιστοχημείας, που έχουν συσταθεί και λειτουργούν νόμιμα. Από τις οργανικές όμως διατάξεις του Νοσ/μείου δεν προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία τέτοιων εργαστηρίων. Το Ι' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο παραπέμφθηκε η διαφωνία, έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη (πράξη 305/84) πλην όμως θεωρητέο το σχετικό ένταλμα λόγω συγγνωστής πλάνης των οργάνων του Νοσοκομείου.

Από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων εκδόθηκε το χρημάτ. ένταλμα 758/84 ποσού δρχ. 34.716 για την καταβολή ανθυγιεινού επιδόματος στους επιστημονικούς συνεργάτες του Οργανισμού. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 100/84) γιατί οι αποδοχές των επιστημονικών συνεργατών του Ε.Ο.Φ. καθορίζονται από την 32161/7563/82 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Κοινων. Υπηρεσιών η οποία δεν προβλέπει την καταβολή του παραπάνω επιδόματος.

Με την 332/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματ. εντάλματα 4496 και 4498/84 ολικού ποσού δρχ. 25.799 του Γεν. Νοσ/μείου "Αγία Σοφία" Θεσ/νίκης, που εκδόθηκαν για τη χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης εργασίας σε νοσοκόμους του ιδρύματος, καθόσον οι δικαιούχοι δεν είχαν την ειδικότητα του χειριστή ακτινολογικού μηχανήματος ή εμφανιστή πλακών, όπως προβλέπει η 42/81 απόφαση του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιά. Για μη νόμιμη καταβολή επιδόματος επικίνδυνης εργασίας επιστράφηκε αθεώρητο και το χρημ. ένταλμα 34/84 του Γεν. Νοσ/μείου Καστοριάς.

Από το Εθνικό Ίδρυμα Αποκαταστάσεως Αναπήρων εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 84/84 ποσού δρχ. 66.981 που αφορούσε την αναδρομική καταβολή του νοσοκομειακού επιδόματος (20%) σε μισθωτό του ιδρύματος του Ν. 993/79. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο με την 347/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για το λόγο ότι η Ειδική Συλλογική Σύμβαση που ρυθμίζει τις αποδοχές των μισθωτών της πιο πάνω κατηγορίας δεν προβλέπει την καταβολή νοσοκομειακού επιδόματος. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και χρημ. εντάλματα του Γεν. Νοσοκομείου Κρεστένων, Νέας Ιωνίας και Λάρισας.

Από το Εθνικό Ίδρυμα Αποκαταστάσεως Αναπήρων εκδόθηκε το 1077/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 19.545 που αφορούσε την καταβολή νοσοκομειακού επιδόματος του Ν.201/75 σε υπαλλήλους του Ιδρύματος που έχουν αποσπασθεί σε άλλες υπηρεσίες. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 568/84) με την αιτιολογία ότι οι υπάλληλοι των νοσηλευτικών ιδρυμάτων που έχουν αποσπασθεί σε άλλες υπηρεσίες, στις οποίες δεν προβλέπεται η καταβολή νοσοκομειακού επιδόματος, δεν δικαιούνται να λάβουν το επίδομα αυτό. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 34/84) και το χρημ. ένταλμα 2/84 του Κέντρου Περιθάλψεως Παίδων "Άγιος Δημήτριος" Θεσ/νίκης, που αφορούσε την καταβολή του επιδόματος ειδικών συνθηκών και επίπονης εργασίας (άρθρ. 44 του Ν. 1193/81) σε υπάλληλο αποσπασμένη σε άλλη υπηρεσία.

Από το Γηροκομείο Πύργου εκδόθηκαν τα 109 και 110/84 χρημ. εντάλματα, ποσού δρχ. 533.233 και 1.064.040 αντίστοιχα, για την αναδρομική καταβολή του νοσοκομειακού επιδόματος του Ν. 201/75 από 1/1/82 μέχρι 31/5/84 στο τακτικό και έκτακτο προσωπικό. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο με την 430/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την αιτιολογία ότι το ανωτέρω ίδρυμα λειτουργεί μόνο σαν Γηροκομείο και δεν έχει το χαρακτήρα νοσηλευτικού ιδρύματος, προϋπόθεση απαραίτητη για την καταβολή του παραπάνω επιδόματος, όπως απαιτεί το άρθρο 2 του Ν. 201/75.

Επιστράφηκε αθεώρητο το 338/84 χρημ. ένταλμα του Γεν. Νοσ/μείου Διδυμοτείχου που αφορούσε την καταβολή επιδόματος συζύγου σε υπάλληλο του ιδρύματος, γιατί όπως προέκυψε από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά, ο σύζυγος της φερομένης ως δικαιούχου, λαμβάνει το επίδομα οικογενειακών βαρών από την υπηρεσία που υπηρετεί (Τοπογραφική Υπηρεσία Υπουργ. Γεωργίας) και σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν. 1041/80 δεν δικαιούται και η σύζυγος του επιδόματος αυτού.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Αλεξανδρουπόλεως εκδόθηκαν τα 207, 234 και 235/84 χρημ. εντάλματα ποσού δρχ. 294.000, 59.760 και 68.220 αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή στο στρατιωτικό γιατρό αναισθησιολόγ. Γ.Κ. αμοιβής για τις υπηρεσίες που προσέφερε σε ασθενείς του Νοσ[illegible]μείου από 1/12/82 μέχρι 30/4/83. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 272/84) επειδή: α) για την ανάθεση ιατρικής εργασίας αναισθησιολόγου στον παραπάνω γιατρό δεν τηρήθηκε η από την παρ. 10 του άρθρου 12 του Ν. 3796/57 προβλεπόμενη διαδικασία β) η αμοιβή του ειρημένου γιατρού υπερέβαινε κατά πολύ τον από τις διατάξεις αυτές προβλεπόμενο μηνι-

αίο μισθό του Επιμελητή (και σε εξαιρετικές περιπτώσεις του Διευθυντή Εργαστηρίου) και γ) δεν παρακρατήθηκε από την αμοιβή η από τις διατάξεις των παρ. 4 και 5 του άρθρου 4 του Ν. 982/79 προβλεπόμενη υπέρ του Τ.Σ.Α.Υ. εισφορά.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 84/84) το χρημ. ένταλμα 2451/84 ποσού δρχ. 180.904 του Κρατικού Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Αθηνών, που αφορούσε την πληρωμή αποζημίωσης στον υπάλληλο Β.Γ.Ρ. που απολύθηκε λόγω σωματικής ανικανότητας, με την αιτιολογία ότι η αποζημίωση υπολογίστηκε εσφαλμένα σε αποδοχές οκτώ μηνών, ενώ έπρεπε σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 993/79 να υπολογιστεί σε αποδοχές τριών μηνών. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά δρχ. 109.477. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρημ. ένταλμα 635/84 ποσού δρχ. 327.006 του Γενικού Νοσ/μείου "Άγιος Δημήτριος" Θεσ/νίκης.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 241/84) το χρημ. ένταλμα 670/84 ποσού δρχ. 190.684 του Νοσ/μείου Ειδικών Παθήσεων Θεσ/νίκης που αφορούσε την πληρωμή αποζημίωσης του άρθρου 49 του Ν. 993/79, επειδή ο υπολογισμός έγινε με βάση τις αποδοχές μεταγενέστερου χρόνου από εκείνον που αποχώρησε ο υπάλληλος από την υπηρεσία. Το ένταλμα αυτό αντικαταστάθηκε με άλλο (706/84) με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 210/84) το χρημ. ένταλμα 620/84 ποσού δρχ. 613.634 του Γεν. Νοσ/μείου "Κεντρικό" Θεσ/νίκης που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης του άρθρ. 49 του Ν.993/79, με την αιτιολογία ότι στους δικαιούχους έπρεπε να καταβληθεί το ήμισυ της αποζημίωσης του άρθρου τούτου, εφ' όσον εδικαιούντο συντάξεως εξ ιδίας υπηρεσίας. Το ένταλμα αυτό θεωρήθηκε αφού μειώθηκε κατά δραχ. 306.818.

Με την 10/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 195/84 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Τρικόλεως που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης, για το λόγο ότι κακώς έγινε η εκκαθάριση της αποζημίωσης σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν.993/79 αντί του άρθρου 1 του Ν. 103/75. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό κατά δραχ. 366.484.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Γιαννιτσών εκδόθηκε το 703/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 82.170 που αφορούσε την πληρωμή αποζημίωσης για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια 1984, επίδομα αδείας 1984 και αποδοχές ενός μηνός για αποζημίωση λόγω διακοπής της σύμβασης εργασίας στην έκτακτη νοσοκόμα Ε.Μ. η οποία είχε προσληφθεί με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν.1057/80 σε κενή οργανική θέση και απολύθηκε μετά την κανονική πλήρωση της θέσεως αυτής. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 65/84) με το αιτιολογικό ότι η λύση της σύμβασης εργασίας των εκτάκτων υπαλλήλων που προσλαμβάνονται προσωρινά σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη δεν δημιουργεί κανένα δικαίωμα αποζημίωσης για τον απολυόμενο. Σε αντικατάσταση του πιο πάνω εντάλματος εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό κατά δρχ. 31.250.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 67/84) τα 1077 και 1085/84 χρημ. εντάλματα του Γεν. Νοσ/μείου Βέροιας, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών και πρόσθετων αμοιβών οδηγού ασθενοφόρου αυτοκινήτου, επειδή η εκκαθάριση έγινε με τους ευνοϊκότερους όρους δύο συλλογικών συμβάσεων (42/81 του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιώς και 18/84 Δ.Δ.Δ.Δ. Αθηνών). Κατόπιν της επιστροφής του εντάλματος εφαρμόστηκε μόνο η 42/81 συλλογική σύμβαση του ΔΔΔΔ Πειραιώς και οι αποδοχές του οδηγού μειώθηκαν. Με την αυτή αιτιολογία, δηλαδή για παράλληλη εφαρμογή δύο συλλογικών συμβάσεων (διφυές σύστημα), επιστράφηκε αθεώρητο και το 1842/84 ένταλμα του Γεν. Νοσ/μείου Ιωαννίνων, καθώς και το 1194/84 ένταλμα του Γεν. Νοσ/μείου "Άγιος Δημήτριος" Θεσ/νίκης.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Καλαβρύτων εκδόθηκε το 285/84 Χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 42.754 για την καταβολή αποζημίωσης στη χειρίστρια ακτινολογικού μηχανήματος επειδή δεν της χορηγήθηκε άδεια επικίνδυνης εργασίας 20 ημερών. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 92/84) επειδή από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης για την αιτία αυτή.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 354/84) το χρημ. ένταλμα 5113/84 ποσού δρχ. 47.542 του Γεν. Νοσ/μείου "Γ. Παπανικολάου" που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης σε μόνιμο υπάλληλο για τη μη χορήγηση της κανονικής του άδειας επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 3 του άρθρ. 102 του Π.Δ. 611/77 ο υπάλληλος δικαιούται την αποζημίωση αυτή, αν η υπηρεσία αρνηθεί να του χορηγήσει την κανονική του άδεια κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους. Ο δικαιούχος όμως του παραπάνω εντάλματος καθ' όλο το ανωτέρω διάστημα τελούσε σε συνεχή αναρρωτική άδεια και συνεπώς εκ των πραγμάτων δεν ήταν δυνατό να του χορηγηθεί κανονική άδεια. Για τον ίδιο λόγο το I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 238/84) το χρημ. ένταλμα 102/84 του Γεν. Νοσ/μείου Γιαννιτσών που αφορούσε αποζημίωση για μη χορήγηση κανονικής άδειας σε υπάλληλο που αποχώρησε από την υπηρεσία εντός του πρώτου εξαμήνου του έτους.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 39/84) το χρηματικό ένταλμα 12/84 του Γεν. Νοσ/μείου Αφροδισίων και Δερματικών Νόσων Θεσ/νίκης ποσού δρχ. 30.773 που αφορούσε την πληρωμή αποζημίωσης για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια σε εργατοτεχνίτη, γιατί εσφαλμένα έγινε ο υπολογισμός στο σύνολο των αποδοχών, αντί του 1/30 του μηνιαίου βασικού μισθού και των επιδομάτων τριετίας και πολυετίας προσαυξημένου κατά 25%, σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 102 του Π.Δ. 611/77 και 23 του Ν. 993/79. Το ένταλμα τούτο μειώθηκε κατά δραχ. 17.119 και θεωρήθηκε.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Κεντρικό Θεσ/νίκης εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 1219/84 ποσού δραχ. 73.638 για την καταβολή τριμήνων αποδοχών σε αποχωρήσαντα της υπηρεσίας υπάλληλο με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου του Ν.Δ. 169/69. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 256/84) επειδή σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 57 του Π.Δ. 1041/79 τρίμηνες αποδοχές δικαιούνται μόνο οι μόνιμοι ή ισόβιοι υπάλληλοι όταν αποχωρούν της υπηρεσίας. Το ένταλμα ακυρώθηκε από το διατάκτη.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 355/84) το χρημ. ένταλμα 5095/84 ποσού δρχ. 44.641 του Γεν. Νοσ/μείου "Γ. Παπανικολάου", που αφορούσε την πληρωμή διπλάσιων αποδοχών σε εκπαιδευόμενο στο εξωτερικό ιατρό, επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 118 του Π.Δ. 611/77 διπλάσιες αποδοχές δικαιούνται εκείνοι που αποστέλλονται στην αλλοδαπή με εκπαιδευτική άδεια και όχι με υποτροφία Διεθνούς Οργανισμού όπως στην υπόψη περίπτωση.

Από το Ψυχιατρικό Νοσ/μείο Κέρκυρας εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 819/84 ποσού δραχ. 154.700 για την πληρωμή διαφοράς λόγω χορήγησης επιδόματος γάμου σε θήλεις υπαλλήλους του Ιδρύματος με σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου, βάσει της από 14-2-84 Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 122/84), επειδή η παραπάνω Εθνική Συλλογική Σύμβαση δεσμεύει το Δημόσιο τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. μόνο ως προς τα συνολικά γενικά κατώτατα όρια μισθών και ημερομισθίων και όχι ως προς το επίδομα γάμου, του οποίου η εκκαθάριση έπρεπε να γίνει με βάση την 42/81 ΔΔΔΔ Πειραιώς, σύμφωνα με την οποία αμοίβονται οι εν λόγω εργαζόμενες.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Αμαλιάδας εκδόθηκε το 455/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 9.250 για την πληρωμή γιατρού που παρείχε υγειονομική περίθαλψη σε υπαλλήλους του Νοσ/μείου. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 65/84) διότι εσφαλμένα η εκκαθάριση έγινε με το τιμολόγιο του Π.Δ. 145/84, ενώ οι επισυναπτόμενες εντολές έφεραν ημερομηνίες προγενέστερες της ισχύος του ως άνω Π.Δ/τος.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 44/84) το χρημ. ένταλμα 975/84 ποσού δρχ. 1.060.175 του Γεν. Νοσ/μείου Κατερίνης που αφορούσε πληρωμή αποδοχών Ιουνίου – Ιουλίου 1984 στο προσωπικό του Νοσ/μείου που είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του Ν. 993/79, επειδή στους δικαιούχους εκκαθαρίστηκαν αποδοχές για χρονικό διάστημα προγενέστερο από την ημερομηνία που προσλήφθηκαν και ανέλαβαν υπηρεσία. Το ένταλμα αυτό επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Σάμου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 220/84 ποσού δρχ. 14.500 στο όνομα της Σ.Α. για πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω μισθολογικής προαγωγής από 1-2-84 μέχρι 30-4-84. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 23/84) με την αιτιολογία ότι ενώ ο απαιτούμενος για την προαγωγή χρόνος συμπληρώθηκε την 1-2-84 η δημοσίευση της σχετικής πράξης έγινε την 15-3-84 και στην περίπτωση αυτή το άρθρο 8 του Ν. 887/79 ορίζει ότι η μισθολογική προαγωγή θεωρείται συντελεσθείσα μετά την παρέλευση μηνός από τη συμπλήρωση του απαιτούμενου για την προαγωγή χρόνου. Συνεπώς στην προκειμένη περίπτωση εκκαθαρίστηκε διαφορά για ένα μήνα επί πλέον. Το ένταλμα τούτο θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 50/84) και το 982/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 34.948 του Γεν. Νοσ/μείου Κεφ/νίας που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών στην Α.Π. λόγω μισθολογικής της προαγωγής.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Νάουσας εκδόθηκε το 1133/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 58.537 για την πληρωμή πληρεξουσίου δικηγόρου του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 79/84) επειδή η εκκαθάριση της αμοιβής δεν έγινε σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Δικηγορικού Κώδικα (άρθρ. 99 και επόμενα). Το ένταλμα θεωρήθηκε αφού μειώθηκε κατά δρχ. 47.837.

Από το Γεν. Νοσ/μείο της Λάρισας εκδόθηκαν τα 816 και 818/84 χρημ. εντάλματα ποσού δρχ. 30.525 και 81.946 αντίστοιχα για την πληρωμή αποδοχών Β' 15θημέρου μηνός Απριλίου 1984 στον Α.Κ. και λοιπούς τρεις γιατρούς του Ιδρύματος που είχαν προσληφθεί βάσει των διατάξεων του Ν. 993/79. Τα παραπάνω εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα από το I Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 304/84) με την αιτιολογία ότι ο καθορισμός των αποδοχών των δικαιούχων έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1198/72 και όχι με εκείνες του Ν. 123/75.

Από το Γεν. Νοσ/μείο της Πρέβεζας εκδόθηκε το 417/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 62.856 για την πληρωμή στον με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου οδηγό και λοιπούς υπαλλήλους του Ιδρύματος διαφοράς αποδοχών από 1-1-84 μέχρι 31-5-84 λόγω εφαρμογής της 18/84 απόφ. του Δ.Δ.Δ.Δ. Αθηνών, που κηρύχτηκε εκτελεστή με την 12614/27-3-84 απόφαση του Υπουργού Εργασίας. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 39/84) επειδή η εφαρμογή της διαιτητικής αυτής απόφασης στους οδηγούς έγινε κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 186/69, αφού οι οδηγοί δεν ήταν μέλη της επαγγελματικής οργάνωσης που μετείχε στη σύναψή της. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Καρύστου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 36/84 ποσού δρχ. 42.939 που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω χορηγήσεως χρονοεπιδόματος από 9-11-83 μέχρι 31-3-84 σε υπαλλήλους του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 38/84), επει-

δή η ΑΤΑ δεν υπολογίστηκε σύμφωνα με τα Κλιμάκια της 9019/295/25-1-1982 απόφ. του Υπουργού Οικονομικών. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά δρχ. 18.548.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Χαλκίδας εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 199/84 ποσού δρχ. 374.376 για την πληρωμή στην ιατρό Σ.Κ. διαφοράς αποδοχών από 1-1-82 μέχρι 30-6-84. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 18/84), γιατί στην πιο πάνω δικαιούχο, που είχε προσληφθεί με ωριαία αντιμισθία σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 3796/57, είχε υπολογιστεί και το διορθωτικό ποσό που χορηγήθηκε με την 9019/295/25-1-82 απόφ. του Υπουργού Οικονομικών, το οποίο δεν εδικαιούτο. Το χρηματικό αυτό ένταλμα θεωρήθηκε αφού μειώθηκε κατά δρχ. 184.004.

Επιστροφές ενταλμάτων για την ίδια αιτία, δηλαδή για εσφαλμένο υπολογισμό της Α.Τ.Α. και του διορθωτικού ποσού ή ακόμη και για τη χορήγηση των προσαυξήσεων αυτών σε μη δικαιούμενους έγιναν από πολλούς Επιτρόπους. Αναφέρουμε ενδεικτικά τις παρακάτω περιπτώσεις:

- Κέντρο Παιδικής Μέριμνας Θηλέων Ρόδου: χρημ. εντάλματα 26 και 27/1984.
- Εθνικό Ίδρυμα Αποκατ. Αναπήρων : Χρημ. ένταλμα 264/84.
- Γεν. Νοσ/μείο Αμαλιάδας: Χρημ. ένταλμα 29/84.
- Γεν. Νοσ/μείο Βέροιας: Χρημ.εντάλματα 96 και 1102/84.
- Παρ/μα Π.Ι.Κ.Π.Α. Πρέβεζας: Χρημ. ένταλμα 17/84.
- Παρ/μα Π.Ι.Κ.Π.Α. Φιλιππιάδας: Χρημ. ένταλμα 24/84.
- Γεν. Νοσ/μείο Πρέβεζας : Χρημ. εντάλματα 385 και 386/84.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Αθηνών εκδόθηκε το 5452/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 46.080, που αφορούσε την πληρωμή εξόδων για την παρακολούθηση από υπάλληλο του Ιδρύματος εκπαιδευτικού προγράμματος του ΕΛΚΕΠΑ. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 136/84) γιατί δεν είχε εκδοθεί η προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρ.

άνω Ιδρύματος.

15 του Ν.232/75 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η δε δαπάνη έπρεπε να βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Προεδρίας Κυβερνήσεως και όχι του ως Για το ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το 757/84 χρηματικό ένταλμα του Κέντρου Εκπαιδεύσεως και Αποκαταστάσεως Τυφλών ποσού δρχ. 12.288.

3. Προσλήψεις - Αποδοχές διπλής θέσης

Από το Γεν. Νοσ/μείο Κώμης εκδόθηκαν τα 494 και 495/84 χρημ. εντάλματα δρχ. 56.351 και 28.175 αντίστοιχα, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών από 1-10-84 μέχρι 15-11-84 στη γιατρό Σ.Μ. που τοποθετήθηκε σε θέση βοηθού χειρουργικής κλινικής για την εκπλήρωση της υποχρεωτικής υπηρεσίας υπαίθρου. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη νόμιμες μεν τις παραπάνω δαπάνες γιατί α) δεν προβλέπεται από τον Οργανισμό του Νοσ/μείου θέση βοηθού χειρουργικής κλινικής και β) από τα δικαιολογητικά του εντάλματος δεν προέκυπτε ότι η ανωτέρω γιατρός αναγνώρισε την ισοτιμία του πτυχίου της (Πανεπιστημίου Μιλάνου) με το αντίστοιχο των Ελληνικών Πανεπιστημίων, αλλά θεωρητέα τα εντάλματα λόγω συγγνωστής πλάνης (Πράξη 19/85).

Από το Θεραπευτήριο Ψυχικών Παθήσεων Τριπόλεως εκδόθηκε το 35/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 274.497 για την πληρωμή αποδοχών σε νεοδιορισθείσα χειρίστρια Ακτινολογικού Εργαστηρίου. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/84), επειδή η δικαιούχος δεν συγκέντρωνε τα απαιτούμενα για την πρόσληψή της προσόντα, όπως καθορίζονται από τον Οργανισμό του Θεραπευτηρίου (δεν είχε πτυχίο της Σχολής παραϊατρικών επαγγελμάτων) και επειδή δεν είχε τη νόμιμη ηλικία όπως ορίζεται από την παρ. 1 του άρθρου 20 του υπαλληλικού Κώδικα (Π.Δ. 611/77).

Προσλήψεις υπαλλήλων που δεν συγκέντρωναν τα από το νόμο προβλεπόμενα τυπικά προσόντα διαπιστώθηκαν και στα Νοσ/μεία Αλεξ/πόλεως, Νάουσας, Καστοριάς, Κατερίνης, Πρέβεζας, Ρεθύμνης, Φλώρινας καθώς και στον Κρατικό Παιδικό Σταθμό Πεδινού (Ν. Κιλκίς).

Παρατηρήθηκε ότι πολλά Νοσηλευτικά Ιδρύματα έκαναν προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου κατά παράβαση του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος και χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του Κεφ. Β του Ν. 993/79. Αναφέρονται ενδεικτικά οι εξής περιπτώσεις:

- Γεν. Νοσ/μείο Κρεστένων : χρημ. εντάλματα 29, 36 και 39/84.
- Γεν. Νοσ/μείο Κατερίνης: Χρημ. ένταλμα 560/84.
- Γεν. Νοσ/μείο Λαμίας : χρημ. εντάλματα 2364 και 2376/84.
- Γεν. Νοσ/μείο Λάρισας : χρημ. ένταλμα 208/84.
- Κρατ. Θερ/ριο Ψυχ. Παθ. Αθηνών: χρημ. ένταλμα 118/84.

Τα παραπάνω εντάλματα υποβλήθηκαν κατόπιν διαφωνίας στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο έκρινε μεν μη νόμιμες τις προσλήψεις, αλλά θεωρητέα τα σχετικά εντάλματα λόγω συγγνωστής πλάνης.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Ν. Ιωνίας "Η Αγία Όλγα" εκδόθηκε το 96/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 30.977 για την πληρωμή μισθοδοσίας α' 15θημέρου μηνός Φεβρουαρίου 1984 στη δικηγόρο Μ.Π. που προσλήφθηκε ως Νομικός Σύμβουλος. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 12/84) γιατί από τον Οργανισμό του πιο πάνω Νοσ/μείου δεν προβλέπεται θέση δικηγόρου ως Νομικού Συμβούλου με πάγια αντιμισθία, οι δε διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 993/79 Κεφ. Β' βάσει των οποίων έγινε η πρόσληψη της φερομένης ως δικαιούχου, δεν έχουν εφαρμογή επί προσλήψεως δικηγόρου (παρ. 2 άρθρ. 50 Ν. 993/79). Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο παραπέμφθηκε η διαφωνία έκρινε (πράξη 211/84) μη νόμιμη τη δαπάνη αλλά θεωρητέο το σχετικό ένταλμα λόγω συγγνωστής πλάνης. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το 506/84 χρημ. ένταλμα του Κέντρου Εκπαιδεύσεως και Αποκαταστάσεως Τυφλών, που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε προσληφθέντα δικηγόρο.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Λαμίας εκδόθηκε το 626/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 120.172 που αφορούσε πληρωμή αποδοχών στο γιατρό Γ.Κ. ο οποίος κατείχε και οργανική θέση στο ΙΚΑ. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο με την 300/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επειδή δεν προέκυπτε από τα στοιχεία του εντάλματος ότι υπήρχε αδυναμία να συμβληθεί το Νοσ/μείο με γιατρό που να μην κατέχει άλλη έμμισθη θέση στο Δημόσιο Τομέα, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 13 του Ν.1383/83.

Με την 13/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 84/84 χρημ. ένταλμα του Παρ/ματος ΠΙΚΠΑ Σύρου το οποίο αφορούσε πληρωμή δρχ. 176.335 σε παιδίατρο για μισθοδοσία του από 1-2-84 μέχρι 15-6-84 και Δώρο Πάσχα, γιατί παρά τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 1256/82 "περί πολυθεσίας" ο γιατρός αυτός κατείχε συγχρόνως και οργανική θέση στο Βαρδάκειο και Πρώϊο Νοσοκομείο και Φθισιατρείο Σύρου. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο παραπέμφθηκε η διαφωνία, με την 595/84 πράξη του έκρινε μη νόμιμη την απασχόληση του ανωτέρω γιατρού στο ΠΙΚΠΑ και το σχετικό ένταλμα μη θεωρητέο. Για τον ίδιο λόγο δηλ. για προσλήψεις που έγιναν κατά παράβαση του Ν. 1256/82 "Για την πολυθεσία" επιστράφηκαν αθεώρητα και χρηματικά εντάλματα των Γεν. Νοσ/μείων Τριπόλεως, Άργους, Ιωαννίνων, Δημοτικού Νοσ/μείου Αθηνών και του Παρ/τος ΠΙΚΠΑ Θεσ/νίκης.

Παρατηρήθηκε ότι πολλά Νοσηλευτικά Ιδρύματα (Ν.Π.Δ.Δ.) προβαίνουν σε αθρόες προσλήψεις, κατά παράβαση των διατάξεων τόσο του άρθρου 2 του Ν. 1057/80 όσο και εκείνων του κεφ. Β του Ν. 993/79. Σαν αιτιολογία των προσωρινών προσλήψεων της πρώτης κατηγορίας προβάλλεται πάντοτε η δυσχέρεια της ομαλής λειτουργίας των Ιδρυμάτων, της δε δεύτερης κατηγορίας η αντιμετώπιση απρόβλεπτων αναγκών. Πολλές όμως Πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που εκδόθηκαν επί συγκεκριμένων περιπτώσεων έκριναν μη νόμιμες τέτοιες προσλήψεις, για το λόγο ότι οι προβαλλόμενοι λόγοι δεν ανταποκρίνονταν στην πραγματικότητα. Πάντως ανεξάρτητα από τη νομιμότητα ή όχι των προσλήψεων αυτών, γεγονός είναι, ότι ο μεγάλος αριθμός αυτών που προσλαμβάνονται με τις πιο πάνω διατάξεις και οι συνεχείς ανανεώσεις και παρατάσεις των συμβάσεών τους, έχει καταστήσει δυσχερέστατη αν όχι αδύνατη την παρακολούθηση και τον έλεγχο των συμβάσεων τούτων, ως προς τα χρονικά όρια της ισχύος των. Αναφέρονται παρακάτω μερικές χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

Στο Γεν. Νοσ/μείο Καλαμάτας σε σύνολο υπηρετούντων 342, μόνο οι 123 είναι μόνιμοι, ενώ οι υπόλοιποι 219 υπηρετούν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου βάσει των πιο πάνω διατάξεων. Στο Γεν. Νοσοκομείο Καβάλας μόνο με τις διατάξεις του Ν. 993/79 έγιναν 129 προσλήψεις. Να σημειωθεί δε ότι ενώ το Ίδρυμα αυτό διαθέτει 520 κρεββάτια το προσωπικό, με τις αθρόες προσλήψεις, ανέρχεται σε 639 άτομα. Το Γεν. Νοσ/μείο Καστοριάς μόνο κατά το μήνα Δεκέμβριο 1984 προσέβαλε εκτός οργανικών θέσεων, με βάση τη διάταξη του Κεφ. Β' του Ν. 993/79, 32 υπαλλήλους φιαφόρων ειδικοτήτων.

4. Οδοιπορικά έξοδα

Από το Γεν. Νοσ/μείο Βόρειας Αττικής εκδόθηκε το 345/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 13.520 που αφορούσε την καταβολή (παρά τις απαγορευτικές διατάξεις του Ν.Δ. 65/1973) εξόδων κινήσεως σε υπαλλήλους του Ιδρύματος για τη μετάβαση και επιστροφή από το σπίτι τους στο Ίδρυμα. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα (πράξη 513/84).

Με την 319/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1556 και 1559/84 χρημ. εντάλματα ποσού δρχ. 16.900 και 29.900 αντίστοιχα του Ιδρύματος Κοινωνικής Πρόνοιας "Άγιος Παντελεήμων" που εκδόθηκαν για την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως, γιατί υπολογίστηκαν ημέρες καθ' υπέρβαση του ορίου των δύο ημερών κατά μήνα που ορίζονται με την 1700/1976 (ΦΕΚ 271 τ.Β) κανονιστική Υπουργική απόφαση.

Με την 242/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρημ. εντάλματα 122 και 129/84 του Δημοτικού Νοσ/μείου Αθηνών "Η ΕΛΠΙΣ" που αφορούσαν την καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε υπαλλήλους του Νοσοκομείου για μετακινήσεις εντός έδρας, για το λόγο ότι μετά την καθιέρωση της κάρτας απεριορίστων διαδρομών δεν μπορεί τα πιο πάνω έξοδα να υπερβαίνουν τις 700 δρχ. κατά μήνα, πλην εκτάκτων περιπτώσεων.

Το Νοσ/μείο Χαλκίδας υπέβαλε για θεώρηση το 417/84 χρημ. ένταλμα που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση του Διευθυντή του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 49/84) γιατί εκκαθαρίζονταν οδοιπορικά και ημερήσια αποζημίωση για μετακινήσεις από τη Λειβαδιά στη Χαλκίδα δια μέσου Αθηνών. Το ένταλμα επανεφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Το Γεν. Νοσ/μείο Σάμου με το 131/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 29.209 προέβη στην εκκαθάριση οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίω-

σης για εκτέλεση υπηρεσίας εκτός έδρας (συνοδεία ασθενών σε νοσοκομεία των Αθηνών) στους βοηθούς γιατρούς Κ.Κ., Φ.Σ. και Α.Α. Όπως όμως διαπιστώθηκε από τον έλεγχο των σχετικών δικαιολογητικών, οι παραπάνω γιατροί, μετά την παράδοση των ασθενών, δεν επέστρεψαν αμέσως στην έδρα τους, αλλά παρέμειναν για αρκετές ημέρες στην Αθήνα. Για το λόγο αυτό επιστράφηκε αθεώρητο το πιο πάνω ένταλμα (πράξη Ι5/84) και το Νοσοκομείο έκανε την ανάλογη περικοπή. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Ι4/84) και το 297/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 84.640 του Γεν. Νοσ/μείου Αλεξανδρουπόλεως (που αφορούσε ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση σε οδηγούς ασθενοφόρων).

Με την 80/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Ι534/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 45.258 του Γεν. Νοσ/μείου Λάρισας, που εκδόθηκε για πληρωμή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε οδηγούς του Ιδρύματος, γιατί ο υπολογισμός της ημερήσιας αποζημίωσης δεν έγινε σύμφωνα με τα οριζόμενα από την 28243/845/Ι8-4-84 κοινή Υπουργική απόφαση. Το πιο πάνω ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά δρχ. Ι4.058. Για τον ίδιο λόγο, δηλαδή για εσφαλμένο υπολογισμό της ημερήσιας αποζημίωσης, επιστράφηκαν αθεώρητα και χρημ. εντάλματα των Γεν. Νοσ/μείων Αμαλιάδας, Πρέβεζας και Πατρών.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Πύργου εκδόθηκε το 366/84 χρημ. ένταλμα ποσού δρχ. 5.302 για πληρωμή Ι/3 ημερήσιας αποζημίωσης σε οδηγό ασθενοφόρου που μετακινήθηκε εκτός έδρας και επέστρεφε αυθημερόν. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, γιατί σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου Ι4 του Ν.Δ. 65/73 ουδεμία αποζημίωση καταβάλλεται σε περίπτωση μετακίνησης με υπηρεσιακό μέσο και επιστροφής στην έδρα αυθημερόν. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το Ι255/84 χρημ. ένταλμα του ίδιου Νοσ/μείου, καθώς και το 66Ι/84 του Γεν. Νοσ/μείου Αμαλιάδας.

5. Υπερωρίες - Ημεραργίες

Το ΝοσΜείο Παίδων Πατρών υπέβαλε για θεώρηση τα Ι073 και Ι074/84 χρημ. εντάλματα ποσού δρχ. Ι.7Ι8.207 που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς νυκτερινής εργασίας και αργιών από Ι-3-84 μέχρι 3Ι-8-84. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη ΙΙ4/84) διότι: α)όσον αφορά το μόνιμο προσωπικό δεν υπήρχε διάταξη νόμου που να προβλέπει αύξηση της ωριαίας αποζημίωσης για υπερωριακή εργασία και β) για το υπόλοιπο προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτ. δικαίου το οποίο από Ι-Ι-84 εδικαιούτο αύξησης αποδοχών, η διαφορά της ωριαίας αποζημίωσης έπρεπε να υπολογιστεί επί των ποσών των αυξήσεων και όχι στο σύνολο των αποδοχών, δεδομένου ότι με τις παλιές αποδοχές είχαν καταβληθεί υπερωρίες με προηγούμενο χρημ. ένταλμα. Το πιο πάνω ένταλμα μειώθηκε κατά δρχ. Ι.352.966 και θεωρήθηκε.

Το Γεν. Νοσ/μείο Κρεστένων υπέβαλε για θεώρηση τα 209 και 2Ι0/Ι984 χρημ. εντάλματα δρχ. 64.49Ι και 74.602 αντίστοιχα για την πληρωμή υπερωριακής εργασίας σε δύο αποσπασμένους αγροτικούς γιατρούς μηνών Ιανουαρίου και Φεβρουαρίου Ι984. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 23/84) διότι : α) εργασία που παρασχέθηκε εντός του υποχρεωτικού ωραρίου υπολογίστηκε ως υπερωριακή και β) εσφαλμένα υπολογίστηκε η ωριαία αποζημίωση για τις νυκτερινές ώρες. Το Νοσ/μείο επανέφερε τα εντάλματα με μειωμένα ποσά και θεωρήθηκαν.

Με την 285/84 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρημ. εντάλματα Ι4Ι8 και Ι4Ι9/84 του Γεν. Νοσ/μείου ΑΧΕΠΑ, συνολικού ποσού δρχ. 2.026.565, που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς υπερωριακής αμοιβής από συνυπολογισμό του επιδόματος βιβλιοθήκης του άρθρου Ι του Ν. Ι47Ι/84 στους Πανεπ/κούς γιατρούς, με την αιτιολογία ότι οι εν λόγω γιατροί δεν δικαιούνται το επίδομα βιβλιοθήκης σύμφωνα με τη διάταξη του πιο πάνω νόμου.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Βέροιας εκδόθηκαν τα 66Ι και 662/84 χρημ. εντάλματα που αφορούσαν πληρωμή αποζημίωσης υπερωιακής εργασίας στο ιατρικό προσωπικό του Ιδρύματος. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 4Ι/84) γιατί η υπερωριακή αποζημίωση αφορούσε και χρονικό διάστημα (Ιανουάριος) που δεν καλυπτόταν από την 37402/76555/82 κοινή Υπουργική απόφαση, η οποία εκδόθηκε στις Ι8-3-82 και σύμφωνα με το άρθρο 7 του Ν. 754/78 δεν μπορούσε να έχει αναδρομική ισχύ περισσότερο από ένα μήνα.

Από το Κέντρο Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Φλώρινας εκδόθηκαν τα Ι4Ι και Ι42/84 χρημ. εντάλματα ποσού δρχ. 66.995 και Ι0.820 αντίστοιχα, στο όνομα των προσωρινών παιδαγωγών Κ.Π. και Β.Α. για την πληρωμή Κυριακών, εξαιρεσίμων ημερών και νυκτερινών ωρών εργασίας από Ι-Ι-83 μέχρι 30-6-84. Τα πιο πάνω εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα με την 646/84 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου γιατί η παραπάνω εργασία δεν είχε εγκριθεί με κοινή Υπουργική απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 7 του Ν. 754/78.

6. Συμβούλια - Επιτροπές

Από το Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Δράμας εκδόθηκε το Ι46/84 χρημ. ένταλμα δρχ. 7Ι.074 στο όνομα των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του Συμβουλίου από Ι-7-84 μέχρι 30-ΙΙ-84. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 48/84) γιατί από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του Διοικ. Συμβουλίου του παραπάνω Ν.Π.Δ.Δ.. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Ι5/84) και το 967/84 χρημ. ένταλμα του Γεν. Νοσ/μείου Βόλου που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης σε μέλος της Εφορείας της Μέσης Τεχνικής και Επαγγελματικής Νοσηλευτικής Σχολής του Νοσ/μείου για τη συμμετοχή του στις συνεδριάσεις της Εφορείας της Σχολής.

Ο Κρατικός παιδικός Σταθμός Καρπενησίου υπέβαλε για θεώρηση το χρημ. ένταλμα Ι02/84 δρχ. 6Ι.566 για την πληρωμή αποζημίωσης στα μέλη της Διοικούσης Επιτροπής για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις των μηνών Απριλίου - Δεκεμβρίου Ι984. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο με πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου, για το λόγο ότι καταβαλόταν αποζημίωση σε μέλη δημοσίους υπαλλήλους για συνεδριάσεις που έγιναν εντός των ωρών υποχρεωτικής εργασίας των Δημοσίων Υπηρεσιών. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρημ. ένταλμα Ι00/84 του Α' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Κέρκυρας.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Γιαννιτσών εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 767/84 ποσού δρχ. 86.799 που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του Διοικητ. Συμβουλίου για τις συνεδριάσεις που πραγματοποίησαν. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Ι38/84) επειδή σε μερικά μέλη εκκαθαριζόταν αμοιβή για περισσότερες συνεδριάσεις από τις δικαιούμενες δύο κατά μήνα. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 23/84) και το χρημ. ένταλμα 32/84 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Αγίου Γεωργίου (Ν. Ημαθίας).

Με την 42/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 53/84 δρχ. Ι9.904 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Παπαγιάννη (Ν. Φλώρινας) που αφορούσε την πληρωμή αποζημίωσης στα μέλη της Διοικ. Επιτροπής από Ι6-Ι-84 μέχρι 29-6-84, για το λόγο ότι ο εκ των δικαιούχων Κ.Π. μετείχε με αμοιβή σε τρία Συμβούλια, για το ίδιο χρονικό διάστημα, κατά παράβαση της διάταξης της παρ. Ι του άρθρου 3 του Ν. Ι256/82. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το 74/84 χρημ. ένταλμα του Α' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Μεσολογγίου.

7. Προμήθειες

Το Γεν. Νοσ/μείου Τρικάλων έκανε διάφορες προμήθειες χωρίς να διενεργήσει διαγωνισμό, τακτικό ή πρόχειρο ανάλογα με το ύψος της δαπάνης, κατά παράβαση του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/74 σε συνδυασμό με την 44862/305/8-4-8Ι απόφαση τ Υπουργού των Οικονομικών που ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο. Αναφέρονται τα χρημ. εντάλματα 20Ι/84 ποσού δρχ. 578.980, 2Ι3/84 ποσού δρχ. 9Ι.500 καθώς και τα 74 και Ι33/84 συνολικού ποσού δρχ. Ι64.760. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα από τον αρμόδιο Επίτροπο (πράξεις 6Ι, 62 και 68/84).

Προμήθειες αγαθών ή εκτέλεση εργασιών που έγιναν χωρίς διαγωνισμό, όπως και περιπτώσεις που οι δαπάνες κατατμήθηκαν σε μικρότερα ποσά για την αποφυγή της διενέργειας διαγωνισμού παρατηρήθηκαν στο Νοσοκομείο Ατυχημάτων " Ο ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΠΑΥΛΟΣ", στο Γεν. Νοσ/μείο Αθηνών, Ψυχιατρικό Νοσ/μείο Κέρκυρας, Γενικό Νοσ/μείο Λαμίας, Παιδικό Σταθμό Κριτσάς (Ν. Λασιθίου) και Παιδικό Σταθμό Γαλατίστης (Ν. Χαλκιδικής).

Από το Γεν. Νοσ/μείο Κατερίνης εκδόθηκαν τα χρημ. εντάλματα 364 και 365/84 ποσού δρχ. Ι85.470 και 59.526 αντίστοιχα, που αφορούσαν εξόφληση τιμολογίων σε προμηθευτές του Ιδρύματος. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη Ι6/84) επειδή κατά την εκκαθάριση δεν αφαιρέθηκαν οι εκπτώσεις (28,20% και Ι2%) που είχαν επιτευχθεί στους διαγωνισμούς από τους οποίους είχαν ανακηρυχθεί μειοδότες οι δικαιούχοι των πιο πάνω ενταλμάτων. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν με μειωμένα τα ποσά κατά τα ποσοστά των εκπτώσεων.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Τρικάλων εκδόθηκε το Ι9Ι8/84 χρημ. ένταλμα που αφορούσε δαπάνη για προμήθεια υγειονομικού και φαρμακευτικού υλικού από την εταιρεία " ΧΡΩΠΕΙ ". Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Ι96/84) με την αιτιολογία ότι η προμήθεια δεν έπρεπε να γίνει από την αναφερόμενη εταιρεία, αλλά από την "ΟΕΛΔ και Υιοί" στην οποία είχε κατακυρωθεί το αποτέλεσμα διενεργηθέντος μειοδοτικού διαγωνισμού και με τιμή πολύ μικρότερη.

Από το Γεν. Νοσ/μείο Πύργου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα Ι4Ι9/84 ποσού δρχ. 7Ι0.Ι25 για δαπάνη προμήθειας ιματισμού και κλινοστρωμνών σε εκτέλεση σχετικής σύμβασης που καταρτίσθηκε κατόπιν μειοδοτικού διαγωνισμού. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο κατ' αρχήν με πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου για τους εξής κυρίως λόγους: α) δεν επισυνάπτονταν νόμιμα δικαιολογητικά, β) δεν προσδιοριζόταν στη διακήρυξη του διαγωνισμού το ύψος της προϋπολογιζόμενης δαπάνης και γ) δεν αιτιολογείτο επαρκώς η προτίμηση της υψηλότερης προσφοράς σε ορισμένα είδη. Στη συνέχεια το ένταλμα υποβλήθηκε στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου το οποίο με την 78/85 πράξη που έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη, αλλά θεωρητέο το ένταλμα λόγω συγγνωστής πλάνης.

8. Έργα - Μελέτες

Από το Γεν. Νοσ/μείο Βόρειας Αττικής εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 6Ι/84 ποσού δρχ. 577.500 που αφορούσε την πληρωμή του Ιου πινακίου αμοιβής για την εκπόνηση αρχιτεκτονικής μελέτης εσωτερικών διαρρυθμίσεων των κτιριακών συγκροτημάτων του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 6Ι/84) γιατί δεν έγινε μείωση των τιμών κατά 5% σύμφωνα με την Α 3ε/03/267/Ι974 κοινή απόφαση των

Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων. Κατόπιν αυτού το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 39/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 722/84 του Γεν. Νοσ/μείου Αλεξανδρουπόλεως που αφορούσε την εξόφληση του 4ου και τελικού λογ/σμού του έργου "επισκευή και ανακαίνιση κτιρίου παλαιού Νοσ/μείου Αλεξ/πόλεως" για το λόγο ότι την εκτέλεση των εργασιών βεβαίωνε ο Πρόεδρος του Διοικ. Συμβουλίου του Νοσ/μείου, ενώ σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 40 του Π.Δ. 475/76 αρμόδιο όργανο για να βεβαιώσει την εκτέλεση των εργασιών και τη χρονολογία που περαιώθηκε το έργο είναι η επιβλέπουσα το έργο Αρχή.

Επισημαίνεται ιδιαίτερα η περίπτωση του Γεν. Νοσ/μείου Έδεσσας (προϋπολογισμός Δημ. Επενδύσεων) από το οποίο δημοπρατήθηκε η εκτέλεση του έργου "Οικοδομικές και Η/Μ εργασίες του Γεν. Νοσοκομείου Έδεσσας" αρχικού προϋπολογισμού δρχ. 290.000.000. Το έργο ανατέθηκε στην Α.Τ.Ε. "Α-Ζ" με τεκμαρτή έκπτωση 31%. Με τον τρίτο συγκριτικό πίνακα που συντάχθηκε, η δαπάνη του έργου ανήλθε στο ποσό των 831.788.173 δρχ. Ήτοι υπέρβαση 287%. Η περίπτωση θα εξετασθεί και εάν πρόκειται για νέο έργο, η υπέρβαση δεν είναι νόμιμη σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 12 του Ν.Δ. 1266/1972 και 32 του Π.Δ. 475/1976 (εφ' όσον δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 11 παραγρ. 2 του Ν.Δ. 2386/53 και του Β.Δ. 120/60).

Από τον αρμόδιο Επίτροπο αναφέρεται ότι το έργο για την επέκταση των κτιρίων του Γεν. Νοσ/μείου Ιωαννίνων " Γ. ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ ", αρχικού προϋπολογισμού δρχ. 150.000.000 και συμβατικού ποσού δρχ. 88.840.283 (έκπτωση 47%) με δύο συγκριτικούς πίνακες ανήλθε στο ποσό των δρχ. 169.633.072.

9. Παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας :

Επισημάνθηκαν περιπτώσεις υποβολής τιμολογίων, ως δικαιολογητικών χρημ. ενταλμάτων, των οποίων η ισχύς είχε λήξει, επειδή είχαν θεωρηθεί από τις αρμόδιες φορολογικές αρχές πριν από την 31-12-79 χωρίς να έχουν επαναθεωρηθεί, όπως ορίζει η διάταξη της παρ. 23 του άρθρου 7 του Ν. 1160/81. Αναφέρονται ενδεικτικά τα πιο κάτω παραδείγματα χρημ. ενταλμάτων, τα οποία επιστράφηκαν αθεώρητα για τον ανωτέρω λόγο:

- Χ.Ε. 378/84 δρχ. 600.000 του Ιπποκράτειου Γεν. Νοσ/μείου Αθηνών.
- Χ.Ε. 1247/84 δρχ. 37.142 του Γεν. Νοσ/μείου Τρικάλων.
- Χ.Ε. 46/84 δρχ. 22.000 του Εθν. Αγρ. Παιδ. Σταθμού Αγίου Γεωργίου (Ν. Λασιθίου).
- Χ.Ε. 2513/84 δρχ. 19.166 του Γεν. Νοσ/μείου Αθηνών.

Το χρημ. ένταλμα 3409/84 ποσού δρχ. 260.015 του Νοσ/μείου Ατυχημάτων " Ο ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΠΑΥΛΟΣ " που αφορούσε έξοδα εκδρομής μαθητριών της Σχολής, επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 149/84) επειδή δεν είχε επισυναφθεί το προβλεπόμενο από τη διάταξη του άρθρου 20 του Π.Δ. 99/77 θεωρημένο τιμολόγιο. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρημ. ένταλμα 1339/84 του ίδιου Νοσ/μείου καθώς και το χρημ. ένταλμα 69/84 των Παιδικών Εξοχών Λάλα (Ν. Ηλείας).

Από το Γεν. Νοσ/μείο Αιγίου υποβλήθηκε για θεώρηση το χρημ. ένταλμα 396/84 ποσού δρχ. 5.764.000 για την πληρωμή του 5ου λογαριασμού εργασιών ανέγερσης του νέου κτιρίου του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 44/84), διότι α) δεν είχε γίνει παρακράτηση οφειλόμενου φόρου 500.000 δρχ. σύμφωνα με το 978/21-5-84 αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας του δικαιούχου, β) δεν είχε γίνει κράτηση φόρου εισοδήματος 1,5% επί του ποσού του λογ/σμού και γ) δεν έγινε παρακράτηση ποσού δρχ. 609.150 λόγω οφειλής του δικαιούχου προς το ΙΚΑ. Το ανωτέρω ένταλμα θεωρήθηκε αφού προσκομίσθηκαν τα σχετικά γραμμάτια εισπράξεως.

Πολλά χρημ. εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα από τους Παρέδρους και Επιτρόπους του Συνεδρίου, για μη παρακράτηση του οφειλόμενου φόρου ή για εσφαλμένο υπολογισμό του φόρου που παρακρατήθηκε. Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω εντάλματα:

- Χ.Ε. 116/84 ποσού δρχ. 549.633 του Κέντρου Νοσημ. Θώρακος Νοτιοδυτικής Ελλάδος.
- Χ.Ε. 1579, 1580 και 1775/84 συνολικού ποσού δρχ. 586.027 του Νοσοκομείου Ατυχημάτων " Ο ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΠΑΥΛΟΣ "
- Χ.Ε. 479/84 ποσού δρχ. 98.000 του Γεν. Νοσ/μείου Αλεξ/πόλεως.
- Χ.Ε. 67/84 ποσού δρχ. 15.120 του Κ.Π. Σταθμού Θήρας.
- Χ.Ε. 108 και 109/84 συνολικού ποσού δρχ. 14.684 του Κ.Π. Σταθμού Πάρου.

10. Εσφαλμένη εκκαθάριση – Διπλή πληρωμή

Πολλά χρημ. εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Παρέδρους και Επιτρόπους, για το λόγο ότι είχαν εκδοθεί για ποσά μεγαλύτερα απ' αυτά που προέκυπταν από τα συνημμένα σ' αυτά δικαιολογητικά. Τούτο οφείλεται σε λογιστικά λάθη, από τα οποία ως πιο συνήθη αναφέρονται τα αθροιστικά, η εσφαλμένη μεταφορά ποσών και η μη αφαίρεση των τυχόν συνημμένων πιστωτικών σημειωμάτων. Ενδεικτικά σημειώνονται οι πιο κάτω περιπτώσεις:

- Το χρημ. ένταλμα 993/84 του Γεν. Νοσ/μείου Αγρινίου που αφορούσε απόδοση κρατήσεων μηνός Αυγούστου 1984 εκδόθηκε με επί πλέον ποσό δρχ. 1.000.000.
- Το χρημ. ένταλμα 1387/84 του Γεν. Νοσ/μείου "Γ. Παπανικολάου" που αφορούσε πληρωμή μισθοδοσίας, εκδόθηκε με επί πλέον ποσό δρχ. 540.698.
- Το χρημ. ένταλμα 743/84 του Γεν. Νοσ/μείου Κέρκυρας που αφορούσε προμήθεια εκδόθηκε με επί πλέον ποσό δρχ. 187.304.
- Τα χρημ. εντάλματα 1736 και 2311/84 του Γεν. Νοσ/μείου Ιωαννίνων εκδόθηκαν με επί πλέον ποσά δρχ. 88.732 και 50.000 αντίστοιχα.

Με την 18/85 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 2319/84 χρημ. ένταλμα του Βενιζέλειου Νοσ/μείου Ηρακλείου ποσού δρχ. 1.800.000 που αφορούσε την πληρωμή του 2ου πινακίου σύνταξης μελέτης για την επέκταση του Νοσ/μείου, για το λόγο ότι από το ως άνω ποσό δεν αφαιρέθηκε, όπως έπρεπε, ο λογ/σμός του 1ου πινακίου αμοιβής συνολικού ποσού δρχ. 922.500, που είχε ήδη πληρωθεί στο μελετητή με το χρημ. ένταλμα 1231/84, με αποτέλεσμα το ποσό αυτό να εκκαθαρίζεται για δεύτερη φορά.
Το πιο πάνω ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό κατά δρχ. 922.500.

Επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 1017/84 ποσού δρχ. 573.631 του Γεν. Νοσ/μείου Γιαννιτσών που αφορούσε πληρωμή αποδοχών μηνός Σεπτεμβρίου 1984 στο με σχέση εργασίας ιδιωτ. δικαίου προσωπικό, γιατί στην εκ των δικαιούχων Σ.Τ. καταβάλλονταν για δεύτερη φορά οι αποδοχές του ίδιου μηνός, που είχαν ήδη ενταλθεί με το χρημ. ένταλμα 1205/84. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό κατά δρχ. 41.320, όσες δηλαδή οι για δεύτερη φορά εντελλόμενες αποδοχές της εν λόγω υπαλλήλου.

Από την Υ.Ε.Ε. του Π.Ι.Κ.Π.Α. εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 1522/84 ποσού δρχ. 158.638 που αφορούσε την προμήθεια διαφόρων ειδών για τις ανάγκες περιφερειακού Νηπιαγωγείου του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 73/84) γιατί ποσό δρχ. 26.670 υπολογίστηκε δύο φορές.

Με την πράξη 51/84 του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 919/84 ποσού δρχ. 66.768 του Γεν. Νοσ/μείου Λάρισας που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε υπάλληλο του Ιδρύματος για το χρονικό διάστημα από 5-3-84 μέχρι 12-4-84, γιατί για τις αποδοχές από 5-3-84 μέχρι 31-3-84 του ίδιου υπαλλήλου είχε ήδη εκδοθεί και θεωρηθεί άλλο χρηματικό ένταλμα. Το Νοσ/μείο αφού ακύρωσε το πιο πάνω ένταλμα εξέδωσε νέο (986/84) μειωμένο κατά δρχ. 38.370.

11. Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Από το Σπηλιοπούλειο Γεν. Νοσ/μείο Αθηνών " Η ΑΓΙΑ ΕΛΕΝΗ " εκδόθηκαν τα χρημ. εντάλματα 397 και 413/84 που αφορούσαν πληρωμή ασφαλίστρων του κτιρίου του Ιδρύματος, στην Ασφαλιστική Εταιρεία " Π ". Τα παραπάνω εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα, επειδή σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 1 του Ν. 1256/82 η ασφάλιση των περιουσιακών στοιχείων των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ πρέπει να γίνεται σε ασφαλιστικές εταιρείες του Δημοσίου.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 68/84) το χρημ. ένταλμα 1595/84 δρχ. 6.500 του Γεν. Νοσ/μείου Κατερίνης, που αφορούσε αποζημίωση δικαστικής αντιπροσώπου που παρευρέθηκε στις εκλογές της 25-10-84 των υπαλλήλων του Νοσ/μείου, γιατί σύμφωνα με την 54002/30-8-82 απόφαση του Υπουργού Εργασίας η αποζημίωση αυτή έπρεπε να βαρύνει τη συνδικαλιστική οργάνωση των υπαλλήλων και όχι τον προϋπολογισμό του Ιδρύματος. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 200/84) και το χρημ. ένταλμα 1469/84 του Γεν. Νοσ/μείου Κέρκυρας.

12. Παραγραφή

Πολλά χρηματικά εντάλματα που εκδόθηκαν για αναδρομική πληρωμή αποδοχών σε υπαλλήλους, επιστράφηκαν αθεώρητα από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Συνεδρίου, για το λόγο ότι η αξίωση των δικαιούχων είχε υποπέσει, εν όλω ή εν μέρει, στη διετή παραγραφή της παρ. 3 του άρθρου 48 του Π.Δ. 496/74. Ενδεικτικά σημειώνονται τα ακόλουθα εντάλματα, που επιστράφηκαν αθεώρητα για τον παραπάνω λόγο:

- Χ.Ε. 702/84 ποσού δρχ. 52.612 του Γεν. Νοσ/μείου Άμφισσας για αναδρομική καταβολή χρονοεπιδόματος σε υπαλλήλους.
- Χ.Ε. 1379/84 ποσού δρχ. 88.076 του Νοσ/μείου " Ανδρέα Συγγρού " για αναδρομική πληρωμή χρονοεπιδόματος.
- Χ.Ε. 412/84 ποσού δρχ. 249.163 του Δημόσιου Παιδιατρικού Νευροψυχιατρικού Νοσ/μείου Ντάου Πεντέλης για αναδρομική πληρωμή αποδοχών στο προσωπικό του Ιδρύματος.
- Χ.Ε. 286/84 ποσού δρχ. 141.455 του Γεν. Νοσ/μείου Σητείας για αναδρομική πληρωμή επιδόματος οικογεν. βαρών.
- Χ.Ε. 550/84 ποσού δρχ. 233.127 του Ψυχιατρικού Νοσ/μείου Κέρκυρας για αναδρομική πληρωμή διαφοράς αποδοχών
- Χ.Ε. 376/84 ποσού δρχ. 350.988 του Γεν. Νοσ/μείου Καλαβρύτων για αναδρομική πληρωμή επιδόματος τριετιών και ανθυγιεινής εργασίας.
- Χ.Ε. 17/84 ποσού δρχ. 19.987 του Κ.Π.Σ. Καρλοβασίου για διαφορά αποδοχών.

- Χ.Ε. 73 και 74/84 ποσού δρχ. 81.477 και 20.524 αντίστοιχα του Κ.Π.Σ. Αχλάδας (Ν. Φλώρινας) για αναδρομική πληρωμή επιδόματος γάμου.

13. Έξοδα λειτουργίας Κρατικών Παιδικών Σταθμών και Κέντρων Παιδικής Μέριμνας

Από τους αρμόδιους Επιτρόπους επισημάνθηκε ότι:

Ο Κ.Π.Σ. Μικρού Δερείου (Ν. Έβρου) κατά το έτος 1984 είχε δύναμη 9 παιδιών και ετήσιο κόστος λειτουργίας δρχ. 3.959.000.

Ο Κ.Π.Σ. Κυπρίνου (Ν. Έβρου) κατά το ίδιο έτος είχε δύναμη 19 παιδιών και έξοδα λειτουργίας δρχ. 4.336.500.

Το Κέντρο Παιδικής Μέριμνας Καβάλας κατά το έτος 1984 φιλοξένησε 16 παιδιά. Το προσωπικό του Κέντρου κατά το ίδιο έτος, μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου, ήταν 11 άτομα, δηλαδή ένας σχεδόν υπάλληλος για κάθε φιλοξενούμενο παιδί και τα έξοδα λειτουργίας έφθασαν το ποσό των δρχ. 13.844.209.
Στη Διοίκηση απόκειται να κρίνει τη σκοπιμότητα ή όχι των παραπάνω δαπανών.

14. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων οικονομ. έτους 1981 του Γεν. Νοσοκομείου Κυπαρισσίας, διαπιστώθηκε διαχειριστικό έλλειμμα δρχ. 456.306. Για την ταμιευτική του ελλείμματος συντάχθηκε από τον αρμόδιο Επίτροπο φύλλο μεταβολών και ελλείψεων, σε εκτέλεση του οποίου ο υπόλογος διαχειριστής Π.Γ. υπέβαλε την Νο 601778/16-4-85 απόδειξη κατάθεσης του πιο πάνω ποσού στην Τράπεζα της Ελλάδος.

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των οικον. ετών 1977 - 1980 του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Φλώρινας διαπιστώθηκε ότι η οικογένεια της Διευθύντριας του Ιδρύματος Π.Κ.Ε. διέμενε στο Ίδρυμα χωρίς να πληρώνει τροφεία για τα μέλη της οικογενείας της, όπως απαιτεί ο κανονισμός του Ιδρύματος. Για το λόγο αυτό ο αρμόδιος Επίτροπος εξέδωσε τις 312, 313, 314 και 315/1984 καταλογιστικές πράξεις.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

(ΠΛΗΝ ΙΚΑ)

1.- Προϋπολογισμός

α) Αδιάθετες πιστώσεις

Κατά το έτος 1984 παρατηρήθηκαν ορισμένες περιπτώσεις υπερεκτίμησης των αναγκών σε πιστώσεις. Σημειώνονται παρακάτω μερικές απ'αυτές:
Στο ΚΑΔΚΥ Νομού Σάμου οι πιστώσεις 7 ΚΑΕ συνολικού ποσού δραχμών 4.425.000 παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες, ενώ από τις πιστώσεις άλλων 12 ΚΑΕ σύνολικού ποσού δραχμών 5.750.000 διατέθηκε ποσό δραχμών 2.011.421.

Στο ΚΑΔΚΥ Παρ/μα Σύρου από τις πιστώσεις 14 ΚΑΕ συνολικού ποσού δραχμών 8.264.000 διατέθηκε ποσό δραχμών 4.215.836.

Στο Ταμείο Επικουρικής Ασφαλίσεως Υπαλλήλων Εστιατορίων, Ζυθεστιατορίων (ΤΕΑΜΕΖ) οι πιστώσεις 14 ΚΑΕ συνολικού ποσού δραχμών 4.215.000 παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες, ενώ από τις πιστώσεις 5 άλλων ΚΑΕ συνολικού ποσού δραχμών 14.200.000 διατέθηκε ποσό δραχμών 1.122.590.

β) Ειδικότητα των πιστώσεων

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 43 και 71/1984) τα χρηματικά εντάλματα 61,62 και 141/84 του ΠΙΚΠΑ Αλεξανδρούπολης ποσού δραχμών 675.522, 411.609 και 100.000 αντίστοιχα γιατί οι δαπάνες που αφορούσαν καταλογίσθηκαν εσφαλμένα σε βάρος πίστωσης άλλου ΚΑΕ κατά παράβαση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων που καθιερώνεται με το άρθρο 9 του Ν.Δ. 496/74. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 28/84) και το 306/84 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Προσωπικού Ο.Σ.Ε. ποσού δραχμών 24.226 που αφορούσε προμήθεια διαφόρων ειδών.

γ) Έκδοση ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει πίστωση

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 16 και 22/1984) τα χρηματικά εντάλματα 125,1006,1007 και 1008/1984 του Ταμείου Ασφαλίσεως Προσωπικού Ο.Τ.Ε. για το λόγο ότι δεν υπήρχε εγγεγραμμένη στον προϋπολογισμό σχετική πίστωση. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρηματικό ένταλμα 37Π/1984 του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Ε.Τ.Ε. ποσού δραχμών 266.967.

δ) Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 3 και 123/1984) τα ΧΕΠ 24 και 518/84 του Επικουρικού Ταμείου Εργατοϋπαλλήλων Μετάλλου ποσού δραχμών 7.000 και 50.000 αντίστοιχα, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 17 του Ν.Δ. 496/1974, αφού οι δαπάνες που αφορούσαν ήταν δυνατόν να πληρωθούν με τακτικά χρηματικά εντάλματα. Για τον ίδιο λόγο επεστράφηκαν αθεώρητα και τα Χ.Ε.Π. 171,212 και 213/1984 του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, καθώς και το ΧΕΠ 135/84 του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Αρμοδιότητας Υπουργείου Γεωργίας.

2.- Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

Από το ΤΑΚΕ εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 958, 963 και 969 ποσού δραχμών 114.000, 500 και 1.500 αντίστοιχα που αφορούσαν καταβολή ειδικού εκκλησιαστικού επιδόματος σε 53 τακτικούς υπαλλήλους, την καθαρίστρια και το δικηγόρο του Ταμείου. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 110/85) γιατί η καταβολή τέτοιου επιδόματος δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του Ν. 754/78 ο οποίος εφαρμόζεται και για τους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ. καθ'όσον το επίδομα αυτό δεν περιλαμβάνεται ούτε στα επιδόματα που καταργούνται σταδιακά ή διατηρούνται προσωρινά, ούτε σ'εκείνα που ενοποιούνται στο μηνιαίο μισθό και διατηρούνται με τη μορφή του προσωρινού προσωπικού επιδόματος. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/85) και το χρηματικό ένταλμα 970/84 του ΤΑΚΕ που αφορούσε καταβολή επιδόματος θέσεως στον υπάλληλο Χ.Τ.

Με την 39/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 285/84 χρηματ. ένταλμα του Τ.Ε.Α.Ε.Δ.Ε.Ε. ποσού δραχμών 341.970, που αφορούσε μισθοδοσία από 9/4/1984 μέχρι 30/4/1984 και δώρο Πάσχα 1984 των υπαλλήλων του Ταμείου, με την αιτιολογία ότι το επίδομα του Πάσχα υπολογίσθηκε εσφαλμένα στο σύνολο των αποδοχών, ενώ έπρεπε να υπολογισθεί στο ήμισυ αυτών. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά 43.038 δραχμές.

Το Ταμείο Ασφαλίσεως Τυπογράφων και Μισθωτών Γραφικών Τεχνών εξέδωσε τα χρηματικά εντάλματα 259,291 και 306/84 ποσού δραχμών 108.997, 93.724 και 409.725 αντίστοιχα με δικαιούχο το δικηγόρο Α.Τ. για καταβολή αμοιβής " για τις ενέργειες του για λογαριασμό του Ταμείου". Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 20/84 και 32, 33/85) γιατί μέρος της αμοιβής δεν εκκαθαρίστηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 3026/54. Το Ταμείο σε αντικατάσταση των παραπάνω ενταλμάτων εξέδωσε νέα με μειωμένο συνολικά ποσό κατά δραχμές 151.761.

Το Τ.Ε.Β.Ε. υπέβαλε για θεώρηση το 978/84 χρηματικό ένταλμα δραχμών 631.575 με δικαιούχο τον μέχρι 31-12-83 υπηρετήσαντα σ'αυτό υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου Β.Κ., για καταβολή εφάπαξ βοηθήματος του Ν. 103/75. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 35/85) με την αιτιολογία ότι το βοήθημα δεν εντελλόταν νόμιμα, διότι ο δικαιούχος δεν ήταν τακτικός υπάλληλος και συνεπώς δεν υπαγόταν στο Ν. 103/75, ούτε μεταγενέστερα υπάχθηκε σ'αυτόν, ούτε και ποτέ έγινε στις αποδοχές του η σχετική κράτηση του Ν. 103/75. Θα μπορούσε όμως να λάβει την αποζημίωση του άρθρου 49 του Ν. 993/79 με τις προϋποθέσεις και τους περιορισμούς που ορίζονται σ'αυτόν. Το Τ.Ε.Β.Ε. αποδέχθηκε τις απόψεις του αρμοδίου Παρέδρου και σε αντικατάσταση του παραπάνω εντάλματος εξέδωσε νέο μειωμένο κατά δρχ. 380.619.

Το Ταμείο Συντάξεως Προσωπικού ΕΤΕ υπέβαλε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 18 Π/84 δραχμών 28.000 που αφορούσε πληρωμή αμοιβής στο δικηγόρο Γ.Τ. για παραστάσεις του στο Εφετείο Αθηνών προς υποστήριξη υποθέσεων του Ταμείου. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο γιατί α) στο ΤΣΠΕΤΕ υπηρετεί Νομικός Σύμβουλος και επομένως οι υποθέσεις που ανατέθηκαν στο δικαιούχο δικηγόρο ανάγονται στα καθήκοντα του Νομικού Συμβούλου του Ταμείου και β) ανεξάρτητα από τον προηγούμενο λόγο ο υπολογισμός της αμοιβής δεν έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. Δ/τος 3026/54 " περί Κώδικος Δικηγόρων".

Από το Ταμείο Ασφαλίσεως Εμπόρων εκδόθηκε το 24/1984 χρηματικό ένταλμα δραχμών 167.400 που αφορούσε την καταβολή στους μονίμους και επί συμβάσει υπαλλήλους του 1/2 της " εφάπαξ εισφοράς απογραφής" (απογραφόσημα), που εισπράχθηκε στα καταστήματα του Ταμείου. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (πρακτικά 13ης Συνεδριάσεως της 27/3/84 του Ι'Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου) γιατί η καταβολή της παραπάνω αμοιβής δεν βασίζεται σε διάταξη νόμου, αφού η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 2 του Ν. 403/76, κατ'εξουσιοδότηση της οποίας εκδόθηκε το Π.Δ. 668/81 το οποίο παρέχει τη δυνατότητα καταβολής της παραπάνω αμοιβής, καταργήθηκε με τα άρθρα 7 παρ. 1, 8 και 17 παρ. 4 του Ν. 754/1978.

Επιστράφηκαν αθεώρητα 17 χρηματικά εντάλματα του Ταμείου Ασφαλίσεως Εμπόρων συνολικού ποσού 636.796 δραχμών που αφορούσαν αμοιβή και δικαστικά δαπανήματα δικηγόρου, με την αιτιολογία ότι η αμοιβή δεν είχε υπολογισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 3026/54, όπως επίσης και για το λόγο ότι πολλές από τις εργασίες που ανατέθηκαν περιλαμβάνονταν στα καθήκοντα των νομικών συμβούλων του Ταμείου. Από τα εντάλματα αυτά τρία επαναφέρθηκαν μειωμένα συνολικά κατά δραχμές 61.998, τα δε υπόλοιπα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Σε πολλά Παραρτήματα του ΚΑΔΚΥ που δεν έχουν μόνιμο προσωπικό, η άσκηση της λογιστικής τους εργασίας ανατίθεται, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 3893/58, σε γραμματείς όμορων Κοινοτήτων ή σε άλλους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. Η αμοιβή όμως που καταβάλλεται σ'αυτούς δεν θεωρείται πάντοτε νόμιμη, με αποτέλεσμα να παρατηρείται ανωμαλία στον τρόπο πληρωμής τους και οικονομική ζημία των Παραρτημάτων αυτών. Αναφέρονται πιο κάτω τρεις χαρακτηριστικές περιπτώσεις, οι οποίες πρέπει να προβληματίσουν την εποπτεύουσα το ΚΑΔΚΥ Αρχή:

α) Η Λογιστική Εργασία του Παραρτήματος ΚΑΔΚΥ Νομού Μαγνησίας έχει ανατεθεί με απόφαση της Διοικ. Επιτροπής του Παραρτήματος σε τέσσαρες υπαλλήλους του Δήμου Βόλου και της Δ.Ε.Υ.Α.Μ.Β. με καταβολή σ'αυτούς κατ'αποκοπήν αποζημιώσεως. Το Ι'Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε παλαιότερα (Πρακτικά 21ης Συνεδριάσεως της 15-5-1981)

ότι δεν είναι νόμιμη η πληρωμή στους υπαλλήλους αυτούς μηνιαίας κατ' αποκοπήν αποζημίωσης και το σχετικό χρηματικό ένταλμα δεν είχε θεωρηθεί. Έκτοτε οι ίδιοι υπάλληλοι συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο νομικό αυτό πρόσωπο και κατά διάφορα χρονικά διαστήματα καταφεύγουν στα τακτικά δικαστήρια και επιτυγχάνουν, ερημοδικούντων πάντα των διοικούντων το ΚΑΔΚΥ, την ικανοποίηση των απαιτήσεών τους.

β) Από το ΚΑΔΚΥ Νομού Τρικάλων έχει προσληφθεί ως λογιστής με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ο συνταξιούχος Ν.Κ. Επειδή όμως η πρόσληψη αυτή δεν είναι νόμιμη, το ΚΑΔΚΥ δεν δεν προσεκόμισε για θεώρηση χρηματικά εντάλματα για την πληρωμή του ανωτέρω δικαιούχου, αλλά αυτός προσέφυγε απ' ευθείας στο Μονομελές Πρωτοδικείο Τρικάλων, το οποίο με την Ι/1985 απόφασή του επεδίκασε σ' αυτόν δραχμές 386.784 για μισθούς του από 24/5/1984 μέχρι 30/ΙΙ/1984. Σε εκτέλεση της παραπάνω απόφασης, που εκδόθηκε ερήμην του εναγομένου ΚΑΔΚΥ και χωρίς αυτό να ασκήσει κανένα ένδικο μέσο κατά της απόφασης, εκδόθηκε το 339/84 χρηματικό ένταλμα με το παραπάνω ποσό, το οποίο και θεωρήθηκε. Η ενέργεια αυτή των διαφωνούντων το ΚΑΔΚΥ συνιστά ηθελημένη παραβίαση της ισχύουσας νομοθεσίας και πρέπει ν' απασχολήσει την εποπτεύουσα αρχή.

γ) Στο Παράρτημα του ΚΑΔΚΥ Νομού Αργολίδος, στο οποίο από 17-6-1981 έμεινε κενή η οργανική θέση του λογιστού, λόγω μετατάξεως της υπαλλήλου που την κατείχε, αποσπάσθηκε, για την εκτέλεση της λογιστικής εργασίας, ο Γραμματέας της Κοινότητας Αργολικού Ε.Κ. με την 463/17-6-1981 απόφαση του Προέδρου της Διοικ. Επιτροπής. Ο υπάλληλος αυτός/όπως αναφέρεται στην πιο πάνω απόφαση θα εκτελεί τη λογιστική εργασία υπερωριακής πέραν των κυρίων καθηκόντων του και μέχρι να πληρωθεί η κενή θέση. Από τότε όμως μέχρι την 30-6-1984 (ημερομηνία που πληρώθηκε η οργανική θέση με τακτικό υπάλληλο), καμία απόφαση δεν εκδόθηκε από τον αρμόδιο Υπουργό για την καθιέρωση υπερωριακής εργασίας, με αποτέλεσμα να προσφύγει ο υπάλληλος στο Μονομελές Πρωτοδικείο Ναυπλίου, το οποίο, με απόφασή του επεδίκασε σ' αυτόν αποζημίωση δραχμών 183.000 (πέραν των όσων επεδικάστηκαν και πληρώθηκαν σ' αυτόν με άλλες δικαστικές αποφάσεις κατά το παρελθόν έτος), πλέον των νομίμων τόκων. Άξιον ιδιαιτέρας προσοχής είναι το γεγονός ότι το ΚΑΔΚΥ δεν εκπροσωπήθηκε στο Δικαστήριο για την υπεράσπιση των συμφερόντων του.

3.- Προσλήψεις

Από το Ταμείο Συντάξεων Προσωπικού της Τραπέζης της Ελλάδος και Κτηματικής εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 9/1984 ποσού δραχμών 28.467 που αφορούσε μισθοδοσία από 1-6-1984 μέχρι 17-9-1984 του Τεχνικού Συμβούλου Π.Κ. ο οποίος παράλληλα κατείχε και θέση μονίμου υπαλλήλου στην Τράπεζα της Ελλάδος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 94/84) για το λόγο ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος παράνομα κατείχε τη θέση του Τεχνικού Συμβούλου, εφόσον μέχρι 31-12-1983 δεν επέλεξε με δήλωση του τη θέση στο Ταμείο και κατά συνέπεια από 1/1/1983 θεωρείται ότι απολύθηκε αυτοδίκαια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 1256/1982 όπως τροποποιήθηκαν με την παράγραφο 7 του άρθρου 3 του Ν. 1288/1982. Το παραπάνω ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Το Ταμείο Συντάξεων Προσωπικού Ε.Τ.Ε. υπέβαλε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 15/84 δρχ. 100.000 που αφορούσε την πληρωμή αμοιβής στον πολιτικό μηχανικό Ε.Κ. για απασχόληση 20 ημερών στο Ταμείο, η οποία (αμοιβή) κανονίσθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 102 του Π.Δ. 696/74. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 32/84) γιατί α) Ανεξάρτητα από το χαρακτηριστικό της σύμβασης ως μίσθωσης έργου, στην πραγματικότητα επρόκειτο για πρόσληψη υπαλλήλου σε μη νομοθετημένη θέση, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος, δεδομένου ότι ο δικαιούχος εξυπηρετούσε διαρκείς ανάγκες του Ταμείου και όχι παροδικές και β) γιατί από τα στοιχεία του εντάλματος δεν προέκυπτε ότι ο δικαιούχος απασχολήθηκε ως μηχανικός για την εκτέλεση των εργασιών που περιγράφονται στη συναφθείσα σύμβαση.

Με την 32/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 81/1984 του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Προσωπικού Η.Σ.Α.Π. ποσού δραχμών 60.224, που αφορούσε καταβολή στη φαρμακοποιό Α.Κ. μέρους από τη συνολική αμοιβή των δραχμών 220.000 για την εκτέλεση του ανατεθέντος σ' αυτή έργου ελέγχου των ιατρικών συνταγών φαρμάκων των ασφαλισμένων του Ταμείου. Η αιτιολογία της επιστροφής ήταν, ότι η σύμβαση, ανεξάρτητα από το χαρακτηρισμό της σαν σύμβασης μίσθωσης έργου, στην πραγματικότητα, ήταν σύμβαση εξηρτημένης εργασίας που υπέκρυπτε διορισμό υπαλλήλου σε μη νομοθετημένη θέση, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 103 του Συντάγματος. Αλλά και στην περίπτωση που θα εθεωρείτο σαν σύμβαση έργου, πάλι η δαπάνη δεν θα ήταν νόμιμη γιατί: α) Η σύμβαση έργου καταρτίσθηκε με απ' ευθείας ανάθεση ενώ έπρεπε να γίνει με δημόσιο διαγωνισμό, β) η εκτέλεση του έργου ανάγεται στα κύρια καθήκοντα του προσωπικού του Ταμείου και γ) δεν έγιναν οι κρατήσεις εργοδότη και ασφαλισμένου υπέρ του Ι.Κ.Α. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο παραπέμφθηκε η διαφωνία, με την 288/84 Πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη, αλλά θεωρητέο το σχετικό ένταλμα λόγω συγγνωστής πλάνης.

4.- Μη νόμιμη απόσπαση.

Με την 43/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 200/84 του Ταμείου Ασφαλίσεως Υπαλλήλων Εμπορικών Καταστημάτων, που αφορούσε μισθοδοσία μηνός Μαΐου 1984 της υπαλλήλου Μ.Φ. που είναι αποσπασμένη στη Δ/νση Διοικητικού Ν.Π.Δ.Δ. του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών, με την αιτιολογία ότι η εντελλομένη δαπάνη δεν είναι νόμιμη επειδή η απόφαση περί απόσπασης της πιο πάνω υπαλλήλου έπαυσε να έχει έννομες συνέπειες λόγω παρελεύσεως διετίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 144, 152 και 153 του Π.Δ/τος 611/77 (Ν.1288/82)κ.λ.π.

5. Νοσήλεια.

Με την 101/1984 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 273/1984 του Παραρτήματος ΚΑΔΚΥ Νομού Πρεβέζης, που αφορούσε αμοιβή ακτινολόγου για την εκτέλεση ιατρικών πράξεων σε ασφαλισμένους του Παραρτήματος, γιατί οι αμοιβές των πράξεων αυτών δεν ήταν σύμφωνες με εκείνες που καθορίζονταν από το Π.Δ/γμα 399/1981. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

Με την 29/1984 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 126/1934 του Παρ/τος ΚΑΔΚΥ Καστοριάς, που αφορούσε αμοιβή του ιατρού Κ.Χ. για ιατρικές πράξεις που εκτέλεσε σε συνταξιούχο του ΚΑΔΚΥ με την αιτιολογία ότι ο πιο πάνω γιατρός είναι παράλληλα και Ελεγκτής του Παραρτήματος ΚΑΔΚΥ και επομένως στο ίδιο πρόσωπο συνέπιπτε η ιδιότητα του ελέγχοντος και του ελεγχομένου, κατά παράβαση του άρθρου 13 του Κανονισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Παραρτήματος, αλλά και παγίας αρχής του Διοικητικού Δικαίου.

Από το Παράρτημα ΚΑΔΚΥ Νομού Ημαθίας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 650/1984 για πληρωμή εξόδων νοσηλείας ασφαλισμένου στο εξωτερικό. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 31/1985 Πράξη του, έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη, επειδή δεν υπήρχε έγκριση της αρμόδιας υγειονομικής Επιτροπής.

6.- Οδοιπορικά

Από το Ταμείο Επικουρικής Ασφαλίσεως Υποδηματεργατών εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 214/1984 ποσού δραχμών 17.850 για καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε δημόσιο υπάλληλο. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 57/1984) για το λόγο ότι ο υπολογισμός της ημερήσιας αποζημίωσης έγινε κατά παράβαση του άρθρου 9 του Ν. 754/1978.

Από το Τ.Ε.Α.Ε.Δ.Ξ.Ε. εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 440/1984 ποσού δραχμών 69.391, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερησίας αποζημίωσης στους νομικούς συμβούλους του Ταμείου Χ.Β. και Γ. Π. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 642/1984) με την αιτιολογία ότι οι δικηγόροι που παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε Ν.Π.Δ.Δ. με πάγια περιοδική αμοιβή δικαιούνται, για τις εκτός έδρας μετακινήσεις τους, οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/1973 και όχι με εκείνες του άρθρου 165 του Ν.Δ. 3026/54, που αφορούν τους δικηγόρους που αμοίβονται κατά περίπτωση.

Το Ταμείο Ασφαλίσεως Ξενοδοχοϋπαλλήλων υπέβαλε για θεώρηση τα χρηματικά εντάλματα 1523 και 1524/1984 που αφορούσαν καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσια αποζημίωση των α) Α.Π. πρώην Δ/ντή του Ταμείου και νυν συνταξιούχο και β) Γ.Κ. πρώην Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, για τη μετακίνηση τους από την Αθήνα στην Κέρκυρα, όπου εξετάστηκαν ως μάρτυρες στο Εφετείο σε ποινική δίκη κατά τέως υπαλλήλων του Ταμείου. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 144/1985) γιατί οι φερόμενοι ως δικαιούχοι κατά το χρόνο της μετακίνησής τους είχαν ήδη αποχωρήσει από το Ταμείο και συνεπώς δεν ήταν δυνατόν να εφαρμοσθούν οι σχετικές διατάξεις του Ν.Δ. 65/1973 και του άρθρου 17 του Καταστατικού του Ταμείου. Αυτοί δικαιούντο μόνο τα έξοδα πορείας και διαμονής που προβλέπονται από το άρθρο 228 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, τα οποία και εισέπραξαν από τη Γραμματεία του παραπάνω Εφετείου.

7. Φορολογικές παραβάσεις

Πολλά χρηματικά εντάλματα επεστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Παρέδρους και Επιτρόπους, για το λόγο ότι δεν είχε γίνει κράτηση του φόρου εισοδήματος ή για εσφαλμένο υπολογισμό του φόρου που παρακρατήθηκε ή ακόμα για μη παρακράτηση του οφειλομένου τέλους χαρτοσήμου. Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω εντάλματα :

- Χ.Ε. 190, 252 και 298/84 συνολικού ποσού δρχ. 62.222 του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας.
- Χ.Ε. 121, και 122/84 συνολικού ποσού 317.265 του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Ασφαλιστών και Προσωπικού Ασφαλιστικών Επιχειρήσεων.
- Χ.Ε. 76/1984 ποσού δραχμών 83.233 του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Υπαλλήλων ΕΡΤ-2.
- Χ.Ε. 403, 493 και 807/84 συνολικού ποσού δρχ. 939.236 του Ταμείου Ασφαλίσεως Εμπόρων.
- Χ.Ε. 89, 705, 1005 και 1166/1984 συνολικού ποσού δραχμών 588.458 του Τ.Α.Π.Ο.Τ.Ε.

/το οποίο κρίθηκε μη θεωρητέο από.

- Χ.Ε. 1519, 1520 και 1521/1984 συνολικού ποσού δραχμών 26.000 του Τ.Α.Π.Ο.Σ.Ε.

Με την 26/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επεστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 196/1984 του Ταμείου Ασφαλίσεως Υποδηματεργατών που αφορούσε τηνπρομήθεια διαφόρων ειδών, γιατί δεν είχαν εκδοθεί από τους επιτηδευματίες θεωρημένα τιμολόγια πωλήσεως, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 20 και 21 του Π.Δ. 99/77 " Περί κώδικος Φορολογικών Στοιχείων".

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 8/1984) το χρηματικό ένταλμα 44/1984 δραχμών 89.700 του Επικουρικού Ταμείου ΕργατοΥπαλλήλων Μετάλλου, γιατί το συνημμένο τιμολόγιο είχε θεωρηθεί πριν από την 31/12/1979 χωρίς να έχει θεωρηθεί εκ νέου από την αρμόδια οικονομική Εφορία, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 7 του Ν. 1160/1981.

8.- Μη νόμιμη έκδοση Χ.Ε.Π.

Από το Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων εκδόθηκε το Χ.Ε.Π. 171/84 το Ι΄Τμήμα (Πράξη 456/1984) γιατί οι σχετικές δαπάνες ήταν δυνατόν να εκτελεστούν με τακτικό χρηματικό ένταλμα και δεν συνέτρεχε εξαιρετικός λόγος από εκείνους που αναφέρονται στο άρθρο 17 του Ν.Δ. 496/74 ώστε να δικαιολογείται η έκδοση Χ.Ε.Π. Για τον ίδιο λόγο επεστράφηκαν αθεώρητα και τα Χ.Ε.Π. 212 και 213/84 του αυτού νομικού προσώπου καθώς και το Χ.Ε.Π. 135/84 του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Αρμοδιότητας Υπουργείου Γεωργίας.

9.- Μη νόμιμες δαπάνες

Από το Ταμείο Συντάξεων και Προνοίας Προσωπικού Γεωργικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 344/1984 ποσού δραχμών 1.000.000 με δικαιούχο την ΠΑΣΕΓΕΣ για συμβολή του Ταμείου στη δημιουργία κέντρου υγείας που ανέλαβε να χρηματοδοτήσει η ΠΑΣΕΓΕΣ. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 24/1984) για το λόγο ότι η επιχορήγηση αυτή δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετεί τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες του εν λόγω Ταμείου.

Με το χρηματικό ένταλμα 354/84 του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων εντελλόταν η πληρωμή σε ιδιώτη - μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου οδοιπορικών εξόδωνκαι εκτός έδρας αποζημίωσης λόγω μετάβασης του στη Θεσσαλονίκη για υπηρεσιακούς λόγους. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο με την 169/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου γιατί η παραπάνω αποζημίωση δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου.

10.- Προμήθειες

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 23/84) τα χρηματικά εντάλματα 173 και 891/1984 του Τ.Α.Π.Ο.Τ.Ε. με τα οποία είχε ενταλθεί η πληρωμή δραχμών 31.000 και 81.000 αντίστοιχα, για προμήθεια μηχανογραφικών εντύπων, καταστάσεων κ.λ.π. γιατί δεν παρακρατήθηκε υπέρ του Τ.Α.Π.Ο.Τ.Ε. το ποσόν της ποινικής ρήτρας, σύμφωνα με το άρθρο 6 της από 29-12-1983 σύμβασης του Ταμείου και της "Μ" ΕΠΕ. Το παραπάνω ένταλμα επανυποβλήθηκε αφού παρακρατήθηκε η ποινική ρήτρα.

11.- Μισθώματα

Με την 35/1984 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επεστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 204 και 236/84 του Τ.Ε.Α.Ε.Δ.Ξ.Ε. ποσού δραχμών 106.890 και 88.261 αντίστοιχα, που αφορούσαν προκαταβολή μισθωμάτων, με την αιτιολογία ότι η συμφωνηθείσα προκαταβολή των μισθωμάτων δεν είναι νόμιμη, γιατί τα μισθώματα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 29 του Δ/τος της 19-11-1932, καταβάλλονται δεδουλευμένα.

12.- Λοιπές δαπάνες

Το ΤΑΚΕ υπέβαλε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 936/1984 ποσού δραχμών 2.031.704, που αφορούσε απόδοση του υπολοίπου του λογαριασμού της Αποστολικής Διακονίας κατά την 30-9-84 εκ ποσοστού 3% επί των ακαθαρίστων εσόδων των Ιερών Ναών, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Α.Ν. 976/46. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο γιατί δεν επισυνάπτονταν επίσημα στοιχεία, που να αποδεικνύουν το ύψος των εσόδων των Ιερών Ναών, επί του ποσού των οποίων θα υπελογίζετο το ποσοστό 3% υπέρ της Αποστολικής Διακονίας.

13.- Παραγραφή

Το Τ.Ε.Α.Ε.Δ.Ξ.Ε. υπέβαλε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 75/1984 ποσού δραχμών 94.370 που αφορούσε την καταβολή επιδόματος διαχειριστικών λαθών στους υπαλλήλους Δ.Κ. και Μ.Κ. σύμφωνα με τις 2851/83 και 5629/83 αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών. Το Ι΄Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο παραπέμφθηκε η διαφωνία για τη θεώρηση του εντάλματος, με την 313/1984 Πράξη του, έκρινε ότι οι αξιώσεις των δικαιούχων υπέπεσαν στην ειδική παραγραφή που θεσπίζεται με τη διάταξη της παραγρ. 3 του άρθρου 16 του Ν. 1405/1983.

14.- Κρατήσεις Ι.Κ.Α.

Με την πράξη 53/84 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 376/84 ποσού δραχμών 255.000 του Τ.Ε.Α.Δ.Ξ.Ε. που αφορούσε αμοιβή εργασίας για τη διευθέτηση του αρχείου του Ταμείου, γιατί δεν έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις (εργοδότη - ασφαλισμένων) υπέρ του Ι.Κ.Α., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 1305/1982.

Το ένταλμα επανήλθε μειωμένο κατά δραχμές 89.250.

15.- Τηλεφωνικά έξοδα

Σημειώνεται ότι το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Εργατοτεχνιτών Δομικών και Ξυλουργικών Εργασιών (Τ.Ε.Α.Ε.Δ.Ξ.Ε.) δαπάνησε κατά το έτος 1984 για τηλεφωνικές συνδιαλέξεις το ποσό των δραχμών 3.288.199. Η αντίστοιχη δαπάνη για το προηγούμενο έτος (1983) είχε ανέλθει στο ποσό των δρχ. 2.479.325.

Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α.)

1. Προϋπολογισμός

α) Πολλές είναι οι περιπτώσεις που γράφτηκαν στους προϋπολογισμούς των Υποκ/των του ΙΚΑ πιστώσεις χωρίς να ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος των πιστώσεων αυτών να παραμείνει αδιάθετο. Σημειώνονται ενδεικτικά οι παραπάνω περιπτώσεις:

Υποκ/τος	Πατρών	επί Κ.Α.Ε.	6	ποσού	1.244.579.597	διατέθηκαν	359.254.423 δρχ.
"	Δράμας	" "	23	"	125.435.300	"	40.249.632 "
"	Ζακύνθου	" "	5	"	90.416.655	"	25.029.881 "
"	Πύργου	" "	5	"	112.618.000	"	16.152.978 "
"	Ιωαννίνων	" "	5	"	264.300.000	"	65.133.558 "
"	Κορίνθου	" "	11	"	177.225.510	"	78.823.348 "
"	Λάρισας	" "	32	"	2.323.970.000	"	128.297.797 "

Πρέπει να σημειωθεί ότι οι πιο πάνω αναφερόμενοι Κ.Α.Ε. δεν αφορούν μόνο δαπάνες ελαστικές, αλλά και δαπάνες κατ΄εξοχήν σταθερές, που είναι δυνατόν να προϋπολογισθούν με μεγάλη προσέγγιση. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση των πιστώσεων 11 ΚΑΕ του ΙΚΑ Ξάνθης, που αφορούσαν μόνο μισθοδοσία, συνολικού ποσού δρχ. 31.158.960 από τις οποίες διατέθηκαν ποσό δρχ. 11.690.519.

β) Παρατηρήθηκαν πολλές περιπτώσεις υποβολής χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον προϋπολογισμό. Ενδεικτικά σημειώνονται τα ακόλουθα εντάλματα που επιστράφηκαν αθεώρητα για έλλειψη σχετικής πίστωσης:

ΙΚΑ Πύργου Χ.Ε. 79, 220, 221, 226, 228, 229, 507, 508, 594 και 595
ΙΚΑ Αμαλιάδας Χ.Ε. 110, 133, 134, 135, 146, 153 και 214.
ΙΚΑ Ξάνθης Χ.Ε. 428 και 429.

γ) Σε ορισμένες περιπτώσεις δεν τηρήθηκε η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, με αποτέλεσμα πολλές δαπάνες να μην εντέλλονται εις βάρος των οικείων κωδικών αριθμών του προϋπολογισμού. Με το αιτιολογικό αυτό επιστράφηκαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα στα Υποκ/τα του ΙΚΑ Λαρίσης, Σουφλίου, Ηρακλείου, Πύργου κα.

2. Λανθασμένη εκκαθάριση των δαπανών- διπλή πληρωμή

Με την 8/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 8/84 του Υποκ/τος ΙΚΑ Νάξου που αφορούσε την πληρωμή δραχ. 205.850 σε γιατρό για διαφορά αποδοχών από 19/7/83 μέχρι 31/12/83, γιατί στη διαφορά αυτή είχε υπολογισθεί για δεύτερη φορά το επίδομα ιατρείου. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 49 και 51/84) τα χρηματ. εντάλματα 391 και 408/84 του Υποκ/τος ΙΚΑ Ξάνθης, γιατί η εκκαθάριση έγινε για δρχ. 271.721 επιπλέον των όσο έπρεπε.

Το Υποκ/μα του ΙΚΑ Κοζάνης εκκαθάρισε επί πλέον ποσό δρχ. 19.986 στο γιατρό Κ.Σ. για αμοιβή του μηνός Νοεμβρίου 1984 (Χ.Ε. 454/84).

3. Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 116 και 125/84) τα χρηματικά εντάλματα 900 και 899/84 ποσού δρχ. 67.222 και 761.671 αντίστοιχα του Περιφ/κού Υποκ/τος ΙΚΑ Θεσσαλονίκης, που αφορούσαν πληρωμή υπερωριακής εργασίας σε μόνιμο προσωπικό, γιατί οι πρόσθετες αμοιβές πολλών δικαιούχων υπερέβαιναν τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, κατά παράβαση του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος.

Όπως προέκυψε από τις εκθέσεις των αρμοδίων Επιτρόπων, πολλά Υποκ/τα του ΙΚΑ προσεκόμισαν για θεώρηση χρηματ. εντάλματα που αφορούσαν αμοιβές γιατρών που κατείχαν και δεύτερη έμμισθη θέση στο Δημόσιο (συνήθως αγροτικών γιατρών) τους οποίους είχαν προσλάβει βάσει του άρθρου 10 του Ν. 1204/72 για την παροχή ιατρικής περίθαλψης σε ασφαλισμένους του Ιδρύματος. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα με την αιτιολογία ότι δεν εκδόθηκε η προβλεπόμενη από το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 1305/82 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, για τον καθορισμό των αποδοχών τους, ούτε και επισυνάπτονταν βεβαιώσεις από τις οποίες να προκύπτει ότι το σύνολο των μηνιαίων απολαυών τους από το ΙΚΑ δεν υπερέβαινε το 30% του συνόλου των τακτικών αποδοχών της οργανικής τους θέσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 4 του Ν. 1256/82. Η ανωμαλία που προέκυψε εξ αυτού του λόγου έγινε αφορμή να ρυθμισθεί το θέμα νομοθετικά με τη διάταξη του άρθρου 43 του Ν. 1539/85 (ΦΕΚ 64).

Από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο (Πράξη 60/85) το χρηματικό ένταλμα 592/84 του Υποκ/τος ΙΚΑ Ελευσίνας που αφορούσε μισθοδοσία γιατρών με ειδική σύμβαση έργου (άρθρον 10 του Ν.Δ. 1204/72) γιατί στην εντελλόμενη δαπάνη περιλαμβανόταν και ποσό δρχ. 46.000 για αμοιβή γιατρού που απουσίαζε με κανονική άδεια, ενώ οι γιατροί της κατηγορίας αυτής δεν παρέχουν εξαρτημένη εργασία και συνεπώς δεν δικαιούνται κανονική άδεια με αποδοχές. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματ. εντάλματα 943,944, 946 - 948, 964, 1005, 1030, 1031 και 1180 του Υποκ/τος ΙΚΑ Λάρισας.

Επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 4/84) το χρημ. ένταλμα 49/84 του ΙΚΑ Σουφλίου ποσού δρχ. 148.592 που αφορούσε καταβολή αναδρομικής διαφοράς αμοιβής σε γιατρούς με σύμβαση έργου, λόγω τροποποίησης της αρχικής τους σύμβασης, καθ'όσον η αναδρομική αύξηση της αμοιβής των πιο πάνω γιατρών δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου και συνεπώς αποτελεί χαριστική παροχή εκ μέρους του ΙΚΑ. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρημ. εντάλματα 35, 67, 290 και 505/84 του Υποκ/τος ΙΚΑ Έδεσσας, καθώς και το χρημ. ένταλμα 142/84 του ΙΚΑ Τριπόλεως.

Με την 9/84 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 5/84 του ΙΚΑ Πρεβέζης, που εκδόθηκε στο όνομα ταμτικής υπαλλήλου για καταβολή αναδρομικής διαφοράς αποδοχών λόγω ένταξής της στον 8ο βαθμό, γιατί η πράξη της ένταξης, ως διοικητική πράξη, δεν μπορεί να έχει αναδρομική δύναμη, αλλά ολοκληρώνεται και παράγει έννομα αποτελέσματα από την ημερομηνία που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρημ. εντάλματα 257, 237 και 238/84 του ΙΚΑ Πρεβέζης που αφορούσαν αμοιβή γιατρών με σύμβαση έργου (άρθρ. 10 του Ν.Δ. 1204/72), γιατί η αύξηση που δόθηκε σ'αυτούς με τροποποιητική σύμβαση μέσα στο έτος 1983 ήταν αντίθετη με την απαγόρευση των αυξήσεων του άρθρου 27 του Ν. 1320/83.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 24/84) το χρηματ. ένταλμα 226/84 του ΙΚΑ Αμφίσσης ποσού δρχ. 246.447 που αφορούσε καταβολή αποδοχών υπαλλήλων του Υποκ/τος, γιατί δεν έγινε νόμιμα η εκκαθάριση ως προς το διορθωτικό ποσό και την Α.Τ.Α. Το ένταλμα αυτό μειώθηκε κατά δρχ. 115.235. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 218/84 του ΙΚΑ Καστοριάς και 13/84 του ΙΚΑ Πύργου.

Το χρημ. ένταλμα 923/84 της Διοικήσεως του ΙΚΑ ποσού δρχ.1.050.780 που αφορούσε καταβολή διαφοράς υπερωριακής αμοιβής υπαλλήλων του Ιδρύματος για το χρονικό διάστημα 1/1/1979 μέχρι 31/5/1982 επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 8/84) γιατί δεν προέκυπτε βάσει ποιων στοιχείων έγινε η εκκαθάριση των ποσών για κάθε υπάλληλο από τους φερόμενους ως δικαιούχους. Σε αντικατάσταση του πιο πάνω εντάλματος εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά δρχ. 509.664.

Επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρημ. εντάλματα 170, 220, 246, 345 και 346/84 συνολικού ποσού **δραχμών** 614.450 του ΙΚΑ Μαντουδίου Νομού Ευβοίας, που αφορούσαν πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης και αμοιβής εργασίας κατά τις εξαιρέσιμες ημέρες και νυκτερινές ώρες σε γιατρούς του Ιδρύματος. Αιτιολογία της μη θεώρησης των παραπάνω ενταλμάτων

/ρ η βεβαίωση ανάληψης υπηρεσίας και η εκκαθάριση των αποδοχών έγιναν από 1/12/1983.

ήταν ότι το προσωπικό αυτό δεν δικαιούται αμοιβή για εργασία κατά τις νυκτερινές ώρες και τις εξαιρέσιμες ημέρες, αφού τα ιατρεία στα οποία υπηρετούν δεν λειτουργούσαν ολόκληρο το 24ωρο ή όλες τις ημέρες. Τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 127/84) και το χρημ. ένταλμα 429/84 ποσού δρχ. 72.611 του ΙΚΑ Έδεσσας.

Το ΙΚΑ Αμαλιάδας υπέβαλε για θεώρηση το χρημ. ένταλμα 51/84 για την καταβολή αποδοχών σε γιατρό που προσλήφθηκε με το άρθρο 10 του Ν.Δ. 1204/72. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 25/84) για το λόγο ότι ενώ η σύμβαση έφερε ημερομηνία υπογραφής 13-12-83/ρ. Το ένταλμα αυτό επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρημ. εντάλματα 291, 376, 378, 540 και 541 του ΙΚΑ Λάρισας.

Από το ΙΚΑ Ηγουμενίτσας εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 291/84 για την πληρωμή σε έμμισθο γιατρό ακτινολόγο του Ιδρύματος δρχ. 86.660 ως αποζημίωση για τη μη λήψη άδειας ακτινοβολίας για τα έτη 1974-1978. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 38/84) γιατί από καμία διάταξη νόμου δεν προβλέπεται, ότι σε περίπτωση μη λήψεως της άδειας ακτινοβολίας καταβάλλεται αποζημίωση.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 128 και 141/84) τα χρημ. εντάλματα 483 και 506/84 που αφορούσαν την καταβολή επιδόματος διαχειριστικών λαθών στους Προϊσταμένους των Παρ/των του ΙΚΑ Σκύδρας και Αριδαίας, για το λόγο ότι οι εν λόγω προϊστάμενοι δεν ασκούσαν καθ'όλο το μήνα αποκλειστικά, κατά κύρια απασχόληση διαχειριστικά καθήκοντα, προϋπόθεση απαραίτητη για τη νόμιμη λήψη του πιο πάνω επιδόματος.

Για τον ίδιο λόγο κρίθηκαν μη θεωρητέα (Πράξη 564/1984 Ι Τμήματος) και τα χρημ. εντάλματα 429, 437 και 448 που αφορούσαν την καταβολή επιδόματος διαχειριστικών λαθών στους προϊσταμένους των Παρ/των του ΙΚΑ Ελασσόνας και Τυρνάβου.

Από το ΙΚΑ Κορίνθου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 342/1984 ποσού δρχ. 66.996 για την πληρωμή επιδόματος αδείας σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (Ν. 1057/80). Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο με την αιτιολογία ότι ορισμένοι από τους δικαιούχους δεν είχαν συμπληρώσει 12/μηνο συνεχή απασχόληση, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 του Α.Ν. 539/45. Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

4. Μη νόμιμες προσλήψεις

Παρατηρήθηκε ότι πολλά Υποκ/ματα του ΙΚΑ προσέλαβαν υγειονομικό προσωπικό για την προσωρινή κάλυψη κενών θέσεων ή σε αναπλήρωση απουσιάζοντος προσωπικού, με βάση τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν. 1057/80. Τα χρημ. εντάλματα που εκδόθηκαν για την πληρωμή αποδοχών στο εν λόγω προσωπικό επιστράφηκαν αθεώρητα, για το λόγο ότι οι υγειονομικοί σχηματισμοί και Σταθμοί του ΙΚΑ δεν λειτουργούν σε 24ωρη βάση και κατά συνέπεια δεν μπορεί να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις του προαναφερθέντος νόμου. Η ανωμαλία που προέκυψε εξ αυτού του λόγου έγινε αφορμή να ρυθμισθεί το θέμα νομοθετικά με τη διάταξη του άρθρου 44 του Ν. 1539/85 (ΦΕΚ 64).

5. Οδοιπορικά

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 26/84) το χρημ. ένταλμα 122/84 του ΙΚΑ Σουφλίου που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης, γιατί κατά παράβαση της διάταξης της παρ.5 του άρθρου 14 του Ν.Δ. 65/73 υπολογίσθηκε $\frac{1}{3}$ ημερήσιας αποζημίωσης για μετακινήσεις με Ι.Χ. αυτοκίνητο σε ακτίνα άνω των 40 χιλιομ. χωρίς διανυκτέρευση. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 77/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 660 του ΙΚΑ Λάρισας που αφορούσε την πληρωμή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης,στον τραυματιοφορέα του Υποκ/τος, επειδή εσφαλμένα υπολογίστηκε $\frac{1}{2}$ ημερ. αποζημίωσης για την ημέρα επιστροφής, αφού γι'αυτόν δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του Ν.Δ. 65/73, αλλά η 21091/3-8-46 κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Εργασίας, που δεν προβλέπει καταβολή αποζημίωσης για την ημέρα επιστροφής, παρά μόνο για κάθε διανυκτέρευση. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρημ. ένταλμα 394/84 του ΙΚΑ Πύργου.

Από το Υποκ/μα του ΙΚΑ Πύργου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 393/84 ποσού δρχ. 97.539 για την καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης στον οδηγό του ασθενοφόρου οχήματος μηνών Ιουλίου - Αυγούστου 1984. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 91/84) για τον λόγο ότι κατά τον υπολογισμό της ημερήσιας αποζημίωσης εσφαλμένα ελήφθη υπόψη το σύνολο των μηνιαίων αποδοχών, αντί του $\frac{1}{20}$ του βασικού μισθού μετά του χρονοεπιδόματος, σύμφωνα με την αριθμ. 28243/845/18-4-84 κοινή Υπουργική απόφαση (άρθρο 20 Ν. 1505/84). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 125/85) και το χρημ. ένταλμα 232/84 του ΙΚΑ Αμαλιάδας που αφορούσε συναφή δαπάνη. Τα πιο πάνω εντάλματα επαναφέρθηκαν με μειωμένα ποσά και θεωρήθηκαν.

Από το Υποκ/μα του ΙΚΑ Πρέβεζας εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 90/84 στο όνομα μονίμων υπαλλήλων του Ιδρύματος για την καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης για μετακινήσεις που έκαναν τους μήνες Φεβρουάριο και Μάρτιο 1984. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 32/84) επειδή α) κατά παράβαση της /ρ παράβαση

παρ. 3 του άρθρου 14 του Ν.Δ. 65/73 καταβάλονταν το $\frac{1}{2}$ της ημερήσιας αποζημίωσης για μετακινήσεις που έκαναν σε απόσταση άνω των 30 χιλιομ. και επέστρεφαν αυθημερόν, αντί του $\frac{1}{3}$ που εδικαιούντο και β) κατά/ρ της παρ. 5 του ίδιου άρθρου καταβάλλονταν το $\frac{1}{2}$ της ημερησίας αποζημίωσης για μετακινήσεις που έκαναν με Ι.Χ. αυτοκίνητο σε απόσταση άνω των 30 χιλιομ. με αυθημερόν επιστροφή, γιατί καμία αποζημίωση δεν οφείλεται στις περιπτώσεις αυτές. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

Με την 94/84 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρημ. ένταλμα 747/84 του ΙΚΑ Ηρακλείου, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης στον υπάλληλο Β.Μ. λόγω αποσπάσεώς του από το Υποκ/μα Ηρακλείου στην Αθήνα, για το λόγο ότι σύμφωνα με το άρθρο 19 του Ν.Δ. 65/73 υπάλληλοι που αποσπώνται από την περιφέρεια σε υπηρεσίες που εδρεύουν στην περιοχή της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης ή στην πόλη της Θεσ/νίκης δεν δικαιούνται ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 115/84) το χρημ. ένταλμα 267/84 ποσού δρχ. 69.160 του ΙΚΑ Κερκύρας, που εκδόθηκε στο όνομα του υπαλλήλου Κ.Γ., επειδή εντέλλονταν έξοδα αποσπάσεώς του στην Κέρκυρα, η οποία όμως απόσπαση έγινε με αίτησή του και όχι για επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες.

6. Αποσπάσεις

Παρατηρήθηκαν και κατά το έτος 1984 πολλές περιπτώσεις αποσπάσεων υπαλλήλων του Ιδρύματος, χωρίς να αναφέρονται στις σχετικές αποφάσεις οι εξαιρετικές υπηρεσιακές ανάγκες που επιβάλλουν την απόσπαση, σύμφωνα με το άρθρο 17 του Β.Δ. 993/66. Αντίθετα μάλιστα το γεγονός ότι στη συνέχεια πολλών αποσπάσεων ακολουθεί οριστική μετάθεση των υπαλλήλων στον τόπο της απόσπασης ή ακόμη ότι πολλές αποσπάσεις γίνονται κατόπιν αιτήσεως των υπαλλήλων, αποδεικνύει ότι κριτήριο για τις πραγματοποιούμενες αποσπάσεις δεν είναι πάντοτε οι ανάγκες της Υπηρεσίας. Περιπτώσεις τέτοιων αποσπάσεων επισημάνθηκαν στα Υποκ/τα του ΙΚΑ Νάξου, Πρέβεζας, Ξάνθης, Ναυπλίου, Αγίου Αλεξίου Πατρών κ.α.

7. Επιτροπές

Με την 165/85 Πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρημ. εντάλματα 4231, 4233 και 4235/84 της Διοίκησης του ΙΚΑ, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Διοικητικής Επιτροπής του Κλάδου αυτοτελώς απασχολουμένων ελευθέρων και ανεξάρτητων επαγγελματιών (άρθρ. 10 του Ν. 1422/84) για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις της Επιτροπής, με την αιτιολογία ότι από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται αποζημίωση των μελών της Επιτροπής αυτής.

8. Φορολογικές παραβάσεις

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 35/85) το χρηματικό ένταλμα 1286/84 ποσού δρχ. 219.196 του Υποκ/τος ΙΚΑ Αθηνών που εκδόθηκε στο όνομα υπολόγου διαχειριστή για δαπάνη διαμόρφωσης χώρου του Κέντρου αιμοληψίας, γιατί κατά την εκκαθάριση της δαπάνης δεν έγινε η παρακράτηση του αναλογούντος φόρου εισοδήματος και οι κρατήσεις υπέρ των διαφόρων Ασφαλιστικών Ταμείων και Οργανισμών. Υποβλήθηκε νέο χρημ. ένταλμα συνοδευόμενο με γραμμάτιο εισπράξεως των κρατήσεων και του φόρου εισοδήματος. Για μη παρακράτηση του αναλογούντος φόρου εισοδήματος επιστράφηκε αθεώρητο και το χρημ. ένταλμα 144/84 του ΙΚΑ Αργοστολίου.

Από το Υποκ/μα ΙΚΑ Αιγίου εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 218/84 ποσού δρχ. 8.123.026 για την πληρωμή αξίας φαρμάκων. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 147/84) γιατί ορισμένοι από τους δικαιούχους δεν είχαν προσκομίσει θεωρημένα τιμολόγια σύμφωνα με το άρθρο 20 παρ. 1 περ. γ' του Π.Δ. 99/77. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 21 και 22/84) και τα χρηματικά εντάλματα 90, 92, 98, 102 και 104/84 του ΙΚΑ Καστοριάς συνολικού ποσού δρχ. 3.705.136 που αφορούσαν επίσης αξία χορηγηθέντων φαρμάκων.

Από το Ι.Κ.Α. Πατρών εκδόθηκε το χρημ. ένταλμα 586/84 ποσού δρχ. 20.820.038 που αφορούσε την πληρωμή του 1ου λογ/σμού του έργου της ανακαίνισης εσωτερικών και εξωτερικών χρωματισμών του Υποκ/τος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, γιατί δεν είχαν γίνει οι νόμιμες κρατήσεις (φόρου εισοδήματος κ.λ.π.). Το ένταλμα θεωρήθηκε αφού έγιναν οι εν λόγω κρατήσεις.

9. Ελλιπή δικαιολογητικά

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 11/84) δέκα τρία (13) χρημ. εντάλματα του Υποκ/τος Ι.Κ.Α. Κιάτου συνολικού ποσού δρχ. 21.769.597 που αφορούσαν αξία χορηγηθέντων φαρμάκων, για το λόγο ότι από τα δικαιολογητικά των ενταλμάτων έλλειπαν στοιχεία (συνταγές κ.λ.π.) και εξ αυτού του λόγου δεν αποδεικνύονταν οι κρατήσεις των δικαιούχων. Τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκαν.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Α: ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

1) Πρόσθετες αμοιβές

Με την 43 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 632, 674, και 675 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού δραχμών 243.019 που αφορούσαν αποζημίωση υπερωριών και εξαιρεσίμων κ.λ.π. μηνός Απριλίου 1984, υπαλλήλων του Υπουργείου Συγκοινωνιών, επειδή οι πρόσθετες αποδοχές των υπαλλήλων του μηνός Απριλίου 1984, οι προερχόμενες από υπερωριακή εργασία, ήταν ανώτερες του συνόλου των αποδοχών της οργανικής αυτών θέσεως, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος. Τα χρηματικά εντάλματα επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο το εντελλόμενο ποσό.

Με τις 13 και 14 πράξεις του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 233 και 212 χρηματικά εντάλματα πληρωμής ποσού δραχμών 141.744 και 97.130 αντίστοιχα της Υπηρ. Πολιτικής Αεροπορίας, που αφορούσαν αποζημίωση υπερωριακής εργασίας, εξαιρεσίμων, κ.λ.π. μηνός Φεβρουαρίου 1984, υπαλλήλων αυτής με σύμβαση εργασίας Ι.Δ. επειδή στα εντελλόμενα ποσά υπολογίστηκε αποζημίωση για απασχόλησή τους σε περισσότερες εξαιρέσιμες ημέρες (Κυριακές και αργίες) από αυτές που αντιστοιχούσαν στον μήνα που παραπάνω αναφέρεται. Τα χρηματικά εντάλματα επανυποβλήθηκαν για θεώρηση με μειωμένα τα επί πλέον χρηματικά ποσά.

2) Οδοιπορικά.

Με τα 957, 958, 959, 960, 967 και 976/1983 χρηματικά εντάλματα πληρωμής εντελλόταν ποσό δραχμών 17.167, 20.367, 22.410, 19.427, 25.938, 21.179 και 34.544 αντίστοιχα σε ισάριθμους υπομηχανικούς (εργοδηγούς) με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διετούς διάρκειας του Υπουργείου Συγκοινωνιών, για οδοιπορικά έξοδα (μετάθεσης) και έξοδα πρώτης εγκατάστασης από Αθήνα σε διάφορες άλλες επαρχιακές πόλεις (Διευθύνσεις Συγκοινωνιών των Νομαρχιών Καρδίτσας, Καστοριάς, Κοζάνης, Αργολίδας, Πέλλης, Πρέβεζας και Ηρακλείου). Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη νόμιμες τις ανωτέρω δαπάνες και μη θεωρητέα τα σχετικά χρηματικά εντάλματα. Να συμπληρωθεί με τα Πρακτικά της 20ης Συνεδρίασης της 11-5-1984, γιατί η μετάθεση των φερομένων ως δικαιούχων, που είχαν προσληφθεί με το Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 για την κάλυψη απροβλέπτων και επειγουσών αναγκών στο Νομό Αττικής σε υπηρεσίες άλλων Νομών, δεν είναι νόμιμη.

3) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Με την 17/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 203 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 35.700 του Υπουργείου Συγκοινωνιών, γιατί στο εντελλόμενο ποσό περιλαμβανόταν και δαπάνη δραχμών 30.500, που αφορούσε προμήθεια 101 φωτογραφιών από την κοπή της πίττας των υπαλλήλων του ανωτέρω Υπουργείου. Μετά από διαφωνία το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 573/1984 πράξη του έκρινε μη νόμιμη την ανωτέρω δαπάνη των δραχμών 30.500, επειδή δεν προβλεπόταν από καμμιά διάταξη νόμου και δεν εξυπηρετούσε λειτουργικές ανάγκες της Υπηρεσίας.

Με την 88/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 3000/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής που αφορούσε προμήθεια φωτογραφιών από την εορταστική εκδήλωση του Ο.Σ.Ε., επειδή η δαπάνη δεν προβλέπεται από καμμιά διάταξη νόμου και δεν εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες της Υπηρεσίας. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 87α πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 74, 76 και 3346/1984 χρηματικά εντάλματα πληρωμής ποσού δραχμών 621.663, 136.178 και 118.141 αντίστοιχα, του Υπουργείου Συγκοινωνιών που αφορούσαν συμψηφιστική ταμτοποίηση δασμών, επειδή από τα επισυναπτόμενα στα χρηματικά εντάλματα δικαιολογητικά, προέκυπτε ότι τα εντελλόμενα ποσά είχαν καταβληθεί στο τελωνείο από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και όχι από τους φερόμενους ως δικαιούχους. Τα παραπάνω χρηματικά εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

Με το 2501/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Πολιτικής Αεροπορίας, εντελλόταν η πληρωμή δραχμών 159.000 στη φερόμενη ως δικαιούχο Εταιρεία (Α.Ε.) για την προμήθεια ηλεκτρικών γραφομηχανών. Μετά από ερώτημα του αρμοδίου Παρέδρου, το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τα Πρακτικά της 2ης Συνεδρίασης του της 11 Ιανουαρίου 1985, έκρινε μη νόμιμη την παραπάνω δαπάνη, επειδή η προμήθεια δεν έγινε από τον μειοδότη που πρότεινε η αρμόδια Επιτροπή του Υπουργείου (που είχε ορισθεί για τον σκοπό αυτό) αλλά από την Α.Ε., μετά από απ' ευθείας ανάθεση.

Με την 75/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 2197/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή δραχμών 1.000.000 στη δικαιούχο Ε.Π.Ε., για εξόφληση εργασιών συντήρησης εννέα (9) ανελκυστήρων του Κρατικού Αερολιμένα Αθηνών, επειδή στο παραπάνω ποσό δεν υπολογίστηκαν οι κρατήσεις υπέρ των διαφόρων Ταμείων συνολικού ποσού δραχμών 47.048, όταν δε έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις το χρηματικό ένταλμα θεωρήθηκε.

Με την 68/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 2.203 και 2.204 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού δραχμών 140.000, που αφορούσαν προμήθεια υλικών και εργασία επισκευής του ιμάντα Νο 3 αφίξεων του Κ.Α.Α. της Πολιτικής Αεροπορίας, επειδή 1) προμήθεια των υλικών επισκευής του ιμάντα δεν έγινε από την μειοδότρια εταιρεία, 2) δεν υπολογίστηκε φόρος εισοδήματος με συντελεστή 1,5% στη συνολική αξία υλικών και εργασίας του εκτελεσθέντος έργου και 3) γιατί δεν είχε θεωρηθεί το τιμολόγιο της εταιρείας από την αρμόδια οικονομική εφορία. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα θεωρήθηκε αφού οι αρμόδιες Υπηρεσίες συμμορφώθηκαν με την πράξη του Παρέδρου.

4) Παραβάσεις Φορολογικής Νομοθεσίας.

Με την 66/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 1671/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 107.679 του Υπουργείου Συγκοινωνιών, που αφορούσε εξόφληση λογαριασμού του έργου " Αντικεραυνική Προστασία ΚΕΑΥ" (αναθεώρηση των τιμών μονάδος), επειδή μεταξύ των δικαιολογητικών του παραπάνω χρηματικού εντάλματος περιλαμβανόταν και το 31/28-3-1984 τιμολόγιο του Δημ. Κόκκινου το οποίο ήταν θεωρημένο από την αρμόδια οικονομική Εφορία, προ της 31ης Δεκεμβρίου 1979 και δεν θεωρήθηκε πάλι μέχρι 5-8-1981 σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 23 του άρθρου 7 του Ν. 1160/1981 (φ.147 Τ.Α.).

Με την 77/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 2375/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμ. 36167 της Πολιτικής Αεροπορίας, που αφορούσε εξόφληση εργασιών τοποθέτησης αυτομάτου πίνακα, επειδή δεν είχε εκδοθεί από τη δικαιούχο Εταιρεία θεωρημένο τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1 του Π.Δ. 99/1977 " περί Κώδικος Φορολογικών Στοιχείων", αλλά αθεώρητος λογαριασμός. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

5) Μη νόμιμη έκδοση Χ.Ε.Π.

Με την 2/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 28-33/1984 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής συνολικού ποσού δραχμών 16.513.000 του Υπουργείου Συγκοινωνιών, που αφορούσαν αποζημίωση υπερωριακής εργασίας υπαλλήλων του Υπουργείου, επειδή δε συνέτρεχαν για την έκδοση των ανωτέρω ΧΕΠ, οι προϋποθέσεις που καθορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 1 του Ν.Δ. 321/1969 " περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού". Τα παραπάνω Χ.Ε.Π., δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

Με την 42/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 651/1984 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή δραχμών 41.300 στη δικαιούχο Ε.Τ. υπάλληλο της Υ.Π.Α., για την μεταφορά διαφόρων επίπλων, καθόσον για την έκδοση του παραπάνω χρηματικού εντάλματος προπληρωμής δε συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις που καθορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 1 του Ν.Δ.321/1969

" περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού". Το πιο πάνω χρηματικό ένταλμα προπληρωμής δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Β: Ειδικός Λογαριασμός " Εξέτασης ικανότητας οδηγών" - Ε.Ξ.Ι.Ο.

Ι. Παράνομη αμοιβή

Με την 53/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 647/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 2.178.000 που αφορούσε εξόφληση απαιτήσεως των φερομένων ως δικαιούχων Ιωάν. Ποταμιάνου, Σοφ. Φράγκου και Ελευθ. Κων/νίδη, στους οποίους ανατέθηκε με την 43876/8514/13-12-1983 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών η εκτέλεση έργου που αναφερόταν στον τρόπο πληρωμής των τελών προσγειώσης της Ολυμπιακής, στη διαμόρφωση νόμου πλαισίου για τις οδικές μεταφορές, στην υποβολή γραπτών ή προφορικών εισηγήσεων για τρέχοντα υπηρεσιακά θέματα κλπ., για το λόγο ότι οι παραπάνω εργασίες που αποτελούν το όλο έργο ανάγονται στα κύρια καθήκοντα του προσωπικού του Υπουργείου Συγκοινωνιών, της Νομικής Υπηρεσίας της Διοίκησης και των Ειδικών Συμβούλων και Συνεργατών του Υπουργού, αλλά και για τον πρόσθετο λόγο ότι δεν ήταν δυνατόν το παραπάνω έργο να ανατεθεί την 13-12-1983 και να εκτελεστεί και να **παραληφθεί** την ίδια ημέρα. Σε διαφωνία που ανέκυψε το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τα Πρακτικά της 4ης Συνεδρίασης της 3-2-1984 και με την 582/1984 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη.

2. Οδοιπορικά

α) Με την 58/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 777/1984 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής ποσού δραχμών 100.455 που αφορούσε ημερήσια αποζημίωση εκτός έδρας και οδοιπορικά έξοδα, για μετάβαση στις Βρυξέλλες ειδικού Συμβούλου επειδή ο υπολογισμός της ημερήσιας αποζημίωσης για την 5-9-1984 έγινε δύο φορές. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

β) Κατά τη χρονική περίοδο από 1/1-31/12/1984 πραγματοποιήθηκε μεγάλος αριθμός ταξιδίων στο εξωτερικό. Η συνολική επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Ειδικού Λογαριασμού της Ε.Ξ.Ι.Ο. ανήλθε κατά την παραπάνω χρονική περίοδο στο ποσό των δραχμών 15.631.084, ήτοι ποσό δραχμών 8.851.619 για το Υπουργείο και την Υ.Π.Α. και ποσό δραχμών 6.779.465 για την Ε.Ξ.Ι.Ο.

Στη Διοίκηση εναπόκειται να **συναγάγει** τα αναγκαία συμπεράσματα.-

3. Παραβάσεις Φορολογικής Νομοθεσίας.

Με την 7/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 164/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 103.009, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης λόγω απολύσεως υπαλλήλου, επειδή στο εντελλόμενο ποσό δεν είχαν υπολογιστεί οι νόμιμες κρατήσεις. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε αφού πρώτα έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις.

Με την 95/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 1435/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 55.000, που αφορούσε καθαρισμό δαπέδου και υαλοπινάκων της Υπηρεσίας του Υπουργείου Συγκοινωνιών, επειδή στο ανωτέρω ποσό δεν υπολογίστηκε ο φόρος εισοδήματος με συντελεστή 2%, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α της παρ. Ι του άρθρου Ι του Β.Δ.ΙΙ/16-12-1957 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 παρ. 2 του Ν. 1473/1984. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε αφού έγινε η παραπάνω κράτηση.

4. Παραγραφή.

Με την 20/1984 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το 363/1984 χρηματικό ένταλμα πληρωμής με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή διαφοράς υπερωριακής αποζημίωσης από 1/9/1981-31/5/1983, λόγω προαγωγής υπαλλήλου του Υπουργείου Συγκοινωνιών, επειδή η παραπάνω αξίωση για τη χρονική περίοδο από 1/9-31/12/1981 είχε παραγραφεί (σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 91 παρ.3 και 93 του Ν.Δ. 321/1969). Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Ι.- Τροποποιήσεις πρ/σμού - Αδιάθετες πιστώσεις.

Παρατήθηκαν πολλές αυξομειώσεις πιστώσεων κατά τη διάρκεια εκτελέσεως του προϋπολογισμού και πολλές έμειναν αδιάθετες εξ ολοκλήρου ή διατέθηκαν εν μέρει.

Σημειώνονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Η αρχική πίστωση 24.800.000 δρχ. του Κ.Α.Ε. 120/1223 αυξήθηκε κατά 6.216.000 δρχ. με έξ (6) διαδοχικές αποφάσεις του Υπουργού των Οικονομικών, του Κ.Α.Ε. 120/1531 ποσού 34.000.000 δρχ. αυξήθηκε κατά δρχ. 1.666.000 και στη συνέχεια μειώθηκε κατά 29.000.000 δρχ., του Κ.Α.Ε. 120/1611 δρχ. 175.000.000, μειώθηκε κατά 47.843.000 δρχ. και στη συνέχεια αυξήθηκε κατά 16.496.000 δρχ., του Κ.Α.Ε. 120/1922 δρχ. 70.000.000 μειώθηκε κατά 10.000.000 δρχ. και στη συνέχεια αυξήθηκε κατά 33.537.000 δρχ., του Κ.Α.Ε. 120/1971 δρχ. 200.000.000 μειώθηκε κατά 17.000.000 δρχ. και στη συνέχεια αυξήθηκε κατά 21.329.000 δρχ.

β) Από τις πιστώσεις 64 Κ.Α.Ε., του τακτικού προϋπολογισμού, συνολικού ποσού 174.810.000 δρχ. και 4 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων, συνολικού ποσού 317.900.000 δρχ. δεν δαπανήθηκε κανένα ποσό, από δε τις πιστώσεις 33 Κ.Α.Ε. τακτικού προϋπολογισμού, συνολικού ποσού 804.416.000 δρχ. δαπανήθηκε ποσό 164.112.240 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 640.303.760 δρχ.

Στο Β' Ελεγκτήριο Δαπανών Χωροφυλακής, από τις πιστώσεις 24 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 5.220.875 δρχ. δεν δαπανήθηκε κανένα ποσό, από δε τις πιστώσεις 28 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 143.270.250 δρχ. δαπανήθηκε ποσό 67.283.513 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 75.986.737 δρχ. Τα εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.-

2.- Μη νόμιμες προσλήψεις

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 8/84) το 6290/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 748.070 δρχ. που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε ειδικό Σύμβουλο, για το από 12/1-7/8/1984 χρονικό διάστημα, γιατί η κοινή περί προσλήψεώς του απόφαση των αρμοδίων Υπουργών εκδόθηκε την 25-7-1983 και δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως την 8-8-1983, και ως διοικητική δε πράξη δεν μπορεί να έχει αναδρομική ισχύ, άλλωστε σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 10 του πιο πάνω νόμου η πρόσληψη ολοκληρώνεται και συνάπτεται η σχέση εργασίας με το Δημόσιο με την υπογραφή από τον προσλαμβανόμενο ειδικής σύμβασης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από της υπογραφής δε αυτής (συμβάσεως) αρχίζει η υποχρέωση του προσλαμβανομένου για παροχή υπηρεσιών (άρθρ. 10 παραγράφους 5, 6, 7 του Ν. 1320/1983 - ΦΕΚ 6/1984 τεύχος Α').-

Επίσης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 9/84) το 6289/1984 χρηματικό ένταλμα ποσού 431.361 δρχ. που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε δημοσιογράφο του Γραφείου Τύπου, για το χρονικό διάστημα από 1/6/1983 - 23/1/1984 γιατί α) η τοποθέτησή του έγινε κατά παράβαση του άρθρου 103 του Συντάγματος, αφού το εν λόγω Γραφείο συνεστήθη μεταγενέστερα, με την από 25/10/1983 κοινή απόφαση των αρμοδίων Υπουργών, η οποία δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως την 27/10/1983. β) Η απόφαση τοποθέτησης του δημοσιογράφου εκδόθηκε την 27-1 - 1984 και σαν διοικητική πράξη δεν έχει αναδρομική ισχύ.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

α) ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ (Ο.Λ.Π.)

1.- Μη νόμιμη έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 19 και 19/1984) τα 404 και 458/84 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, ποσού 35.863 και 4.500.000 δρχ. αντίστοιχα, πού αφορούσαν διάφορες προμήθειες, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις της παρ.1 του άρθ.17 του Ν.Δ. 496/74, για την έκδοσή χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, δηλαδή άμεση και επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη. Τα εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

2.- Αποδοχές - αμοιβές - αποζημιώσεις.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 38, 71 και 72/84) τα 525,1665 και 1705/84 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού 115.464 δρχ., που αφορούσαν καταβολή αμοιβής για υπερεργασία σε δικηγόρους του Ο.Λ.Π. με σχέση εμμίσθου εντολής, γιατί από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται η προσφορά υπερεργασίας από τους πιό πάνω δικηγόρους. Τα εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 89/84) το 2009/34 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 82.367 δρχ., που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια και επιδόματος αδείας σε εργάτη με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου, γιατί ο εργάτης αυτός διέκοψε την κανονική του άδεια λόγω ατυχήματος και συνέχισε μέχρι τέλους του έτους με αναρρωτική άδεια και επομένως δεν δικαιούται να λάβει αποζημίωση για το υπόλοιπο της κανονικής του αδείας. Το ένταλμα επιστράφηκε για θεώρηση με μειωμένο το ποσό κατά 44.126 δρχ.

3.- Προμήθειες.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 319/1984) το 1313/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 1.101.600 δρχ., που αφορούσε προμήθεια 4 κλιματιστικών μονάδων, γιατί η προμήθεια έγινε απ' ευθείας, χωρίς τη διενέργεια δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού και χωρίς να συντρέχει επείγουσα ή άλλη εξαιρετική ανάγκη ή περίπτωση (άρθρο 43 παρ.3 του Ν.Δ. 496/74 "περί Λογιστικού των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου").

Για τον ίδιο λόγο το Ι Τμήμα, με την με 318/1984 πράξη του, έκρινε μη θεωρητέο, το 1510/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 3.916.800 δρχ. που αφορούσε την απ' ευθείας, χωρίς διενέργεια δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού, προμήθεια ενός λυομένου οικήματος.

Επίσης για τον ίδιο λόγο κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 378/84) το 1859/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 363.120 δρχ., που αφορούσε την απ' ευθείας προμήθεια 2 φωτοαντιγραφικών μηχανημάτων.

/Ρδαπανήθηκε ποσό 918.247 δρχ.

β) ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ο.Λ.Θ.)

1.- Αδιάθετες πιστώσεις.

Παρατηρήθηκε ότι σε πολλούς κωδικούς αριθμούς μεγάλο ποσοστό των πιστώσεων παρέμεινε αδιάθετο.

Συγκεκριμένα αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις 8 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 110.150.000 δρχ. δαπανήθηκε ποσό 46.644.396 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 63.505.604 δρχ.

2.- Αποζημιώσεις αποχωρούντων λόγω ορίου ηλικίας.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 4/85) το 3216/34 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 3.418.938 δρχ., που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης, λόγω συνταξιοδοτήσεως σε λιμενεργάτες σύμφωνα με το αριθ.12 του Ν.Δ.159/59, το μεν γιατί οι αποζημιώσεις αυτές ρυθμίστηκαν με το αρθ.49 του Ν.993/1979 και με τη παρ.2 του άρθ.60 του ιδίου Νόμου καταργήθηκε κάθε προηγούμενη διάταξη, το δε γιατί και η τελευταία αυτή διάταξη (αρθ.49 Ν.

993) δεν έχει εφαρμογή στους λιμενεργάτες, σύμφωνα με το αρθ. 15 του Ν.1482/1984.

Επομένως οι λιμενεργάτες που φέρονται ως δικαιούχοι στο πιό πάνω ένταλμα ουδεμιάς αποζημιώσεως δικαιούνται. Το ένταλμα ακυρώθηκε απο τον Ο.Λ.Θ.

γ) ΝΑΥΤΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 151/84) το 343 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε οικονομική ενίσχυση υπαλλήλου λόγω τελέσεως γάμου, γιατί η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου και ούτε εξυπηρετεί τους λειτουργικούς σκοπούς του Νομικού Προσώπου.

δ) ΛΙΜΕΝΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

1.- Αδιάθετες πιστώσεις.

Και στα Λιμενικά Ταμεία δεν έγινε ορθή πρόβλεψη ως προς το ύψος των απαιτουμένων πιστώσεων με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά να μείνουν αδιάθετα.

Ενδεικτικά αναφέρονται: Στα Λιμενικά Ταμεία: Ναυπάκτου από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 42.900.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 14.232.734 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 28.667.266 δρχ., Αργολίδας από τις πιστώσεις 10 ΚΑΕ, συνολικού ποσού 5.100.452 δεν διατέθηκε κανένα ποσό, Ερμιονίδας απο τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 3.630.000 δρχ. δεν διατέθηκε κανένα ποσό, Χαλκίδας από τις πιστώσεις 22 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 17.230.500, διατέθηκε ποσό 682.418 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 16.548.082 δρχ., Λίμνης από τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 2.310.000 δρχ. δεν διατέθηκε κανένα ποσό, Μαρμαρίου από τις πιστώσεις 40 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 18.382.000 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 17.463.753 δρχ., Καρύστου από τις πιστώσεις 11 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 5.202.000 δρχ. δεν διατέθηκε κανένα ποσό, ενώ από τις πιστώσεις 5 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 14.536.000 δρχ. διατέθηκε ποσό 2.087.712 και έμεινε αδιάθετο ποσό 12.448.288 δρχ., Βόλου από τις πιστώσεις 10 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 130.029.000 δρχ. διατέθηκε ποσό 2.546.935 και έμεινε αδιάθετο ποσό 127.482.065 δρχ., Ιθάκης από τις πιστώσεις 13 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 1.873.187 δρχ. δεν δαπανήθηκε κανένα ποσό.

2.- Υπέρβαση πιστώσεων.

Στο Λιμενικό Ταμείο Κυθήρων επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 175/84) το 97/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 183.450 δρχ., γιατί το ποσόν του εντάλματος υπερέβαινε το ποσόν της πίστωσης που προβλέπονταν στον προϋπολογισμό. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό κατά 83.450 δρχ.

3.- Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις.

Στη Λιμενικό Ταμείο Κυθήρων επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 49 και 52/84) τα 1, 3 και 4 χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού 59.964 δρ. που αφορούσαν καταβολή αμοιβής σε μέλη της Λιμενικής Επιτροπής για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτής, γιατί, λόγω εσφαλμένης εκκαθάρισης, καταβάλλονταν σ'αυτούς επί πλέον ποσά. Τα εντάλματα επανήλθαν για θεώρηση με μειωμένα τα ποσά.

Στο Λιμενικό Ταμείο Ύδρας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 69/84) το 22/84 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε καταβολή επιδόματος εορτών Πάσχα στο προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού δικαίου, γιατί η εκκαθάριση έπρεπε να γίνει για 11 ημερομίσθια και όχι για 13. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό.

Απο το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 53/1984) το με αριθμό 293/1984 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Ελευσίνας, ποσού 193.940 δρχ., που αφορούσε αποδοχές προσωπικού του Ταμείου, γιατί σε δύο από τους δικαιούχους καταβαλλόταν μηνιαίος μισθός αντί για ημερομίσθιο που προβλέπε η σχετική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας.

Από το ίδιο Ι Τμήμα κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 429/84) το 29/84 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Βόνιτσας, ποσού 27.150 δρχ., που αφορούσε καταβολή επιμισθίου για το μήνα Μαίο καθώς και επιδόματος αδείας, στον προσθέτως απασχολούμενο στα καθήκοντα του Γραμματέα υπάλληλο του Λιμενικού Ταμείου Αμφιλοχίας, γιατί κατά το μήνα Μαίο υπηρετούσε στο Ταμείο Βόνιτσας ειδικός Γραμματέας, ο οποίος είχε προσληφθεί για δύο χρόνια με τις διατάξεις του Ν.993/1979 και επομένως δεν ήταν νόμιμη η ανάθεση καθηκόντων και σε άλλο υπάλληλο, επίσης δεν ήταν νόμιμη και η καταβολή του επιδόματος αδείας γιατί η παρ. 5 γ' του άρθ.3 του Ν.754/1978 δεν παρέχει δυνατότητα λήψης του επιδόματος τούτου από δύο πηγές.

Στο Λιμενικό Ταμείο Αιγίου επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 132/84) το 93/84 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών, λόγω ασθενείας, σε έκτακτο χειριστή ανυψωτικού μηχανήματος, για το χρονικό διάστημα από 14-8-1994 μέχρι 12-10-1984, γιατί: α) ο δικαιούχος δεν είχε το δικαίωμα να λάβει αποδοχές ασθενείας πέραν του μηνός (άρθρ. 657 και 658 Α.Κ.), β) δεν είχε περίοδο 1 1/2 ημερομίσθιο λόγω ασθενείας (άρθ. 5 του Α.Ν.178/67) γ) για τον υπολογισμό του διορθωτικού δεν είχε ληφθεί υπόψη το επίδομα τριετιών και δ) για τον υπολογισμό της Α.Τ.Α. δεν έπρεπε να ληφθεί υπόψη και το επίδομα ανθυγιεινής εργασίας. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 27.550 δρ.

Στο Λιμενικό Ταμείο Πατρών επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 35/84) το 164/84 χρηματικό ένταλμα, ποσού 50.425 δρχ., που αφορούσε καταβολή του ημερομισθίου στο εργατοτεχνικό προσωπικό για την ημέρα της 25ης Μαρτίου 1984, γιατί η ημέρα αυτή συνέπεσε με ημέρα Κυριακή και σύμφωνα με τις διατάξεις της απρ.4 του άρθ. 18 του Ν.993/1979 και της παρ. 13 του άρθ.1 του Ν.1157/81 δεν καταβάλλεται ημερομίσθιο. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση. Παρόμοια περίπτωση διαπιστώθηκε και στο Λιμενικό Ταμείο Κερκύρας (πράξη Επιτρόπου 142/1984).

Στο Λιμενικό Ταμείο Δωδεκανήσου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 25/84) τα 119-122/84 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού 71.085 δρχ., που αφορούσαν καταβολή αποζημιώσεως, για προσφορά εργασίας κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, στους τεχνικούς υπαλλήλους, γιατί δεν υπήρχε η προβλεπόμενη από τις σχετικές διατάξεις εγκριτική απόφαση της Επιθεώρησης Εργασίας. Τα εντάλματα ακυρώθηκαν.

Στο Λιμενικό Ταμείο Ερέτριας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 10/84) το 3/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 29.456 δρχ., που αφορούσε καταβολή αναδρομικής διαφοράς αποδοχών, από 1/11/1982 στη Γραμματέα του Ταμείου, λόγω προαγωγής της σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο γιατί η υπάλληλος είχε δικαίωμα προαγωγής από 1/11/1983 και όχι απο 1/11/1982. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό κατά 20.317 δρχ.

Στο Λιμενικό Ταμείο Σκύρου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 53/1984) τα 6,7 και 8/84 χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού 125.834 δρχ., που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών από 7-12-1983 εως 31-3-1984 στη Γραμματέα του Ταμείου, γιατί η εκκαθάριση δεν έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις των με αριθ.12363/80, 10493/81 και 11470/82 κοινών υπουργικών αποφάσεων. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν με μειωμένο το ποσό.

4.- Προσλήψεις.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη νόμιμη (πράξη 160/84) τη δαπάνη του 6/84 χρηματικού εντάλματος ποσού 40.927, που εκδόθηκε από το Λιμενικό Ταμείο Χαλκίδας, για την πληρωμή αποδοχών μηνός Ιανουαρίου 1984, υπαλλήλου, ο οποίος είχε προσληφθεί με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου για ένα έτος, από 1/1-31/12/1983, προς αντιμετώπιση επειγουσών λειτουργικών αναγκών του Ταμείου, γιατί η σύμβαση του υπαλλήλου δεν μπορούσε να ανανεωθεί αφού είχαν πληρωθεί οι κενές θέσεις του Λιμενικού Ταμείου και επομένως εξέλειπαν οι λόγοι για τους οποίους είχε προσληφθεί. (Το ένταλμα κρίθηκε θεωρητέο λόγω συγγνωστής πλάνης).

Στο Λιμενικό Ταμείο Κυλλήνης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 42/84) το 36/84 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 43.089 δρχ., που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε καθαριστή, γιατί η πρόσληψη του δεν ήταν νόμιμη καθόσον δεν είχε εκδοθεί η εγκριτική απόφαση της Τριμελούς εξ Υπουργών Επιτροπής, σύμφωνα με την με αριθ. 23/11-3-1983 Π.Υ.Σ. και επίσης δεν είχε τηρηθεί, για την πρόσληψη, η διαδικασία που προβλέπεται από τη διάταξη του άρθ.52 του Ν.993/1979 σε συνδυασμό με την με αριθ.44556/1311/80/30-10-1980 κοινή υπουργική απόφαση. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε.

5.- Κρατήσεις.-

Στο Λιμενικό Ταμείο Κυλλήνης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 35/84) το 25/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 989.863 δρχ., που αφορούσε δαπάνη προμήθειας και εγκατάστασης μιας γεφυροπλάστιγγας ζυγιστικής, γιατί α) η κράτηση υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. επιβάρυνε το Ταμείο, ενώ σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.1 του άρθρου 22 του Π.Δ.422/81 "Κώδιξ Μ.Τ.Π.Υ." έπρεπε να επιβαρύνει τον προμηθευτή και β) δεν έγινε παρακράτηση φόρου εισοδήματος εξ 1,5% σύμφωνα με τις διατάξεις των αρθ.1, 2 και 4 του Β.Δ. της 11/16-12-1957, το οποίο εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση της παρ.3 του αρθ.15 του Ν.Δ.3323/1955 "περί φορολογίας εισοδήματος". Το ένταλμα επαναφέρθηκε, αφού έγινε η παρακράτηση υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. σε βάρος του προμηθευτή και η παρακράτηση του φόρου εισοδήματος.

Στο Λιμενικό Ταμείο Σκοπέλου επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 7/84) το 10/84 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε απόδοση εργοδοτικής εισφοράς στο Τ.Ε.Α.Μ. για την επικουρική ασφάλιση των υπαλλήλων του Ταμείου, γιατί δεν είχε εκδοθεί το απαιτούμενο, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθ. 55 του Ν.1140/81, Προεδρικό Διάταγμα για την υπαγωγή των υπαλλήλων αυτών στην ασφάλιση του Τ.Ε.Α.Μ.

6.- Τέλη χαρτοσήμου.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 431/84), το 213/84 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Πατρών, ποσού 471.211 δρχ., πού αφορούσε επιστροφή τελών χαρτοσήμου σε αποδοχές πάσης φύσεως του εργατοτεχνικού προσωπικού των ετών 1982, 1983 και μέχρι 30-4-1984, σύμφωνα με τη διάταξη του αρθ. 13 του Ν.2053/1952 του Κ.Τ.Χ., γιατί στο παραπάνω ποσό χαρτοσήμου περιλαμβάνονται και 25.196 δρχ. που αντιστοιχούσαν σε πρόσθετες αμοιβές (υπερωρίες κ.λ.π.), το χαρτόσημο των οποίων επιβαρύνει τον εργαζόμενο σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 152 του Κ.Τ.Χ..-

7.- Τόκος υπερημερίας.

Στο Λιμενικό Ταμείο Σκοπέλου επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 51/1984) το 76/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 314.500 δρχ. που αφορούσε καταβολή αμοιβών που επιδικάσθηκαν σε δικηγόρο για υπηρεσίες του στο Ταμείο, γιατί ο τόκος υπερημερίας υπολογιζόταν σε ποσοστό 25% αντί του ορθού 6%, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 7 του Ν.Δ.496/74.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 19/84) στο Λιμενικό Ταμείο Ν.Κυκλάδων τα 411 και 412/84 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού 901.472 δρχ., τα οποία επαναφέρθηκαν με μειωμένο το ποσό κατά 70.418 δρχ. Επίσης στο ίδιο Ταμείο και για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε (πράξη 29/84) το 423/84 χρηματικό ένταλμα, ποσού 681.748 δρχ. που αφορούσε καταβολή τόκων υπερημερίας που είχαν επιδικασθεί για αμοιβή μελέτης. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά το ποσό των 492.327 δρχ.

8.- Παραγραφή αξιώσεως.

Στο Λιμενικό Ταμείο Αιγίου επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 31/84) το 12/84 χρηματικό ένταλμα ποσού 108.233 δρχ., που αφορούσε καταβολή διαφοράς

αποδοχών, λόγω προαγωγής, σε υπάλληλο του Ταμείου, για το χρονικό διάστημα από 9-5-1979 μέχρι 31-12-1983, γιατί η αξίωση της διαφοράς των αποδοχών για το χρονικό διάστημα πέραν της διετίας είχε υποπέσει σε παραγραφή σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.3 του άρθρου 48 του Ν.Δ.496/1974. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο το ποσό.

9.- Έξοδα δημοσιεύσεων.

Στο Λιμενικό Ταμείο Δωδεκανήσου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 47/84) τα 387-393/84 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού 153.228 δρχ. που αφορούσαν δαπάνη δημοσιεύσεων διακηρύξεων μειοδοτικών διαγωνισμών, για την κατασκευή διαφόρων λιμενικών έργων, καθόσον η δαπάνη αυτή βαρύνει τον τελευταίο μειοδότη του έργου, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.7 του άρθρου 14 του Π.Δ.475/76.

10.- Οικονομικές ενισχύσεις - Επιχορηγήσεις.

Στο Λιμενικό Ταμείο Κυλλήνης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 64/1984) το 57/84 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε δαπάνη για οικονομική ενίσχυση των εορταστικών εκδηλώσεων της Ναυτικής Εβδομάδας του έτους 1984 στο Ν.Ηλείας, γιατί η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου και ούτε εξυπηρετεί τους λειτουργικούς σκοπούς του Ταμείου. Το ένταλμα ακυρώθηκε από το Διατάκτη του Ταμείου.

Για τον ίδιο, όπως πιο πάνω, λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 27/84) το με αριθ.679/84 χρημ. ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Ν.Κυκλάδων , ποσού 30.000 δρχ., που αφορούσε επιχορήγηση στο Ναυτικό Μουσείο Άνδρου.

11.- Διπλή έκδοση χρηματικού εντάλματος.-

Στο Λιμενικό Ταμείο Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 9/84) το 3/1984 χρηματικό ένταλμα ποσού 42.811 δρχ., που αφορούσε καταβολή διαφοράς χρονοεπιδόματος σε υπάλληλο του Ταμείου, γιατί η διαφορά αυτή είχε ήδη καταβληθεί στον υπάλληλο με το 23/82 χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

12.- Κατάτμηση δαπάνης - Μη διενέργεια μειοδοτικού διαγωνισμού.

Παρατηρήθηκε ότι πολλά Λιμενικά Ταμεία προβαίνουν, με τη μέθοδο της κατάτμησης της δαπάνης, στην ανάθεση εκτέλεσης διαφόρων εργασιών απ'ευθείας χωρίς τη διενέργεια δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού, κατά καταστρατήγηση των διατάξεων του άρθρου 43 του Ν.Δ.496/1974 "περί Λογιστικού των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου".

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 2/1985) κρίθηκε μη νόμιμη ή δαπάνη των 116 και 117/84 χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Λιμενικού Ταμείου Σαλαμίνας, συνολικού ποσού 150.000 δραχμών, που αφορούσαν καταβολή αμοιβής για την τοποθέτηση φωτιστικών σημάτων σε διάφορες περιοχές (τα εντάλματα κρίθηκαν θεωρητέα λόγω συγγνωστής πλάνης).-

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΥΠΟΔΕΙΞΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ - ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΙΜΕΝΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Α) Υποδείξεις διοικητικών μέτρων αποτροπής στο μέλλον ανωμαλιών παρεμφερών με εκείνες που διαπιστώθηκαν

Ι) Στον προϋπολογισμό

Για την αποφυγή στο μέλλον παρεκκλίσεων σχετικών με την κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών, η Διοίκηση πρέπει με εγκύκλιες διαταγές προς όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες, Οργανισμούς και Ν.Π.Δ.Δ. να δώσει σαφείς οδηγίες και να παραγγείλει την πιστή τήρηση της σχετικής με το Δημόσιο Λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ. νομοθεσίας. Επισημαίνονται ορισμένα θέματα (τα περισσότερα των οποίων επισημάνθηκαν και κατά τα προηγούμενα έτη) για τα οποία η Διοίκηση πρέπει να επιστήσει ιδιαίτερα την προσοχή των αρμόδιων οργάνων:

α) Οι διοικητικές υπηρεσίες και κυρίως τα αρμόδια για τη σύνταξη των προϋπολογισμών όργανα πρέπει να προσδιορίζουν τα ποσά των εσόδων και εξόδων σύμφωνα με τις καθιερωμένες αρχές της ακρίβειας της ειλικρίνειας και της εκτιμήσεως των δεδομένων του προηγούμενου οικον. έτους σε σχέση με τις ανάγκες των υπηρεσιών και την εφαρμοζόμενη πολιτική, για να περιορισθεί το φαινόμενο των πολλών τροποποιήσεων και αναμορφώσεων, καθώς και των αδιάθετων υπολοίπων (στις περιπτώσεις που δεν οφείλονται σε ηθελημένους περιορισμούς των πιστώσεων) πολλών κωδικών αριθμών στο τέλος του οικον. έτους που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε άλλους τομείς.

β) Να προκαθορίζονται τα ποσά επιχορηγήσεων προς τα Ν.Π.Δ.Δ. (Νομαρχιακά Ταμεία) με βάση τις προβλεπόμενες ανάγκες και τις πιστώσεις του Κρατικού προϋπολογισμού, ώστε οι προϋπολογισμοί αυτών (Ν.Π.Δ.Δ.) να [illegible] τα σχετικά ποσά στα έσοδά τους και να προγραμματίζονται έγκαιρα οι αντίστοιχες δραστηριότητες.

γ) Τα Ν.Π.Δ.Δ. πρέπει να καταρτίζουν και υποβάλλουν για έγκριση τους προϋπολογισμούς τους μέσα στην προθεσμία που ορίζεται από την παρ. Ι του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/74, δηλαδή το αργότερο μέχρι τέλους Νοεμβρίου κάθε έτους, η δε αρμόδια αρχή να προβαίνει στην έγκριση αυτών, ώστε να αποφεύγονται ανωμαλίες κατά την εκτέλεση τους και τη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων. Στους προϋπολογισμούς να μην εγγράφονται πιστώσεις για δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου, δεν εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες ή δεν εμπίπτουν στους ιδρυτικούς σκοπούς του Νομικού Προσώπου, όπως αυτοί προσδιορίζονται από τις οργανικές διατάξεις, η δε αρμόδια αρχή για την έγκριση των προϋπολογισμών, σε τέτοιες περιπτώσεις, να περικόπτει τις πιστώσεις αυτές.

δ) Να κλιμακώνεται η δραστηριότητα των υπηρεσιών του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. κατά τη διάρκεια του έτους στα περιθώρια του εκάστοτε ποσοστού διαθέσεως των πιστώσεων για να μη παρατηρείται το φαινόμενο της αναλώσεως δυσαναλόγως μεγάλου μέρους των πιστώσεων (κατά το Ι/4 και πλέον) στη διάρκεια της παρατάσεως του οικον. έτους, με τις γνωστές συνέπειες (που επισημάνθηκαν παραπάνω).

ε) Τα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ) να εκδίδονται μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπουν οι δημοσιολογιστικές διατάξεις και να ορίζονται ως υπόλογοι αυτών έμπειροι υπάλληλοι. Οι μικροδαπάνες επιβάλλεται ν'αντιμετωπίζονται με ΧΕΠ τροποποιουμένης καταλλήλως της σχετικής νομοθεσίας. Οι παρατάσεις προθεσμιών απόδοσης λογαριασμών των ΧΕΠ να εγκρίνονται μόνο στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις για να αποφεύγεται η δημιουργία φόρτου εργασίας στους εμπλεκόμενους φορείς, η διόγκωση των εκκρεμοτήτων και οι αναπόφευκτες δυσχέρειες στη δικαιολόγηση των δαπανών που πληρώθηκαν από το προϊόν των ΧΕΠ. Οι οριζόμενοι υπόλογοι ενταλμάτων προπληρωμής να εφοδιάζονται με έντυπες λεπτομερείς οδηγίες με τις οποίες να ενημερώνονται για τις ευθύνες και υποχρεώσεις που έχουν από τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις, ως προς την εμπρόθεσμη απόδοση λογαριασμού (κυρίως των Ν.Π.Δ.Δ.) και την ορθή και νόμιμη διάθεση του προϊόντος του ΧΕΠ. Οι υπόλογοι χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, όταν υποβάλλουν στην υπηρεσία τους τα δικαιολογητικά απόδοσης λογαριασμού, να το γνωστοποιούν και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, για να αποφεύγεται άσκοπη αλληλογραφία και ο καταλογισμός με μοναδικό λόγο την μη εμπρόθεσμη υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.

στ) Να λαμβάνεται μέριμνα ώστε οι υπόλογοι να τηρούν χωριστό λογ/σμό στην Τράπεζα για κάθε Χ.Ε.Π. που διαχειρίζονται για να είναι δυνατός ο έλεγχος και ως προς τις πραγματοποιούμενες αναλήψεις χρημάτων και να αποφεύγεται ο κίνδυνος να διατηρούν στα χέρια τους μεγάλα χρηματικά ποσά, χωρίς να υπάρχουν άμεσες και ώριμες για πληρωμή αξιώσεις πιστωτών ή τρίτων.

ζ) Να λαμβάνεται μέριμνα για την έγκαιρη και πάντως κατά τη διάρκεια του ημερολογιακού έτους μεταβίβαση των αναγκαίων πιστώσεων στους δευτερεύοντες διατάκτες, ώστε να εκλείψει το φαινόμενο της έκδοσης επιτροπικών ενταλμάτων κατά τη διάρκεια παράτασης του οικον. έτους για την πληρωμή των εξόδων.

η) Να γίνεται εγκαίρως η εκκαθάριση των δαπανών για να αποφεύγεται η έκδοση μεγάλου αριθμού χρημ. ενταλμάτων πληρωμής κατά τις τελευταίες ημέρες λήξεως του οικον. έτους, γιατί το μόνιμα παρατηρούμενο αυτό φαινόμενο δημιουργεί αναπόφευκτα δυσχέρειες στον έλεγχο των δικαιολογητικών και τη θεώρηση των ενταλμάτων.

θ) Στις αποφάσεις εγκρίσεως δαπανών να αναγράφονται οι συγκεκριμένες διατάξεις νόμων ή διαταγμάτων που τις στηρίζουν (άρθρα Ι παρ. 2α του Β.Δ. 758/69 και Ι παρ. 2α του Π.Δ. 465/75) για τον ευχερέστερο έλεγχο της νομιμότητας αυτών και την ταχύτερη θεώρηση των ενταλμάτων.

2) Στις προμήθειες

Επειδή και κατά το έτος 1984 παρατηρήθηκε τάση καταστρατήγησης της κείμενης για τις προμήθειες νομοθεσίας, με τη μέθοδο της κατάτμησης των δαπανών σε μικρότερα ποσά, προς αποφυγή διενέργειας τακτικών μειοδοτικών διαγωνισμών, πρέπει να ληφθούν αυστηρότερα διοικητικά μέτρα για τον περιορισμό των σχετικών παραβάσεων και την πειθαρχική δίωξη των υπεύθυνων οργάνων.

Επίσης οι προμήθειες ομοειδών αντικειμένων και αγαθών ευρείας χρήσης που προορίζονται για τις ανάγκες, τόσο των Δημοσίων Υπηρεσιών, όσο και των Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει να προγραμματίζονται σε ετήσια βάση και να πραγματοποιούνται μετά από δημόσιο τακτικό μειοδοτικό διαγωνισμό από την Υπηρεσία Κρατικών Προμηθειών.

3) Στις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης

Για τον περιορισμό των δαπανών αυτών επιβάλλεται η άσκηση αυστηρότερου ελέγχου από τους ελεγκτές ιατρούς και η επάνδρωση των περιφερειακών υπηρεσιών με το αναγκαίο προσωπικό (Ελεγκτές ιατρούς ειδικοτήτων).

4) Στις δαπάνες τηλεφωνικών συνδιαλέξεων Ν.Π.Δ.Δ.

Για την παρακολούθηση (και τον περιορισμό) των δαπανών τηλεφωνικών συνδιαλέξεων των Ν.Π.Δ.Δ. θα πρέπει να καθορισθεί, για κάθε τηλεφωνική συσκευή, ανώτατο όριο δικαιουμένων κατά μήνα μονάδων, ανάλογα με τα ισχύοντα στις Δημόσιες Υπηρεσίες, σε περίπτωση δε υπέρβασης του ορίου αυτού να καταλογίζεται ο υπαίτιος υπάλληλος. Επίσης να εφαρμοσθεί το σύστημα φραγής και στις τηλεφωνικές συσκευές των Ν.Π.Δ.Δ. για να είναι αδύνατη η απευθείας υπεραστική συνδιάλεξη.

5) Στις δαπάνες δημοσίων έργων

Ως προς τα δημόσια έργα επισημαίνονται οι παρακάτω περιπτώσεις, ενόψη της ισχύος του νέου νόμου Ι418/Ι984 (23 Α)

α) Να εκπονείται άρτια και ολοκληρωμένη για κάθε έργο (ανεξάρτητα από το ύψος της πιστώσεως που διατίθεται κατά το πρώτο στάδιο) τεχνική μελέτη πριν από τη δημοπράτηση (έστω και τμήματος) του έργου και να γίνεται ακριβέστερη εκτίμηση των προϋπολογιζομένων δαπανών, ώστε να αποτρέπονται ή να περιορίζονται τα φαινόμενα των μεγάλων

υπερβάσεων.

β) Να εξασφαλίζεται η πλήρης και απρόσκοπτη χρηματοδότηση των εκτελουμένων έργων και να μη δημοπρατούνται νέα, χωρίς την προϋπόθεση αυτή, για να αποφεύγεται η οικονομική τους επιβάρυνση από τις αναθεωρήσεις τιμών που οφείλονται σ'αυτό το λόγο.

γ) Η επίβλεψη των έργων μεγάλου κυρίως οικονομικού αντικειμένου να γίνεται από ειδικευμένους και έμπειρους Μηχανικούς για την αρτιότερη παρακολούθηση της εκτέλεσης αυτών.

δ) Να αιτιολογούνται τα ποσοστά εκπτώσεων πέραν ενός προκαθορισμένου ορίου και να προσδιορισθούν οι περιοχές στις οποίες τα έργα δύνανται ν'ανατίθενται με αρνητική έκπτωση.

ε) Οι τελικοί λογαριασμοί των έργων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ, για τους οποίους δεν εκδίδονται χρηματικά εντάλματα πληρωμής λόγω του ότι είναι μηδενικοί, πρέπει να αποστέλλονται και στα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Παρέδρους - Επιτρόπους) για την πλήρη ενημέρωση των στοιχείων των έργων που τηρούνται από αυτά.

στ) Να πραγματοποιείται έγκαιρα η οριστική παραλαβή των έργων, ώστε να επισημαίνονται ασφαλώς πιθανές κακοτεχνίες ή ατέλειες αυτών από τις φυσιολογικές τους φθορές και συνεπώς και οι αντίστοιχες ευθύνες των εργολάβων.

6) Στη διαχείριση υλικού του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ.

Όπως επισημάνθηκε και στις εκθέσεις των προηγούμενων ετών 1980, 1981, 1982 και 1983, η διαχείριση του υλικού του Δημοσίου (εξαιρείται η διαχείριση του υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας) και των Ν.Π.Δ.Δ. διενεργείται με τρόπο πρόχειρο και εμπειρικό, χωρίς δηλαδή να εφαρμόζεται ιδιαίτερη λογιστική μέθοδος που να διευκολύνει την κίνηση του αυτού και τη χρήση/για την κάλυψη των αναγκών των διαφόρων υπηρεσιών. Επιβάλλεται, λοιπόν, η καθιέρωση ενιαίου συστήματος διαχείρισης υλικού με το οποίο να γίνει συστηματική κατάταξη και κωδικοποίηση αυτού, έτσι ώστε όλες οι υπηρεσίες να χρησιμοποιούν, για το ίδιο υλικό, τον αυτό κωδικό αριθμό και την ίδια ονομασία.

7) Στην οργάνωση των Εθνικών Σταδίων - Γυμναστηρίων

Για την καλλίτερη λειτουργία των Εθνικών Σταδίων και Γυμναστηρίων, που υπάγονται στην εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, καθώς και για την ομαλή διεξαγωγή της διαχείρισης των πόρων και των επιχορηγήσεων, επιβάλλεται, όπως επισημάνθηκε και στην έκθεση του 1983, η έκδοση των κανονισμών οργάνωσης και λειτουργίας αυτών που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία (Νόμοι 423/76, 665/77 κ.λ.π.).

8) Στη σύσταση πάγιας προκαταβολής σε Ν.Π.Δ.Δ.

Επειδή σε πολλά Ν.Π.Δ.Δ., όπως π.χ. στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, στο Κεντρικό Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών, στα Ταμεία Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών και σε άλλα, πλήθος επτάκτων και επειγουσών αναγκών αντιμετωπίζονται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, με αποτέλεσμα κάθε χρόνο να εκδίδεται ένας σημαντικός αριθμός ΧΕΠ στο όνομα διαφόρων υπολόγων, ενδείκνυται, για τον περιορισμό του φόρτου εργασίας που συνεπάγεται η έκδοσή τους στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες, αλλά και για την ταχύτερη εξυπηρέτηση των Ν.Π.Δ.Δ., να συσταθούν ή να διευρυνθούν οι πάγιες προκαταβολές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 496/1974.

9) Στη μεταβίβαση αρμοδιότητας των Διοικητικών Συμβουλίων για έγκριση δαπανών

Για την απλοποίηση της διαδικασίας έγκρισης των δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. και την ταχύτερη εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων με αυτά, επιβάλλεται όπως, τα διοικούντα τα νομικά πρόσωπα συλλογικά όργανα, μεταβιβάζουν την αρμοδιότητα έγκρισης δαπανών, μέχρι ορισμένου ποσού, σε μέλος του Συμβουλίου ή άλλο όργανο του νομικού προσώπου, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν. 1199/1981.

10) Στον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

Για την εξάλειψη των δυσχερειών που εμφανίζονται κατά τον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, επιβάλλεται να εκδοθούν όλα τα Διατάγματα και οι Κανονισμοί που προβλέπονται από το Ν.Δ. 721/1970 "περί οικονομικής μερίμνης και λογιστικού των Ενόπλων Δυνάμεων". Μεταξύ αυτών κρίνονται ως τα πιο απαραίτητα για τον έλεγχο τα ακόλουθα:

α) Ο Γενικός Κανονισμός που προβλέπεται από την παρ. 4 του άρθρου 20 του εν λόγω Ν.Δ/τος με τον οποίο θα ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, και οι σχέσεις των δευτερευόντων διατακτών με το Ελεγκτικό Συνέδριο καθώς και κάθε άλλη συναφής λεπτομέρεια και

β) Το Διάταγμα που προβλέπεται από την παρ. 4 του άρθρου 33 του ίδιου Ν.Δ/τος με το οποίο ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν την συγκρότηση και λειτουργία των Δημοσίων Στρατιωτικών Ταμείων.

11) Στον έλεγχο των απολογισμών Ο.Τ.Α.

Από τη Διοίκηση (Υπουργείο Εσωτερικών - Νομαρχίες) πρέπει να δοθούν σαφείς οδηγίες προς τους Δήμους, τις Κοινότητες και τα εξαρτώμενα εξ αυτών Ν.Π.Δ.Δ. και Ιδρύματα ώστε να μη παρατηρείται το φαινόμενο της μη υποβολής υπό ενίων εξ αυτών στο Ελεγκτικό Συνέδριο των απολογισμών τους για έλεγχο ή της υποβολής με καθυστέρηση πολλών ετών και ύστερα από αλλεπάλληλες έγγραφες οχλήσεις, καίτοι έχουν προς τούτο υποχρέωση, τόσο από τις διατάξεις του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρα 25 παρ.4 του Π.Δ.774/80), όσο και από τις διατάξεις της δημοτικής και κοινοτικής νομοθεσίας (Ν.Δ.2888/54, Ν.Δ.222/1973, Π.Δ. 933/1975 για τα οικονομικά έτη 1969-1979 και Ν.1065/1980 για τα οικονομικά έτη 1980 και μετά). Επίσης να επιστηθεί η προσοχή των ΟΤΑ στην ορθή εφαρμογή των αποφάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την κατάρτιση των απολογιστικών τους στοιχείων.

12) Στον έλεγχο της διαχείρισης του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.)

Για να εκλείψουν οι δυσχέρειες που εμφανίζονται κατά τον έλεγχο της διαχείρισης του πιό πάνω Ειδικού Λογαριασμού κρίνεται αναγκαία και επείγουσα η αντιμετώπιση των ακολούθων θεμάτων, τα οποία επισημάνθηκαν και στην έκθεση του 1983.

α) Για τις εισπράξεις θα πρέπει η ΑΤΕ να χρησιμοποιεί χωριστά στελέχη γραμματίων εισπράξεως, με συνεχή κάθε χρόνο αρίθμηση, που θα εκδίδονται ύστερα από εντολές της Υπηρεσίας Διαχείρισης Αγορών Γεωργικών Προϊόντων (ΥΔΑΓΕΠ), οι αριθμοί των οποίων απαραιτήτως θα αναγράφονται πάνω στο σώμα των αντιστοίχων γραμματίων εισπράξεως. Η χρησιμοποίηση χωριστών στελεχών γραμματίων εισπράξεως είναι επιβεβλημένη για την ευχερή εξακρίβωση των εσόδων του Ειδικού αυτού Λογαριασμού σε μηνιαία και ετήσια βάση, γιατί με το μέχρι σήμερα σύστημα που εφαρμόζει η ΑΤΕ, δηλαδή με την έκδοση γραμματίων εισπράξεως από διαφορετικές σειρές στελεχών που χρησιμοποιούνται ταυτόχρονα και για την είσπραξη δικών της εσόδων ή άλλων πελατών της η εξακρίβωση αυτή είναι σχεδόν αδύνατη.

β) Για τις προκαταβολές που δίδονται στην ΑΤΕ σε βάρος του ΕΛΕΓΠ για τη συγκέντρωση ορισμένων προϊόντων θα πρέπει απαραίτητα να εκδίδονται από την ΥΔΑΓΕΠ εντολές προπληρωμής (ΧΕΠ) στις οποίες θα αναγράφονται, το ποσό, η αιτιολογία της προπληρωμής και η προθεσμία απόδοσης λογαριασμού, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις περί προπληρωμών του Δημοσίου στις οποίες ρητά παραπέμπει η σύμβαση μεταξύ ΥΔΑΓΕΠ και ΑΤΕ. Η μέχρι σήμερα, κατά κανόνα, μη έκδοση των εντολών αυτών και η ανάληψη από την ΑΤΕ τεράστιων ποσών με τηλεγραφήματα της ΥΔΑΓΕΠ δημιουργούν μεγάλες δυσχέρειες στον έλεγχο, αφού στις περιπτώσεις αυτές δεν γνωρίζει τα ποσά που δίδονται προκαταβολικά στην ΑΤΕ ούτε το λόγο για τον οποίο δίδονται, ούτε πολύ περισσότερο την προθεσμία απόδοσης λογαριασμού. Τα στοιχεία αυτά συγκεντρώνει ο έλεγχος εκ των υστέρων με πολύ δυσκολία κάνοντας αλληλογραφία, με μεγάλη απώλεια χρόνου και σημαντική αύξηση της εργασίας.

γ) Για τις δαπάνες που γίνονται σε βάρος του ΕΛΕΓΠ και αφορούν επιδοτήσεις σε δικαιούχους βάσει υπευθύνων δηλώσεων αυτών, θα πρέπει να ενεργούνται απαραίτητα από τα αρμόδια όργανα του Υπουργείου Γεωργίας οι επιτόπιοι έλεγχοι στις επιχειρήσεις ή εγκαταστάσεις των δικαιούχων των κοινοτικών παροχών, όπως προβλέπεται από τους Κοινοτικούς Κανονισμούς, για να εξακριβώνεται η ακρίβεια του περιεχομένου των δηλώσεων στις οποίες στηρίζεται κατά μεγάλο μέρος η πληρωμή.

δ) Για τις δοσοληψίες μεταξύ ΥΔΑΓΕΠ και ΕΛΑΙΟΥΡΓΙΚΗΣ, που γίνονται με βάση τη σύμβαση ανάθεσης στην τελευταία της αγοραστικής παρέμβασης (συγκέντρωσης) του ελαιολάδου, έναντι υψηλού οικονομικού ανταλλάγματος κάθε χρόνο, θα πρέπει να καθιερωθεί ένα λειτουργικό πλαίσιο μέσα στο οποίο να κατοχυρώνονται αυτές με διαδικασίες και μηχανισμούς που/είναι και να φαίνονται αδιάβλητες στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό. Ειδικότερα πρέπει να καθιερωθεί μία ορισμένη μέθοδος, πρακτικά εφαρμόσιμη και πειστική, τόσο στη μέτρηση (προσδιορισμό) των ποσοτήτων ελαιολάδου στις διάφορες φάσεις της παρέμβασης - αγορά από τους παραγωγούς, αποθήκευση για λογαριασμό της ΥΔΑΓΕΠ (μεταγγίσεις, πώληση στην κατανάλωση ή στο εμπόριο κλπ), όσο και κυρίως στην εξακρίβωση των πραγματικών αποθεμάτων ελαιολάδου στο τέλος κάθε χρόνου. Για τα τελευταία αυτά πρέπει να γίνεται μνεία στα οικεία πρωτόκολλα περί της διαπιστώσεως ή όχι διαφορών και του τρόπου ταυτοποιήσεώς τους. Τούτο επιβάλλεται για να μπορεί να ελεγχθεί, αν τα αποθέματα του ελαιολάδου που αναγράφονται στον Ισολογισμό σε δραχμές είναι λογιστικά ή πραγματικά και αν, στη δεύτερη περίπτωση, η εξακρίβωση έγινε με αδιάβλητο τρόπο.

13) Στην υπεράσπιση των συμφερόντων των Ν.Π.Δ.Δ. ενώπιον των δικαστηρίων

Επισημάνθηκε στην ετήσια έκθεση του οικ. έτους 1983 και επισημαίνεται και πάλι ότι κατά τη θεώρηση από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Παρέδρους-Επιτρόπους) των χρηματικών ενταλμάτων ΝΠΔΔ που εκδόθηκαν ύστερα από δικαστικές αποφάσεις ορισμένες των οποίων εκδόθηκαν για δαπάνες που είχαν κριθεί μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπιστώθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες η υπεράσπιση των υπόχρεων Νομικών Προσώπων ήταν πλημμελής ή δεν υπήρξε καθόλου, ενώ σε άλλες περιπτώσεις δεν ασκήθηκαν τα από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα. Επειδή η παράλειψη αυτή τις περισσότερες φορές, αποβαίνει σε βάρος των Ν.Π.Δ.Δ., με σημαντικές οικονομικές συνέπειες, πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ. και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν για την υπεράσπιση των συμφερόντων τους, όταν ενάγονται ενώπιον των δικαστηρίων, να παρίστανται κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και να ασκούν τα από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα όπου αυτό επιβάλλεται.

14) Εμπρόθεσμη έκδοση αποφάσεων νομιμοποίησης κατοχής δεύτερης θέσης

Οι Υπηρεσίες που εξακολουθούν να απασχολούν υπαλλήλους που κατέχουν και δεύτερη θέση στο δημόσιο τομέα, θα πρέπει, εφόσον σκοπεύουν να ζητήσουν την εξαίρεση, να εκδίδουν εμπρόθεσμα τις σχετικές εγκριτικές αποφάσεις που προβλέπονται από το άρθρο 1 του Ν. 1256/1982, όπως ισχύει, γιατί η εκ των υστέρων έκδοση αυτών δημιουργεί ανακόλουθα θέ-

μα μη νομιμότητας της απασχολήσεως για το χρονικό διάστημα πριν από την έκδοσή τους, αφού οι αποφάσεις αυτές, ως διοικητικές πράξεις, δεν μπορούν να έχουν αναδρομική ισχύ.

Β) Αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας.

1) Επέκταση του ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στο ουσιαστικό μέρος της δαπάνης.

Επισημαίνεται και πάλι η ανάγκη της επέκτασης του ελέγχου με νόμο και στο ουσιαστικό μέρος των πραγματοποιουμένων δαπανών του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ., γιατί, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 1 παρ.1 του Ν.Δ.1265/72, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 παρ.1 εδ.β΄ του Ν.968/1979 και κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 17 παρ.1 εδ.β΄ του Π.Δ. 774/1980), ο έλεγχος του Συνεδρίου αφορά μόνο την έρευνα της ύπαρξης ανάλογης πίστωσης και της τήρησης των διατάξεων του Κώδικα Δημόσιου Λογιστικού, του Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και κάθε άλλου νόμου, διατάγματος ή κανονιστικής απόφασης. Έτσι, δεν περιλαμβάνει την έρευνα σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση για την ουσιαστική πραγματοποίηση των δαπανών. Γι'αυτό και τα αρμόδια για τον έλεγχο όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πάρεδροι - Επίτροποι), όταν υπάρχουν βάσιμες αμφιβολίες, ως προς το ουσιαστικό μέρος μιας δαπάνης, είναι υποχρεωμένα από το νόμο να θεωρούν τα σχετικά εντάλματα και να αναφέρουν στη συνέχεια την περίπτωση στο αρμόδιο Τμήμα του Συνεδρίου, το οποίο, μετά από αξιολόγηση, την ανακοινώνει απλώς στους αρμόδιους Υπουργούς (άρθρο 4 παρ.2 του Ν.Δ.1265/72, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 παρ.2 του Ν.968/79 και κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 17 παρ.6 του Π.Δ. 774/80). Με την προτεινόμενη επέκταση του ελέγχου θα μπορούν τα αρμόδια όργανα του Συνεδρίου να προβαίνουν αυτεπαγγέλτως σε όλες τις ενέργειες που θα είχαν στόχο την εξακρίβωση κάθε σχετικής παρανομίας, ώστε να επιβάλλονται αμέσως οι νόμιμες κυρώσεις και να αποκαθίσταται η ζημία του Δημοσίου ή των ΝΠΔΔ με τελικό αποτέλεσμα τη διαφύλαξη του δημόσιου χρήματος.
Διευκρινίζεται ότι ο ουσιαστικός έλεγχος δεν συνιστά έλεγχο σκοπιμότητας.

2) Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδου Τεχνικών Πραγματογνωμόνων.

Για τη διενέργεια ολοκληρωμένου ελέγχου (προληπτικού ή κατασταλτικού) των δαπανών που αφορούν κυρίως στις μεγάλες προμήθειες και στα δημόσια έργα, είναι ανάγκη να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδος Τεχνικών Πραγματογνωμόνων. Το έργο αυτών θα είναι, για μεν τα δημόσια έργα, η εξακρίβωση του κατά πόσο κατασκευάστηκαν σύμφωνα με τους τεχνικούς όρους, τη μελέτη και τις προδιαγραφές, η δοκιμαστική και αιφνιδιαστική εξακρίβωση της τεχνικής πληρότητας και της ακρίβειας των πρωτοκόλλων, επιμετρήσεων και συγκριτικών πινάκων, όπως επίσης και αν τα εμφανιζόμενα μεγέθη κάθε λογαριασμού και μάλιστα του τελικού είναι πράγματι εκείνα που αναγράφονται στις επιμετρήσεις, για δε τις προμήθειες, ότι τα παραλαμβανόμενα είδη είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της σχετικής σύμβασης. Ο θεσμός αυτός έχει εφαρμοσθεί με άριστα αποτελέσματα στην Κύπρο (βλέπετε έκθεση Γενικού Ελεγκτού Κύπρου έτους 1979, σελ.10), αποτέλεσε δε θέμα συζητήσεως κατά τη διεθνή διάσκεψη των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων που έγινε στη Βόνη το έτος 1983, τα πορίσματα της οποίας υποβλήθηκαν με ειδική αναφορά του Προέδρου στα Υπουργεία Προεδρίας Κυβερνήσεως και Δημοσίων Έργων.

Με την ευκαιρία της πρότασης αυτής, που γίνεται και στις Ετήσιες Εκθέσεις προηγούμενων ετών, σημειώνεται ότι στη Δυτική Γερμανία το Ελεγκτικό Συνέδριο αυτής ελέγχει τις αποφάσεις της Διοικήσεως για τον προγραμματισμό ενός έργου, πριν ανατεθεί η εκτέλεση των εργολαβικών εργασιών. Ελέγχει επίσης την οικονομική αποδοτικότητα του έργου (αν δηλ. ένα έργο που κατασκευάστηκε είναι λειτουργικά κατάλληλο για τη χρήση που προορίζεται κ.λ.π.). Έχει ακόμη τη δυνατότητα να ελέγχει, εάν για την κατασκευή ενός έργου (οικοδομήματος,δημόσιας οδού, λιμενικού έργου κ.λ.π.), χρησιμοποιήθηκαν οικονομικά και επαρκώς δοκιμασμένα υλικά, επεκτείνει μάλιστα τον έλεγχό του αυτό στο αν η Διοίκηση εξέτασε διεξοδικά, προ της αναθέσεως, την επαγγελματική κατάρτιση,αξιοπιστία και ικανότητα εργασίας του αντισυμβαλλομένου εργολάβου. Διαθέτει τέλος, γι'αυτό το σκοπό, το απαραίτητο, εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικό προσωπικό που ελέγχει, από τεχνική άποψη, τα έργα της Διοικήσεως, προκειμένου να σχηματίσει δική του αντίληψη για την ποιότητα των εργασιών.

3) Τροποποίηση των κείμενων διατάξεων που καθορίζουν τη διαδικασία για την προμήθεια αγαθών και εκτέλεση εργασιών.

Επειδή το Δημόσιο και τα Ν.Π.Δ.Δ. επιβαρύνονται κάθε χρόνο με σημαντικά χρηματικά ποσά για την προμήθεια των αναγκαίων αγαθών και την εκτέλεση διαφόρων εργασιών, ο νόμος (άρθρα 86 του Ν.Δ.321/69 και 43 του Ν.Δ. 496/74) καθόρισε, ως κανόνα, με ορισμένες εξαιρέσεις και διακρίσεις, ότι, πριν από κάθε σύμβαση προμήθειας αγαθών ή εκτέλεσης εργασιών, πρέπει να διεξάγεται δημόσιος τακτικός μειοδοτικός διαγωνισμός για την ανάδειξη μειοδότη. Ο κανόνας όμως αυτός στην πράξη πολλές φορές καταστρατηγείται με τη μέθοδο της κατάτμησης της δαπάνης σε μικρότερα ποσά, σε τρόπο ώστε, κάθε ένα από αυτά, να μην υπερβαίνει τα οριζόμενα κάθε φορά ανώτατα χρηματικά όρια πέρα από τα οποία επιβάλλεται η διενέργεια (τακτικού κυρίως) διαγωνισμού. Γι'αυτό είναι ανάγκη να τροποποιηθεί η κείμενη νομοθεσία με σκοπό: α) να ορισθεί ως κριτήριο για την απευθείας ή μετά από πρόχειρο ή τακτικό διαγωνισμό πραγματοποίηση μιας δαπάνης το προβλεπόμενο ετήσιο ποσό της σχετικής πίστωσης, εκτός από εξαιρετικές περιπτώσεις ειδικά αιτιολογημένες, β) η προμήθεια ομοειδών αγαθών για τις ανάγκες του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. να πραγματοποιούνται πάντοτε από ενιαίο φορέα και γ) να εκσυγχρονισθούν οι υπάρχουσες διατάξεις που καθορίζουν τη διαδικασία και τον τρόπο ενέργειας προμηθειών από το Δημόσιο.

Σημειώνεται ότι η αντίστοιχη διαδικασία των Ν.Π.Δ.Δ. εκσυγχρονίστηκε με το Π.Δ. 715/79 που εκδόθηκε με εξουσιοδότηση της διάταξης της παρ.4 του άρθρου 43 του Ν.Δ.496/74 (όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 14 του Ν. 369/76 και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 578/77).

4) Έλεγχος επιχορηγήσεων Ν.Π.Ι.Δ.

Κάθε οικονομικό έτος το Κράτος επιχορηγεί, εκτός από τα Ν.Π.Δ.Δ. και πολλά Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, όπως Σωματεία, Συλλόγους κ.λ.π. με σημαντικά χρηματικά ποσά. Τα ποσά αυτά που προέρχονται από τον κρατικό προϋπολογισμό δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προς τη διάθεσή τους από τα επιχορηγούμενα Νομικά Πρόσωπα σύμφωνα με το σκοπό της χρηματοδότησης. Για το λόγο αυτό επιβάλλεται να υπαχθούν στον έλεγχο του Συνεδρίου οι δαπάνες όλων των Ν.Π.Ι.Δ. τα οποία επιχορηγούνται, κατά οποιοδήποτε τρόπο, από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

5) Τροποποίηση της παρ.1 του άρθρου 51 του Ν.Δ. 321/1969

Σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 51 του Ν.Δ. 321/1969 "περί κώδικος Δημοσίου Λογιστικού", ο Απολογισμός και Ισολογισμός του Κράτους αποστέλλονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου. Το Συνέδριο, αφού διαπιστώσει την ορθότητά τους, επαναφέρει αυτούς, μαζί με τη σχετική έκθεσή του, μέσα σ'ένα μήνα από την αποστολή τους. Η προθεσμία αυτή είναι εντελώς ανεπαρκής, γιατί, όπως επί σειρά ετών έχει αποδειχθεί στην πράξη, για να ολοκληρωθεί ο έλεγχος του πλήθους των στοιχείων του Απολογισμού και Ισολογισμού, απαιτείται περισσότερος χρόνος, αφού: α) Τα Δημόσια Ταμεία που λειτουργούν σήμερα ανέρχονται σε 304 (Ελεγκτήρια 510), β) ο αριθμός των μερικών, κατά κατηγορία,ποσών που πρέπει να παραβληθούν και αθροισθούν είναι πολύ μεγάλος και γ) οι εμφανιζόμενες διαφορές που διαπιστώνονται και πρέπει να τακτοποιηθούν είναι πολλές. Για τους λόγους αυτούς, που επισημάνθηκαν και στις εκθέσεις των ετών 1981, 1982 και 1983, πρέπει να τροποποιηθεί η πιο πάνω διάταξη σε τρόπο ώστε να παρέχεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο χρονικό διάστημα δύο μηνών για τον έλεγχο του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους.

6) Ορισμός Β΄ Υπολόγου Χ.Ε.Π.

Όπως επισημάνθηκε και στην έκθεση του έτους 1983, στα περισσότερα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομα της Τράπεζας της Ελλάδος ή άλλης Τράπεζας, για προμήθειες από το εξωτερικό, δεν ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος υπάλληλος της υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να καθυστερεί αδικαιολόγητα επί σειρά ετών η απόδοση λογαριασμού. Για το λόγο αυτό είναι επιτακτική ανάγκη στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 34 του Ν.Δ. 321/1969 "περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού" να αντικατασταθεί η φράση "Εν τη τελευταία ταύτη περιπτώσει, δύναται να ορίζηται ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος ...." με τη φράση "Στην τελευταία αυτή περίπτωση ορίζεται υποχρεωτικά, ως δεύτερος υπόλογος, μόνιμος δημόσιος υπάλληλος.......", ώστε ο δεύτερος υπόλογος να επιμελείται για τη συγκέντρωση και εμπρόθεσμη υποβολή των δικαιολογητικών.

7) Τροποποίηση διατάξεων του Οργανισμού Υπουργείου Εξωτερικών

Σύμφωνα με το άρθρο 143 του Ν.419/1976 "περί Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών", οι Προξενικές αρχές μπορούν να προκαταβάλουν εν όλω ή εν μέρει, επί συμψηφισμώ των Προξενικών εισπράξεων και ύστερα

από έγκριση του Υπουργού, τακτικές δαπάνες, καθώς και κάθε άλλη δαπάνη που ειδικά διατάσσεται από τον Υπουργό". Δηλαδή, στην περίπτωση αυτή, οι Προξενικές Αρχές πραγματοποιούν δαπάνες παίρνοντας τα χρήματα από τις εισπράξεις τους, χωρίς προηγουμένως να έχουν εκδοθεί χρηματικά εντάλματα προπληρωμής και να έχουν θεωρηθεί αυτά από τον αρμόδιο Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Για την αντικατάσταση των χρημάτων που πληρώθηκαν από τις εισπράξεις, οι οποίες οπωσδήποτε προέρχονται από άλλη αιτία, εκδίδονται εκ των υστέρων, δηλαδή μετά την πραγματοποίηση των δαπανών, συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα. Επειδή όμως ο τρόπος αυτός πραγματοποίησης των δαπανών δεν είναι σύμφωνος προς τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις και πολλές φορές δημιουργεί προβλήματα κατά τον έλεγχο των σχετικών δικαιολογητικών, πρέπει να τροποποιηθεί το πιο πάνω άρθρο σε τρόπο ώστε, οι δαπάνες αυτές των Προξενικών Αρχών, να πραγματοποιούνται μόνο με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής ή από την πάγια προκαταβολή, όπως πραγματοποιούνται και οι δαπάνες των Πρεσβευτικών Αρχών.

8) Μεταφορά των εσόδων και εξόδων εκτός προϋπολογισμού λ/σμών (Ε.Ξ.Ι.Ο. κ.λ.π.) στον τακτικό προϋπολογισμό των οικείων Υπουργείων

α) Ο Ειδικός λογαριασμός Ε.Ξ.Ι.Ο. (Εξέταση Ιατρική Οδηγών) λειτουργεί σύμφωνα με το Ν.Δ. 638/1970) και την αριθμ. Ο.Σ./3865/852/1970 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών (Φ.Ε.Κ. 796/70 Τ.Β΄), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 2 του Ν. 771/1978 και 5 παρ.5 του Ν.823/1978 (Φ.Ε.Κ. 57 και 189/78 Τ.Α΄ αντίστοιχα). Με τις διατάξεις αυτές καθορίζονται, μεταξύ των άλλων, και ο τρόπος διαθέσεως εσόδων που εισπράττονται από την ιατρική εξέταση των οδηγών και οι δαπάνες με τις οποίες επιβαρύνεται ο Ειδικός αυτός Λογαριασμός (αμοιβές προσωπικού, έξοδα προμήθειας γραφικής ύλης, καθαριότητας και θέρμανσης). Η ανάληψη των πόρων της Ε.Ξ.Ι.Ο., μετά την αφαίρεση των δαπανών λειτουργίας της, γίνεται με απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών και το αδιάθετο υπόλοιπο κατατίθεται στην πίστωση του Ειδικού Λογαριασμού Νο 541077 με τον τίτλο "Υπουργείο Συγκοινωνιών - Έσοδα εκ της Ιατρικής Εξετάσεως οδηγών αυτοκινήτων".

Κατά τον έλεγχο όμως παρατηρήθηκε, ότι πολλές δαπάνες, ενώ έπρεπε να βαρύνουν τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Συγκοινωνιών, για διαφόρους λόγους, (έλλειψη πιστώσεων κ.λ.π.) οι δαπάνες αυτές, με αποφάσεις του Υπουργού Συγκοινωνιών, εντέλλονται σε βάρος του Ειδικού Λογαριασμού της Ε.Ξ.Ι.Ο. Έτσι, ένα μεγάλο μέρος των εσόδων του Λογαριασμού αυτού διατίθεται για τις ανάγκες του Υπουργείου Συγκοινωνιών που κανονικά έπρεπε να καλύπτονται από τον τακτικό προϋπολογισμό. Εξάλλου, με τον τρόπο πού λειτουργεί ο Ειδικός Λογαριασμός της Ε.Ξ.Ι.Ο. παρέχεται η δυνατότητα κατάτμησης των δαπανών του Υπουργείου Συγκοινωνιών, για διάφορες προμήθειες, αφού, ένα μέρος αυτών βαρύνει τον τακτικό προϋπολογισμό του και το άλλο μέρος το Λογαριασμό της Ε.Ξ.Ι.Ο.

Επειδή για τους παραπάνω λόγους δεν δικαιολογείται η ύπαρξη, εκτός προϋπολογισμού, του Ειδικού Λογαριασμού της Ε.Ξ.Ι.Ο. και για να είναι δυνατός ο έλεγχος των εσόδων και εξόδων αυτού, πρέπει το σύνολο αυτών να μεταφερθεί στον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Συγκοινωνιών.

β) Ομοίως, όπως στο "Μέρος Δεύτερο" αναφέρεται, λειτουργούν εκτός προϋπολογισμού οι λογ/σμοί "Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων" και "Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας". Τα έσοδα και έξοδα των λογαριασμών αυτών πρέπει να εμφανίζονται στον προϋπολογισμό των Υπουργείων Υγείας και Πρόνοιας και Εργασίας αντιστοίχως για τους λόγους που διεξοδικά αναφέρονται στο οικείο κεφάλαιο.

9) Τροποποίηση της παρ.4 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 37/1973

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.4 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 37/1973 "περί της τηρητέας διαδικασίας για την ενίσχυση των συνεδρίων και συναφών εκδηλώσεων", οι δαπάνες για τη διοργάνωση διεθνών ή πανελλήνιων συνεδρίων και συναφών εκδηλώσεων στην Ελλάδα ενεργούνται, προκειμένου μεν περί Δημοσίων Υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του Ν.Δ. 321/1969 "περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού" προκειμένου δε περί Ν.Π.Δ.Δ. κατά παρέκκλιση των περί αυτών κειμένων διατάξεων (Ν.Δ. 496/74 "περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ."). Όπως αποδείχθηκε όμως επί σειρά ετών στην πράξη, οι δαπάνες αυτές δεν παρουσιάζουν καμία ιδιαιτερότητα και μπορούν να πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις δημοσιολογιστικές διατάξεις, αφού τα συνέδρια αυτά είναι από πολύ καιρό πριν γνωστά και προγραμματισμένα από τις αρμόδιες Υπηρεσίες και ως εκ τούτου υπάρχουν τα απαιτούμενα χρονικά περιθώρια για την τήρηση των ανωτέρω διατάξεων.

Ύστερα από τα παραπάνω και δεδομένου ότι δημιουργούνται πολλά προβλήματα κατά τον έλεγχο των σχετικών δικαιολογητικών, επιβάλλεται να τροποποιηθεί η παραπάνω διάταξη σε τρόπο ώστε και οι δαπάνες αυτές να διέπονται από τις αντίστοιχες δημοσιολογιστικές διατάξεις.

10) Τροποποίηση του Κανονισμού Προμηθειών Ι.Κ.Α.

Κατά τις διατάξεις του Π.Δ. 36/1981 "περί του τρόπου διενεργείας προμηθειών του Ι.Κ.Α.", οι προμήθειες παντός είδους υλικού και εφοδίων που προορίζονται για τις ανάγκες του Ι.Κ.Α. πρέπει να ενεργούνται, κατόπιν μεν τακτικού μειοδοτικού διαγωνισμού, όταν η αξία των υπό προμήθεια αγαθών υπερβαίνει το ποσό των 2.105.000 δραχμών, κατόπιν δε πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού (απλή συλλογή προσφορών), όταν η αξία αυτών είναι μικρότερη του ποσού αυτού, αλλά μεγαλύτερη των 100.000 δραχμών. Αν και το ποσό για το οποίο απαιτείται τακτικός μειοδοτικός διαγωνισμός είναι αρκετά υψηλό σε σχέση με εκείνο που απαιτείται για τις προμήθειες του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. (άνω των 200.000 δρχ.), κατά τον έλεγχο παρατηρήθηκε ότι εξακολουθεί να υπάρχει η τάση διενέργειας προμηθειών χωρίς τακτικό διαγωνισμό. Αυτό γίνεται, είτε με το χαρακτηρισμό της ανάγκης των προμηθειών ως κατεπείγουσας, είτε με τη μέθοδο της κατάτμησης των δαπανών, οπότε είναι δυνατό με την προμήθεια του αυτού αγαθού που πραγματοποιείται διαδοχικά, να διατεθεί ετησίως σημαντικά μεγάλο χρηματικό ποσό χωρίς τακτικό διαγωνισμό. Το φαινόμενο αυτό παρατηρείται κυρίως στα λεγόμενα "Μικρά Ταμεία" (άρθρο 23 του Κανονισμού Προμηθειών) τα οποία κάθε άλλο παρά είναι μικρά στην πράξη.

Μέσω των Ταμείων αυτών, τα οποία σκοπό έχουν την κάλυψη μόνο προμηθείας ειδών σε μικρές ποσότητες, μικροεπισκευών και λοιπών πάσης φύσεως μικροδαπανών, πραγματοποιούνται χωρίς δημοπρασία και πολλές φορές χωρίς τη λήψη προσφορών, από τις πολυάριθμες μερικότερες διαχειρίσεις των Υποκαταστημάτων και Υπηρεσιών του Ι.Κ.Α., δαπάνες συμποσούμενες σε πολύ μεγάλα χρηματικά ποσά, εντελώς δυσανάλογα προς το σκοπό για τον οποίο συστήθηκε η πάγια προκαταβολή στα Ταμεία αυτά.

Ύστερα από τα παραπάνω είναι προφανής η ανάγκη της τροποποίησης των σχετικών διατάξεων του Κανονισμού και η καθιέρωση ενός συστήματος προμηθειών το οποίο θα είναι μεν προσαρμοσμένο στις σύγχρονες ανάγκες της διαχείρισης του Ι.Κ.Α., συγχρόνως δε θα προστατεύει επαρκώς το Ίδρυμα από τους κινδύνους που περικλείει η διενέργεια προμηθειών χωρίς διαγωνισμό.

11) Συμπλήρωση του άρθρου 10 παρ.2 του Β.Δ. 410/1971 "περί της ταμιακής και λογιστικής διαχείρισης του Ο.Α.Ε.Δ.".

Με το άρθρο 10 του πιο πάνω Β.Δ/τος ορίζεται ότι "Αι εισπράξεις και πληρωμαί του Οργανισμού ενεργούνται: 1. Δια του Ταμίου και των Βοηθών αυτού. 2. Δι'υπαλλήλων υπολόγων και 3. Μέσω Τραπεζών ή άλλων Οργανισμών δυνάμει εντολών πληρωμής ή επιταγών ή εγγράφων εντολών". Ούτε όμως από τις διατάξεις του Διατάγματος αυτού ούτε από άλλη διάταξη νόμου που διέπει τον Ο.Α.Ε.Δ. προβλέπεται προθεσμία απόδοσης λογαριασμού των υπολόγων της περίπτωσης 2 του ανωτέρω άρθρου. Έτσι, οι υπόλογοι αυτοί καθυστερούν για μεγάλο χρονικό διάστημα την υποβολή των δικαιολογητικών για την τακτοποίηση της διαχειρίσεώς τους με συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα, πολλές φορές δε η υποβολή αυτή γίνεται το επόμενο ή μεθεπόμενο ακόμη οικονομικό έτος. Για το λόγο αυτό πρέπει να συμπληρωθεί η παραπάνω διάταξη, ώστε η απόδοση λογαριασμού των υπολόγων να γίνεται εντός τριμήνου από την τελευταία πληρωμή και πάντως, σε κάθε περίπτωση, μέχρι τη λήξη της παράτασης του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται οι δαπάνες.

12) Σύσταση οργανικών θέσεων καθαριστριών

Ο νόμος 2314/53, σε συνδυασμό με τα ν.δ. 321/1969 και 1337/1973, παρέχει τη δυνατότητα στους Νομάρχες καθορισμού πάγιου κατ'αποκοπή χορηγήματος για την αντιμετώπιση δαπανών καθαριότητας των περιφερειακών δημοσίων υπηρεσιών στις οποίες δεν υπηρετούν καθαρίστριες ή δεν συγχωρείται η σύσταση οργανικών θέσεων αυτών.

Σήμερα ακόμη, ύστερα από 30 και πλέον χρόνια από την ισχύ του Ν. 2314/53, όπου η τάση αποκέντρωσης των δημοσίων υπηρεσιών, που άρχισε με το Ν. 3200/55 και συνεχίζεται εντονότερα, έχει διευρυνθεί και οι περιφερειακές υπηρεσίες έχουν αναπτυχθεί και στεγασθεί σε σύγχρονα κτίρια (Διοικητήρια Νομαρχιών), οι Νομάρχες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν τις ανάγκες καθαριότητας των κτιρίων αυτών με πάγια κατ'αποκοπή χορηγήματα, επειδή δεν υπάρχουν οργανικές θέσεις καθαριστριών,

προφανώς για λόγους οικονομίας. Αποτέλεσμα της τακτικής αυτής είναι, σε πολλές περιπτώσεις, το συνολικό ύψος των δαπανών καθαριότητας να υπερβαίνει κατά πολύ τη δαπάνη από την πληρωμή καθαριστριών που θα κατείχαν οργανικές θέσεις.

Ύστερα από τα παραπάνω θα πρέπει να ληφθεί νομοθετική μέριμνα για τη σύσταση οργανικών θέσεων καθαριστριών, κυρίως στις Νομαρχίες που υπάρχουν Διοικητήρια και στεγάζονται σ'αυτά όλες ή οι περισσότερες δημόσιες υπηρεσίες.

13) Εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 470/1975 στα Τ.Γ.Κ.Δ.

Πρέπει να τροποποιηθεί το Π.Δ. 290/78 που έχει εξαιρέσει όλα τα Ταμεία Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών από την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.Δ. 496/74 "περί λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. "και να ισχύσει γι' αυτά το Π.Δ. 470/75 "περί προπληρωμών των Ν.Π.Δ.Δ.", ώστε να πάψουν τα Ταμεία αυτά να εφαρμόζουν, ακόμη σήμερα, τις παλαιές διατάξεις του Ν.Δ. 22/25-9-1923 "περί προπληρωμών" οι οποίες αποτελούν μόνιμη πηγή πολλών διαχειριστικών ανωμαλιών στις προπληρωμές τους, γιατί οι διατάξεις αυτές δεν θέτουν τους επιβαλλόμενους περιορισμούς στην έκδοση και διαχείριση των Χ.Ε.Π., αλλά επιτρέπουν την απεριόριστη έκδοσή τους, ακόμη και για τις πληρωμές που έχουν πραγματοποιηθεί κατά το χρόνο εκδόσεώς τους, με αποτέλεσμα τα 3/4 περίπου των πληρωμών των Γεωργικών Ταμείων να πραγματοποιούνται με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

14) Τροποποίηση της παρ.1 του άρθρου 27 του Ν. 992/79

Ενώ, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ.1 του άρθρου 27 του Ν. 992/79 "περί οργανώσεως των Διοικητικών Υπηρεσιών" για την εφαρμογή της Συνθήκης Προσχώρησης της Ελλάδας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες κ.λ.π." (ΦΕΚ 280/79 Τ.Α΄) τα προς έλεγχο δικαιολογητικά του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.) πρέπει να υποβάλλονται στον αρμόδιο Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου μέσα σ'ένα μήνα από τη λήξη της περιόδου που αφορούν (μήνας, οικον. έτος), έχει παρατηρηθεί στην πράξη, ότι η υποβολή τους γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση που πολλές φορές ξεπερνά το έτος, γεγονός το οποίο αναπόφευκτα δημιουργεί προβλήματα, τόσο στην Υπηρεσία του πιο πάνω Παρέδρου, όσο και στην ελεγχόμενη Υπηρεσία. Η αδυναμία της μη έγκαιρης υποβολής των δικαιολογητικών αυτών οφείλεται σε αντικειμενικούς λόγους και ειδικότερα στην ιδιαιτερότητα της διαχείρισης της ΥΔΑΓΕΠ, στο εντελώς πρωτότυπο του αντικειμένου της και στις ειδικές συνθήκες και περιστάσεις κάτω από τις οποίες λειτουργεί ο ελεγχόμενος λογαριασμός.

Για τους παραπάνω λόγους πρέπει να τροποποιηθεί η διάταξη που προαναφέρθηκε και να οριστεί προθεσμία έξη (6) μηνών, τόσο για την υποβολή των δικαιολογητικών για έλεγχο από τη λήξη της περιόδου που αφορούν (μήνας, οικον. έτος), όσο και για την περαίωση του ελέγχου από της περιελεύσεώς τους στον Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. (Η προθεσμία αυτή ισχύει για τον έλεγχο των λογαριασμών όλων των άλλων δημοσίων υπολόγων, σύμφωνα με το άρθρο 82 του Ν.Δ. 321/69 "περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού").

15) Τροποποίηση των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 3-8) του Ν. 993/1979

Να θεσπισθούν κυρώσεις ως προς την ορθή εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 3-8) του Ν. 993/1979 (όπως ισχύουν σήμερα), οι οποίες επιτρέπουν την πρόσληψη προσωπικού στο Δημόσιο, τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα άλλα Ν.Π.Δ.Δ., χωρίς να υπάρχουν οργανικές θέσεις, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών, γιατί, από την ισχύ τους και μέχρι σήμερα, έδωσαν αφορμή σε αθρόες προσλήψεις με πρόσχημα την ύπαρξη εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών, όπως αποδεικνύεται και από σωρεία των πράξεων του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου που εκδόθηκαν έκτοτε, με τις οποίες κρίθηκαν μη νόμιμες τέτοιες προσλήψεις, επειδή δεν υπήρχαν πράγματι απρόβλεπτες και επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες, όπως αξιώνει ο νόμος.

16) Τροποποίηση διατάξεων του Ν.Δ. 496/74

Η προσπάθεια υπαγωγής όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο σύστημα λογιστικών και διαχειριστικών κανόνων που επιχειρήθηκε με το Ν.Δ. 496/1974 "περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ."δεν απέδωσε τ'αναμενόμενα αποτελέσματα γιατί, πάρα πολλά και μεγάλα Ν.Π.Δ.Δ., βάσει της εξουσιοδοτικής διάταξης της παρ.2 του άρθρου 56 εξαιρέθηκαν με Π.Δ/γματα "εν όλω ή εν

/ρ εξαιρέθηκαν της εφαρμογής του Ν.Δ. 496/1974

μέρει" της εφαρμογής αυτού με το επιχείρημα, το οποίο δε μπορεί να θεωρηθεί βάσιμο, σε πολλές περιπτώσεις, της ιδιομορφίας αυτών (Ν.Π.Δ.Δ.) ή κατηγοριών αυτών. Έτσι, έχουν εκδοθεί είκοσι ένα (21) Π.Δ/γματα (τα 1022/77, 336/77, 1128/77, 1124/77, 968/79, 974/79, 982/79, 1079/77, 1052/79, 1028/79, 1075/77, 1121/77, 1040/79, 437/77, 5097/77, 1107/77, 538/77, 772/77, 1143/77, 999/79 και 592/77) με τα οποία ο/δέκα χιλιάδες (10.000) περίπου Ν.Π.Δ.Δ., μεταξύ των οποίων όλοι οι ασφαλιστικοί οργανισμοί, όλα τα Γεωργικά Ταμεία της χώρας, ο ΟΑΕΔ, ο Εθνικός Οργανισμός Βάμβακος, ο Εθνικός Οργανισμός Καπνού, ο Ε.Ο.Τ. το Κ.Ε.Π.Ε., το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, ο Οργανισμός Υδρεύσεως Θεσ/νίκης, το Παν/στήμιο Θεσ/νίκης, Ιωαννίνων και πολλά άλλα, με αποτέλεσμα να περιορισθεί σημαντικώτατα το πεδίο εφαρμογής του Ν.Δ. 496/74 και να επαναβιώσει το προ της ισχύος αυτού καθεστώς της πολυνομίας και της διαχειριστικής πολυμορφίας, το οποίο έχει ως επακόλουθο τη δημιουργία σοβαρότατων δυσχερειών στη διεξαγωγή των διαχειρίσεων και στον έλεγχο.

Είναι, λοιπόν επιτακτική η ανάγκη αναμόρφωσης των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 με σκοπό τη γενικότερη προσαρμογή και τη δημιουργία γενικότερου λογιστικού πλαισίου, που να καλύπτει ιδιομορφίες οργάνωσης και λειτουργίας όλων των Νομικών Προσώπων. Η υπαγωγή όλων των ΝΠΔΔ ή ομάδας αυτών σε ενιαίο λογιστικό καθεστώς προσαρμοσμένο στις λειτουργικές και οργανωτικές τους ανάγκες, θα συντελούσε στην απλούστευση της λογιστικής διαδικασίας, στην πιο εύρυθμη λειτουργία τους και στην καλλίτερη διασφάλιση του διαχειριζόμενου χρήματος. Σε αντίθετη περίπτωση επιβάλλεται να τροποποιηθεί η εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 59 του ν.δ/τος (ν.δ. 496/74), ώστε να περιορισθεί η δυνατότητα εξαίρεσης από τις διατάξεις αυτού, όταν μάλιστα αυτή αποσκοπεί, όχι στην αντιμετώπιση δυσχερειών εφαρμογής του, αλλά στην εξασφάλιση ελευθεριότητας στη διαχείριση των πόρων.

17) Υποβολή βεβαιώσεων πρόσθετων/αποδοχών ορισμένων κατηγοριών δικαιούχων κατά εξάμηνο, αντί κατά μήνα.

Επειδή κατά τον έλεγχο παρατηρήθηκε ότι οι πρόσθετες αμοιβές συγκεκριμένων κατηγοριών δικαιούχων, ήτοι των ανταποκριτών Ο.Γ.Α. (4.500 περίπου), των ληξιάρχων, των μελών Επιτροπών συναλλάγματος του Υπουργείου Εμπορίου και των μελών των Λιμενικών Επιτροπών είναι πολύ μικρές, για να περιορισθεί ο φόρτος εργασίας που δημιουργείται στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες, θα πρέπει, κατά τροποποίηση της παρ.3 του άρθρου 6 του Ν. 1256/82 "Για την πολυθεσία, την πολυαπασχόληση κ.λ.π." (σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της 4445/Φ.602/5-8-82 απόφασης του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως), οι υπηρεσίες να υποβάλουν τις βεβαιώσεις των πρόσθετων αμοιβών τους κατά εξάμηνο, αντί κατά μήνα.

18) Γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί νομοσχεδίων που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά κ.λ.π. συναφή θέματα.

Τα νομοσχέδια που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά θέματα ή θέματα ελέγχου των διαχειρίσεων του Κράτους και του δημόσιου τομέα γενικά, πρέπει να τίθενται υπόψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου προκειμένου να διατυπώνεται η γνώμη αυτού επί της ανάγκης τροποποίησης ή συμπλήρωσης των προτεινομένων ρυθμίσεων (όπως γίνεται επί συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων).

19) Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας (σε επίπεδο Γραφείου) στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την αναβάθμιση της Ετήσιας Έκθεσης αυτού προς το Κοινοβούλιο.

Η ανάγκη συστηματικής προεργασίας και υπεύθυνης αντιμετώπισης όλων των θεμάτων που ανακύπτουν κατά τη σύνταξη και διαμόρφωση της Ετήσιας Έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αλλά και η σοβαρότητα του αντικειμένου αυτής, επιβάλλουν τη σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας. Έτσι θα καταστεί δυνατή και η αξιοποίηση των πορισμάτων της Έκθεσης.

20) Καθορισμός ειδικής διαδικασίας διεκδικήσεως ενώπιον των δικαστηρίων απαιτήσεων τις οποίες το Ε.Σ. έκρινε μη νόμιμες.

Παρατηρήθηκε ότι, μετά τη μη θεώρηση χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής (λ.χ. καταβολής αποδοχών), οι ενδιαφερόμενοι προσφεύγουν στα δικαστήρια. Κατά την εκδίκαση των ενδίκων βοηθημάτων, τα Ν.Π.Δ.Δ., είτε συνομολογούν τα περιστατικά, είτε ερημοδικούν. Το θέμα πρέπει να αντιμετωπισθεί νομοθετικώς. Δηλαδή, ή να θεσπισθεί η υποχρέωση των Ν.Π.Δ.Δ. να επικαλούνται και να προσκομίζουν τις τυχόν υπάρχουσες, για τις ειδικές αξιώσεις, αποφάσεις ή πράξεις του Ε.Σ. ή να καθιερωθεί, ως δικονομική προϋπόθεση για το παραδεκτό του ενδίκου βοηθήματος, η προσαγωγή υπό του ασκήσαντος τούτο, των αποφάσεων ή πράξεων που τυχόν

έχουν εκδοθεί ή εγγράφου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το οποίο να προκύπτει, ότι δεν έχει επιληφθεί της υποθέσεως. Με την υφιστάμενη κατάσταση παρατηρείται το παράδοξο φαινόμενο να υποχρεούται το Ε.Σ., καίτοι προηγουμένως έκρινε δαπάνες μη νόμιμες, να προβαίνει στην έγκριση των δαπανών (θεώρηση του Χ.Ε.), λόγω του εκ τελεσιδίκων δικαστικών αποφάσεων δεδικασμένου. Έτσι, όμως, εξοβελίζεται, κατά κάποιο τρόπο, η αποστολή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που θεσπίζεται με συνταγματικές διατάξεις.

21) Πρέπει, με διάταξη νόμου, να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Γραφείο σχέσεων με τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες ή άλλους διεθνείς Οργανισμούς (Ελεγκτικούς). Η σύσταση του Γραφείου αυτού κρίνεται απαραίτητη ,γιατί το Συνέδριο καλείται, σχεδόν καθημερινά να εκπληρώσει ζωντανή αποστολή στα πλαίσια διαθέσεως χρηματικών Κοινοτικών πόρων από Ελληνικές Υπηρεσίες. Είναι δε πράγματι ζωντανή η αποστολή του Συνεδρίου γιατί έχει αποδειχθεί ότι κατά την άσκηση κοινοτικών ελέγχων από Κοινοτικά ελεγκτικά όργανα της χώρας μας σε δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους, ανακύπτουν αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητα των αντιστοίχων οικονομικών πράξεων και ενεργειών των Εθνικών οργάνων στις οποίες αμφισβητήσεις μόνο το Ελεγκτικό Συνέδριο λόγω της πείρας και της εξειδικεύσεως των στελεχών του είναι σε θέση να υποστηρίζει πειστικά και αποτελεσματικά τις Ελληνικές απόψεις αποτρέποντας έτσι την απόρριψη σημαντικών πληρωμών σε βάρος της Ελλάδος. Είναι αναμφισβήτητο ότι το καλώς εννοούμενο εθνικό συμφέρον στα κοινοτικά πλαίσια εξυπηρετείται όχι μόνο με την εξασφάλιση ευκαιριών χρηματοδοτήσεως ή αντλήσεως κοινοτικών πιστώσεων υπέρ της Ελλάδος, αλλά κυρίως με την διατήρηση των σχετικών οφελημάτων τα οποία όπως πρόσφατα αποδείχθηκε κινδυνεύουν να ανατραπούν εκ των υστέρων με την αμφισβήτηση της ορθότητος των διαδικασιών που εφαρμόσθηκαν κατά την ενέργεια των σχετικών δαπανών από άγνοια των Ελληνικών διοικητικών υπηρεσιών. Η επιτυχία του Συνεδρίου στον τομέα αυτό διαπιστώνεται ήδη και οφείλεται πλήν άλλων και στο γεγονός ότι τα κοινοτικά όργανα αποβλέπουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο σαν όργανο ασκήσεως εξωτερικού ελέγχου με ιδιαίτερη εμπιστοσύνη που εμπνέεται κυρίως από τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας που όπως διεπίστωσαν ήδη τα Κοινοτικά όργανα εξασφαλίζει το Σύνταγμα στη Δικαστική Συγκρότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.-

ΕΠΙΜΕΤΡΟ

Το Ελεγκτικό Συνέδριο, που ασκεί σύμφωνα με το Σύνταγμα (άρθρο 98) το δικαστικό έλεγχο της δημόσιας διαχείρισης και της διαχείρισης των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α, με την παρούσα Έκθεσή του επισημαίνει ενδεικτικά τις κυριότερες παραβάσεις που σημειώθηκαν κατά το οικονομικό έτος 1984 στην κείμενη νομοθεσία ως και τις ανωμαλίες που διαπιστώθηκαν, στον τομέα των δαπανών των παραπάνω διαχειρίσεων, με σκοπό την αποφυγή τους στο μέλλον και την περιφρούρηση του δημοσίου χρήματος. Το έργο αυτό του Συνεδρίου πολλές φορές αποβαίνει εξαιρετικά δύσκολο αν ληφθεί υπόψη ότι πολλές από τις μη νόμιμες δαπάνες πραγματοποιούνται ενίοτε για να αντιμετωπισθούν επείγουσες καταστάσεις ή απρόοπτες και ανυπέρβλητες ανάγκες, που απαιτούν γρήγορη και άμεση ικανοποίηση, χωρίς όμως την τήρηση των διαδικασιών που η κείμενη νομοθεσία προβλέπει.

Στην ανάπτυξη που προηγήθηκε κρίθηκε σκόπιμο, εκτός από την παράθεση των γενικών διαπιστώσεων, να περιληφθούν δειγματοληπτικά και συγκεκριμένες περιπτώσεις μη νόμιμων δαπανών. Αυτό έγινε όχι μόνο για την πληροφόρηση της Βουλής και της Κυβέρνησης, αλλά κυρίως για την καθοδήγηση των οργάνων της διοικήσεως, για τη σωστή αντιμετώπιση στο μέλλον παρόμοιων περιπτώσεων. Με την έννοια αυτή η παρούσα Έκθεση του Συνεδρίου συμπληρώνει και επεκτείνει την καθοδηγητική αποστολή των ελεγκτικών του οργάνων, τα οποία κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους έδωσαν χρήσιμες οδηγίες και κατευθύνσεις στις ελεγχόμενες υπηρεσίες για τη σωστή εφαρμογή των δημοσιολογιστικών και λοιπών συναφών διατάξεων. Με τα δεδομένα αυτά είναι φανερό, ότι η αναφορά που γίνεται σε συγκεκριμένες περιπτώσεις, δεν αποσκοπεί στη διατύπωση ψόγου ούτε στην έκφραση μομφής κατά των υπηρεσιών που τις ενήργησαν, αλλά για να δώσει σ' αυτές μεν την αφορμή καρποφόρου προβληματισμού για τη μη επανάληψη στο μέλλον λανθασμένων ενεργειών, στις δε λοιπές υπηρεσίες την ευκαιρία, και τη δυνατότητα ν'αποφύγουν παρόμοια λάθη.

Οι παραβάσεις και ανωμαλίες που αναφέρονται στην παρούσα Έκθεση, αλλά και όσες δεν αναφέρονται ιδιαίτερα, δεν αναιρούν βέβαια την εύρυθμη λειτουργία και τη νομιμότητα του συνόλου των ενεργειών των Υπηρεσιών του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ. Για το λόγο αυτό το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι σε θέση να διαβεβαιώσει τη Βουλή των Ελλήνων, ότι η οικονομική δραστηριότητα και δημοσιονομική διαχείριση του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ. που ελέγχθηκαν, αναπτύχθηκε και κατά το έτος 1984, σε γενικές γραμμές, μέσα στα πλαίσια της κείμενης νομοθεσίας και σύμφωνα με τη δημοσιολογιστική τάξη.

Η παρούσα Έκθεση αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται απ' αυτόν και το Γραμματέα.-

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΝΙΚ. ΘΕΜΕΛΗΣ	ΛΕΩΝ. ΓΙΑΤΣΗΣ

ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ